



**Govern
de les Illes Balears**

Conselleria d'Afers Socials,
Promoció i Immigració



**Consell de
Mallorca**

• Institut Mallorquí d'Afers Socials

Conveni de col·laboració entre la Conselleria d'Afers Socials, Promoció i Immigració i l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per dur a terme programes d'acolliment i integració de la població immigrada per a l'any 2011

Parts

Fina Santiago Rodríguez, consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració de les Illes Balears, en virtut del Decret 10/2007, de 6 de juliol, del president de les Illes Balears (BOIB núm. 101 ext., de 9 de juliol), en representació de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears d'acord amb els articles 11 c i 80.4 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Jaime Garau Salas, president de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (en endavant, IMAS), en virtut del Decret d'organització del Consell Insular de Mallorca, de 19 de febrer de 2010 (BOIB núm. 35, de 4 de març), en representació de l'IMAS en l'exercici de les facultats que li confereix l'article 7.2 q dels seus Estatuts, i atès l'Acord del Consell Executiu del Consell de Mallorca de 26 de març de 2007, mitjançant el qual s'encomana la gestió de determinats ingressos consignats en el pressupost del Consell Insular de Mallorca a l'IMAS i es delega la signatura dels convenis, pròrrogues o addendes mitjançant els quals s'instrumentin aquests ingressos a favor del president de l'IMAS.

Antecedents

1. El Govern de les Illes Balears té competència en matèria d'integració social i econòmica de la persona immigrada i d'acció i benestar social, d'acord amb els articles 30.49 i 30.15, respectivament, de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 2/1983, de 24 de febrer, i reformat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, i pels reials decrets de transferència 251/1982, de 15 de gener; 853/1984, de 22 de febrer, i 2734/1986, de 19 de desembre.
2. El Decret 10/2010, de 9 de març (BOIB núm. 40 ext., d'11 de març), del president de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, assenyala les competències que exerceix la Direcció General d'Immigració: atenció a la població immigrant, suport a la integració social i



laboral de la immigració, i relacions amb les comunitats i entitats associatives de residents forans.

3. De conformitat amb el que disposa l'article 70.4 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, són competències pròpies dels consells insulars els serveis socials i l'assistència social.
4. Segons l'article 37 de la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials, correspon als consells insulars estudiar i programar les necessitats que s'han de cobrir en el seu àmbit territorial; crear, organitzar i gestionar els centres i els serveis que, per la seva naturalesa i les seves característiques, tinguin un caràcter supramunicipal; col·laborar amb el Govern en el control de les activitats dels serveis socials en el seu àmbit territorial, i facilitar l'assistència tècnica i l'assessorament als ajuntaments i altres entitats.
5. El Ple del Consell Insular de Mallorca va acordar en la sessió de 15 de setembre de 2003 aprovar la constitució de l'organisme autònom, de caràcter administratiu, Institut de Serveis Socials i Esportius de Mallorca, per desenvolupar de manera directa i descentralitzada els serveis socials finalistes o els programes específics propis, transferits o delegats del Consell, d'acord amb el que estableix l'article 85 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i en el marc del que disposen els articles 6.1 i 8.1 de la Llei 8/2000, de 27 d'octubre, dels consells insulars.

El Ple del Consell de Mallorca va aprovar l'1 d'octubre de 2007 el canvi de denominació i la modificació dels Estatuts de l'Institut de Serveis Socials i Esportius de Mallorca, ara Institut Mallorquí d'Afers Socials (IMAS), per adaptar-los a la nova estructura del Consell.

6. D'acord amb el que estableixen els articles 4 i 6 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, en el desenvolupament de la seva activitat i de les relacions recíproques, les administracions públiques han de facilitar a les altres administracions la informació que necessitin sobre l'activitat que desenvolupen en l'exercici de les seves competències, i poden formalitzar entre si convenis de col·laboració en l'àmbit de les competències respectives.
7. L'article 78 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, estableix que l'Administració de la



Comunitat Autònoma pot subscriure convenis de col·laboració amb les altres administracions públiques en l'àmbit de les competències respectives.

8. El Govern de les Illes Balears i l'Institut Mallorquí d'Afers Socials han subscrit diferents convenis de col·laboració en matèria d'immigració per al desenvolupament d'actuacions adreçades a l'acolliment i la integració de les persones immigrades a Mallorca, col·laboració a la qual es vol donar continuïtat mitjançant aquest Conveni.

Ambdues parts ens reconeixem mútuament la capacitat legal necessària per formalitzar aquest Conveni, d'acord amb les següents

Clàusules

1. Objecte

14. L'objecte d'aquest Conveni és establir un marc de col·laboració entre la Conselleria d'Afers Socials, Promoció i Immigració i l'Institut Mallorquí d'Afers Socials, per un total de nou-cents noranta-quatre mil euros (994.000,00 €), per tal de desenvolupar a Mallorca els programes i les actuacions destinats a facilitar l'acolliment de menors estrangers no acompanyats; la informació i l'assessorament, i també la integració sociolaboral de les persones immigrades mitjançant les oficines d'informació, orientació i assessorament a les persones immigrades.

2. Activitats

Les aportacions econòmiques previstes en aquest Conveni s'han de destinar als programes i les actuacions que tot seguit s'assenyalen i que s'han de dur a terme entre l'1 de gener i el 31 de desembre de 2011:

A. Programa Turmeda

Les activitats que es desenvolupen dins el Programa són: informació i orientació, allotjament i convivència i treball de promoció social i laboral. Prestació del servei d'acolliment per a persones immigrades nouvingudes (de 18 a 65 anys), preferentment d'origen extracomunitari —sense sostre, suport familiar ni mitjans—, i que té per missió donar, de forma temporal, allotjament i cobertura de les necessitats bàsiques, i orientació cap als sistemes de protecció social, mentre els usuaris inicien el procés de regularització en els àmbits legal, laboral, sociosanitari i d'habitatge.



B. Programa especial de trasllat i atenció a menors estrangers no acompanyats desplaçats des de la comunitat autònoma de Canàries (MENA)

Programa destinat a l'atenció i l'assistència dels menors estrangers no acompanyats traslladats des de les Canàries en centres residencials específics per a adolescents. A més, el Programa inclou la realització d'activitats específiques adreçades als menors no acompanyats.

C. Xarxa de centres d'informació, orientació i assessorament per a la immigració (d'ara endavant, xarxa OFIM)

El Programa té per finalitat establir, potenciar i divulgar en l'àmbit territorial de Mallorca una xarxa coordinada, de responsabilitat pública, de centres d'informació, orientació i assessorament social, laboral i jurídic administratiu, destinats a la població immigrada o autòctona que ho sol·liciti.

La cobertura dels serveis prevists per la xarxa OFIM és la següent:

a) L'IMAS ha de prestar el servei a les oficines d'informació a les persones immigrades d'Inca i Manacor, i en els diversos punts d'atenció que actualment hi ha en funcionament. També ha d'assumir la prestació del servei per al municipi de Palma —excepte per a la ciutat—, i que es pot prestar des de l'OFIM de Palma.

Com a reforç de la xarxa OFIM, l'oficina itinerant —el funcionament de la qual es va iniciar l'any 2008— ha de continuar prestant el servei a la part forana de Mallorca.

b) Les oficines de la xarxa OFIM informen, orienten i assessoren sobre aspectes socials, laborals i jurídic administratius les persones immigrades, alhora que els faciliten les relacions i la iniciativa privada per tal de fomentar-ne la integració real. No es genera una atenció específica en matèries per a les quals ja hi ha una atenció normalitzada. Tenen com a funció principal fer de nexa entre la població immigrada i el sistema de serveis socials i per a l'ampliació a altres sistemes de protecció (salut, habitatge, educació...).

c) El territori que ha de cobrir cada oficina d'informació, orientació i assessorament és el definit per les comarques d'Inca, Manacor i Palma, de conformitat amb els criteris que en el seu moment va establir l'Institut de Serveis



Socials i Esportius de Mallorca, ara Institut Mallorquí d'Afers Socials. Les oficines comarcals poden establir punts d'atenció en altres municipis distints als que ja hi ha; en aquest cas, és necessari establir acords amb els municipis que ho demanin quan es cregui necessària la creació d'un punt d'atenció.

d) Són competències de la Conselleria d'Afers Socials, Promoció i Immigració, per al bon funcionament de la xarxa OFIM:

- L'ordenació i la planificació del Servei d'Informació i Mediació per a la Immigració i el seu desplegament normatiu.
- El manteniment de les dependències de l'OFIM de Palma.
- La col·laboració en el funcionament de les oficines d'Inca i Manacor i dels possibles punts d'atenció que es creïn.
- Els plans de formació específica i contínua del personal que hi desenvolupi els serveis.
- El manteniment del programa informàtic de la xarxa OFIM.

e) Les competències de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials són les següents:

- Mantenir les dependències de les OFIM d'Inca i Manacor.
- Donar als professionals de la xarxa pública de serveis socials d'atenció primària de Mallorca el suport i l'assessorament que sol·licitin en matèria d'immigració.

3. Obligacions de la Conselleria d'Afers Socials, Promoció i Immigració

La Conselleria d'Afers Socials, Promoció i Immigració, mitjançant la Direcció General d'Immigració, es compromet a aportar la quantitat de 638.000,00 € (sis-cents trenta-vuit mil euros) amb càrrec a la partida pressupostària 24201.313J01.46400.10 FF23211 dels pressuposts de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2010, prorrogats per a l'exercici 2011, de la manera que es detalla a continuació:

- a) 315.199,00 € (tres-cents quinze mil cent noranta-nou euros) destinats al finançament del Programa Turmeda.
- b) 58.240,00 € (cinquanta-vuit mil dos-cents quaranta euros) destinats al finançament del Programa MENA.
- c) 264.561,00 € (dos-cents seixanta-quatre mil cinc-cents seixanta-un euros) destinats al manteniment i al reforçament de la xarxa de centres



d'informació, orientació i assessorament per a la immigració a Mallorca (xarxa OFIM).

4. Obligacions de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials

L'Institut Mallorquí d'Afers Socials és el responsable de gestionar a Mallorca els programes i les actuacions prevists en la clàusula segona d'aquest Conveni i, per tant, es compromet a:

- a) Sotmetre's a les actuacions de la Sindicatura de Comptes o d'altres òrgans de control de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears relatives a la comprovació, el seguiment i la inspecció en l'aplicació de les aportacions dineràries previstes en aquest Conveni, i també de control financer que correspongui a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat.
- b) Facilitar qualsevol informació que li requereixi el Tribunal de Comptes.

Atès que es tracta de programes amb vocació de temporalitat i també pel fet de no disposar d'una estructura bàsica per poder prestar aquests serveis, l'IMAS utilitza la gestió indirecta per a la prestació dels serveis corresponents als programes Turmeda i xarxa OFIM, d'acord amb l'apartat 2 de l'article 85 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

En els darrers anys s'ha produït un creixement notable en l'arribada de menors estrangers no acompanyats de diversos països de l'Àfrica a la comunitat autònoma de Canàries, que sobrepassa la capacitat de recursos que té aquesta comunitat autònoma per a la protecció dels menors.

El Consell Superior de Política d'Immigració, que és l'òrgan col·legiat encarregat de coordinar les actuacions de les administracions públiques amb competència o incidència en política d'integració dels immigrants, va acordar atendre aquesta situació excepcional mitjançant la col·laboració de la resta de comunitats autònomes de l'Estat espanyol, les quals s'encarreguen de la protecció d'aquests menors no acompanyats, en cadascun dels seus territoris, amb el trasllat previ des de les Canàries.

En compliment del programa especial per al trasllat i l'atenció de menors estrangers no acompanyats desplaçats des de la comunitat autònoma de Canàries, els representants de la desapareguda Conselleria d'Immigració i Cooperació i els consells insulars de Mallorca, Menorca i Eivissa i Formentera acordaren fer-se càrrec de diversos menors.



En execució d'aquest programa, el Consell Insular de Mallorca, a través de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials, presta atenció i assistència, amb previsions de continuar-les prestant durant tot l'any 2011, al menor M. C. i al menor S. T. fins al 29 de desembre de 2011.

L'atenció i l'assistència als menors inclosos en el programa MENA es du a terme en centres residencials específics per a adolescents, en els quals, a més de fer les activitats generals programades en aquests centres, es desenvolupen activitats específiques adreçades als menors no acompanyats.

L'IMAS ofereix aquest servei d'acolliment residencial mitjançant concerts amb entitats privades.

14 Per donar a conèixer al públic en general i a la població immigrada en particular la prestació dels serveis prevists en aquest Conveni, l'IMAS pot encarregar l'edició, la impressió i la divulgació del material informatiu que estimi adient. En tot cas, s'ha d'incorporar de manera visible el logotip de la Conselleria d'Afers Socials, Promoció i Immigració i el del Ministeri de Treball i Immigració en el material imprès que s'utilitzi per difondre les activitats finançades mitjançant aquest Conveni, a fi d'identificar l'origen dels ajuts.

L'IMAS es compromet a destinar els recursos humans i materials adients per dur a terme l'execució dels programes esmentats.

Sense perjudici del que disposa el paràgraf anterior, té la consideració d'aportació voluntària exempta de finançament en aquest Conveni el personal de l'IMAS que té la condició de personal laboral fix o indefinit —excepte el temporal— o bé de funcionari, llevat que es tracti de la figura que preveu l'article 15.2 d de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, que sigui destinat (amb dedicació a temps complet o parcial) a dur a terme qualsevol dels programes o les actuacions que estableix aquest Conveni.

Els recursos propis aportats per l'IMAS per al finançament dels programes prevists en aquest Conveni estan valorats en tres-cents cinquanta-sis mil euros (356.000,00 €).

5. Justificació i pagament

Per justificar les actuacions que disposa aquest Conveni, l'IMAS ha de presentar —com a data màxima el 31 de gener de 2012— un certificat de l'interventor que ha de contenir el balanç final detallat d'ingressos i despeses en què s'indiquin les diferents



fonts de finançament (subvencions d'administracions públiques i altres entitats) i en què quedi reflectit que la quantia rebuda l'any 2011 s'ha aplicat correctament a la finalitat prevista. També s'hi han d'adjuntar una expressió detallada de la despesa i una memòria explicativa de les activitats desenvolupades i de les dades estadístiques obtingudes de l'atenció als usuaris corresponents al període comprès entre l'1 de gener i el 31 de desembre de 2011.

A més de la justificació de les despeses que responguin de manera indubtable a la naturalesa dels programes i les actuacions que estableix el Conveni, l'IMAS també hi pot incloure totes les despeses que hi estiguin relacionades indirectament per poder preparar o executar el programa o l'activitat de manera adequada, com ara la prestació del servei de neteja, menjador, vigilància, o les despeses del subministrament d'aigua, electricitat, telèfon i d'altres de naturalesa similar.

Quant a les despeses de personal, i d'acord amb la clàusula quarta d'aquest Conveni, l'IMAS pot justificar les corresponents al personal laboral temporal i a la figura establerta en l'article 15.2 d de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, fins una quantitat màxima equivalent al 10 % de l'import del Conveni (63.800,00 €).

Llevat de l'adquisició de béns fungibles, no es poden finançar a l'empara d'aquest Conveni l'adquisició, la construcció, la rehabilitació i la millora de béns. No obstant això, sí que es pot finançar el lloguer de qualsevol bé (local, vehicle o element mecànic, electrònic i informàtic) que sigui indispensable per desenvolupar els programes o les actuacions d'aquest Conveni.

En el supòsit que algun o alguns dels programes establerts en la clàusula segona no es puguin iniciar o dur a terme durant la vigència del Conveni, o en cas que no es pugui ajustar l'execució dels programes a la distribució dels imports prevists en la clàusula tercera del Conveni, es pot compensar l'excés de despeses d'uns programes amb el dèficit d'altres.

En tot cas, si es produeix aquesta circumstància, l'IMAS, per poder compensar la manca o la insuficiència de despeses d'un o de diversos programes per les generades en altres programes del Conveni, ha de disposar de l'autorització prèvia de la Direcció General d'Immigració.

La Conselleria d'Afers Socials, Promoció i Immigració ha de fer efectiva la quantitat prevista en aquest Conveni mitjançant un transferència bancària pel 50 % en



concepte de bestreta, una vegada signat el Conveni. L'IMAS està exempt de presentar garantia atès que té el privilegi d'exempció de constitució de garanties davant els òrgans administratius i jurisdiccionals que preveu l'article 173.2 del Reial decret legislatiu 2/2004 pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

L'abonament del 50 % restant de l'import del Conveni, en concepte de bestreta, s'ha de fer amb la sol·licitud prèvia de l'IMAS efectuada abans del 31 d'octubre de 2011 i acompanyada d'un certificat de l'interventor en què es faci constar que s'han efectuat despeses per un import com a mínim de 319.000,00 € (tres-cents denou mil euros), els quals s'han aplicat als programes i les actuacions que estableix aquest Conveni, a més d'una expressió detallada de la despesa per aquest import.

6. Comissió Mixta de Seguiment i Coordinació

La Conselleria d'Afers Socials, Promoció i Immigració i l'IMAS han de programar i dur a terme les actuacions conjuntes de verificació i han d'establir els criteris d'anàlisi i control mitjançant una comissió mixta de seguiment i coordinació.

La Comissió Mixta de Seguiment i Coordinació, formada com a mínim per un representant de cada entitat signant, s'ha de reunir almenys una vegada l'any i s'ha d'encarregar del desenvolupament, el seguiment i l'avaluació del Conveni.

Aquesta Comissió té les funcions següents:

- a) Vetlar per l'execució i el compliment del Conveni.
- b) Revisar-ne els aspectes operatius i els criteris aplicables.
- c) Proposar-hi les millores que s'estimin adients.
- d) Resoldre els dubtes que es puguin plantejar sobre la interpretació i l'aplicació del Conveni.

7. Durada

Aquest Conveni tindrà vigència des de la data en què se signi fins al 31 de gener de 2012.

8. Modificació



**Govern
de les Illes Balears**

Conselleria d'Afers Socials,
Promoció i Immigració



**Consell de
Mallorca**

• Institut Mallorquí d'Afers Socials

Les parts signants d'aquest Conveni poden modificar-lo per acord mutu, i ho han de comunicar per escrit a l'altra part amb una antelació mínima de quinze dies.

9. Resolució

Aquest Conveni es pot resoldre de manera anticipada per les causes següents:

- a) L'acord mutu de les parts, que s'ha de formalitzar per escrit.
- b) La impossibilitat sobrevinguda, legal o material, de complir les obligacions que deriven de l'objecte del Conveni.
- c) L'incompliment, per qualsevol de les parts, de les clàusules pactades, amb la denúncia prèvia d'una de les parts. En aquest cas, es poden exigir les responsabilitats que es derivin de l'incompliment.

10. Condicions administratives

D'acord amb l'article 4.1 de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic, aquest Conveni és exclòs de l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei.

De conformitat amb el que disposa l'article 2.3 e del Text refós de la Llei de subvencions, aprovat pel Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, aquest Conveni de col·laboració no es considera subvenció i es regeix per la seva normativa específica.

11. Jurisdicció competent

Les qüestions litigioses que es derivin d'aquest Conveni s'han de sotmetre prèviament a la Comissió Mixta de Seguiment i Coordinació que estableix la clàusula sisena. En el cas de discrepància, s'han de sotmetre a la jurisdicció contenciosa administrativa.

Com a mostra de conformitat, signam aquest Conveni en dos exemplars.

Palma, 13 d'abril de 2011

Per la Conselleria d'Afers Socials,
Promoció i Immigració

Per l'Institut Mallorquí d'Afers Socials