



Conveni de col·laboració entre la Conselleria de Família i Serveis Socials del Govern de les Illes Balears i el Consell Insular de Menorca en l'execució de les mesures no privatives de llibertat en el marc de la legislació reguladora de la responsabilitat penal del menors

Parts

Sandra Fernández Herranz, consellera de Família i Serveis Socials en virtut del Decret 7/2013, de 2 de maig, del president de les Illes Balears, pel qual es disposa el nomenament de membres del Govern de les Illes Balears (BOIB núm. 60, de 2 de maig), en representació de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en l'exercici de les competències que li atribueix el Decret 25/2003, de 24 de novembre, del president de les Illes Balears (BOIB núm. 166, de 29 de novembre), pel qual es delega en els titulars de les conselleries la signatura de determinats convenis de col·laboració i acords de cooperació, en relació amb l'article 80 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Santiago Tadeo Florit, president del Consell Insular de Menorca per l'acord del Ple del Consell Insular de Menorca reunit en sessió extraordinària el 25 de juny de 2011 —d'acord amb la Llei de bases de règim local i la Llei orgànica del règim electoral general—, en virtut de la Llei 8/2000, de 27 d'octubre, de consells insulars.

Antecedents

1. L'Administració autonòmica de les Illes Balears és competent per executar les mesures que estableixen els jutges de menors en les sentències fermes, d'acord amb l'article 45 de la Llei orgànica 5/2000, de 12 de gener, reguladora de la responsabilitat penal dels menors, modificada per la Llei orgànica 8/2006, de 4 de desembre, i l'article 101 de la Llei 17/2006, de 13 de novembre, integral de l'atenció i dels drets de la infància i de l'adolescència de les Illes Balears. D'acord amb aquests articles, l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears pot establir els convenis o els acords de col·laboració necessaris amb altres entitats, tant si són públiques, de l'Administració de l'Estat, local o d'altres comunitats autònomes, com privades sense ànim de lucre, per a l'execució de les mesures judicials imposades a menors o joves infractors, sota la seva supervisió, sense que això suposi en cap cas la cessió de la titularitat i la responsabilitat de l'execució.

2. D'acord amb l'article 2.7 a del Decret 6/2013, de 2 de maig, del president de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la Conselleria de Família i Serveis Socials, mitjançant la Direcció General de Família i Menors, és l'òrgan competent en aquesta matèria. Igualment, li corresponen l'ordenació i la coordinació dels recursos que es considerin necessaris per atendre de manera correcta els menors o joves i per reinserir-los en la societat.
3. L'article 15.2 de la Llei 17/2006 assenyala que els consells insulars, en l'àmbit territorial de la seva competència i pel que fa a l'atenció socioeducativa a persones infractores menors d'edat penal, han de col·laborar amb l'Administració autonòmica en l'aplicació de mesures judicials quan el menors d'edat estiguin sotmesos a una actuació de protecció o quan les circumstàncies aconsellin la intervenció dels serveis de protecció. A l'illa de Menorca hi ha un nombre important de menors d'edat que es troben en aquesta situació, per la qual cosa es aconsellable la col·laboració d'ambdues administracions en aquest àmbit.
4. Entre les mesures judicials no privatives de llibertat susceptibles de ser imposades a menors o joves, hi ha: el tractament ambulatori; l'assistència a un centre de dia; la permanència de cap de setmana; la llibertat vigilada; la convivència amb una altra persona, família o grup educatiu; la prestació de serveis en benefici de la comunitat, i la realització de tasques socioeducatives. Així mateix, la Llei orgànica 5/2000 també preveu la possibilitat de conciliació amb la víctima i la reparació extrajudicial del dany causat.
5. Per la seva naturalesa, la majoria d'aquestes mesures exigeixen que se n'exerceixi el compliment en el mateix nucli social dels menors o joves, i que, en l'àmbit de l'atenció socioeducativa i mitjançant la xarxa de serveis i recursos socials existents, s'ofereixin els mitjans necessaris per executar-les.
6. Atès que l'experiència demostra que determinats programes, tallers educatius i serveis i recursos socials que són objecte d'aquesta col·laboració solen tenir efectes molt positius com a generadors d'un procés de reflexió crítica dels menors o joves davant la seva conducta i perquè assumeixin el compromís de respecte dels béns jurídics aliens, les parts signants d'aquest Conveni es comprometen a col·laborar i a participar en el desenvolupament d'accions conjuntes per afrontar els conflictes socials d'aquests menors o joves.

Ambdues parts ens reconeixem mútuament la capacitat legal necessària per formalitzar aquest Conveni, d'acord amb les següents

Clàusules

1. Objecte

Aquest Conveni té per objecte establir les línies de col·laboració entre la Conselleria de Família i Serveis Socials i el Consell Insular de Menorca en l'execució de les mesures judicials no privatives de llibertat que assenyala la Llei orgànica 5/2000, de 12 de gener, reguladora de la responsabilitat penal dels menors, modificada per la Llei orgànica 8/2006, de 4 de desembre.

Aquesta col·laboració consisteix, principalment, en les actuacions següents:

- a) Facilitar l'accés als programes, activitats o tallers educatius que desenvolupi el Consell Insular de Menorca mitjançant el Departament de Benestar Social i Joventut que, pel contingut, pugin ser adequats per donar compliment a determinades mesures judicials imposades a menors i joves infractors.
- b) Dur a terme els programes o tallers educatius dissenyats específicament per a menors amb una mesura judicial no privativa de llibertat que siguin necessaris atès el contingut d'aquesta mesura i les característiques personals i socials dels menors. Aquests programes o tallers educatius han de ser, preferentment, en matèria de consum de drogues, resolució de conflictes, orientació laboral, o tallers d'educació afectiva i sexual. Està prevista una realització màxima de cinc programes o tallers educatius durant la vigència d'aquest Conveni.
- c) Facilitar l'accés als serveis i recursos propis del Consell Insular de Menorca a través dels quals es pugi donar compliment a diferents continguts fixats en les sentències, en especial per a l'execució de la mesura judicial de prestacions en benefici de la comunitat, tasques socioeducatives, tractament terapèutic de deshabituació del consum de substàncies i reparació extrajudicial del dany.

2. Compromisos de les parts

El Consell Insular de Menorca assumeix els compromisos següents:

- α) Informar la Direcció General de Família i Menors de la realització dels programes generals, activitats o tallers educatius que desenvolupi el Consell Insular de Menorca que, pel contingut, pugin ser adequats per donar compliment a determinades mesures judicials imposades a menors i joves

infractors, així com, si escau, reservar un nombre de places per a menors i joves infractors.

β) Dissenyar i desenvolupar els programes o tallers educatius específics adreçats a menors i joves infractors, a petició de la Direcció General de Família i Menors, la qual, prèviament, els ha d'aprovar i n'ha d'autoritzar el cost.

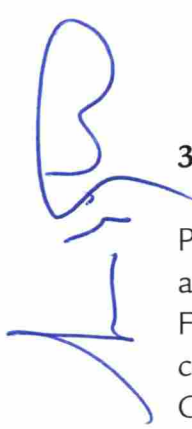
χ) Facilitar els serveis i recursos que tenguí disponibles a través dels quals es pugi donar compliment a diferents continguts fixats en les sentències, en especial per a l'execució de la mesura judicial de prestacions en benefici de la comunitat. El Consell Insular de Menorca a través dels òrgans, serveis i recursos esmentats i habilitats a aquest efecte, ha d'impartir els coneixements necessaris perquè els menors i joves puguin dur a terme l'activitat eficaçment, i ha de facilitar el material necessari dur a terme la tasca assignada.

δ) Respectar, en tot cas, el programa individualitzat educatiu de cada menor o jove infractor, les indicacions de l'educador o educadora i, en general, la legislació reguladora de la responsabilitat penal dels menors.

La Conselleria de Família i Serveis Socials, mitjançant la Direcció General de Família i Menors, assumeix els compromisos següents:

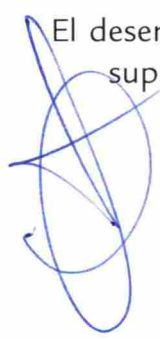
a) Col·laborar, si s'escau, en el disseny dels diferents programes o tallers educatius que s'hagin de dur a terme. En el cas dels programes o tallers educatius a què es refereix la lletra b de la clàusula 1 d'aquest Conveni, abans que comencin els ha d'aprovar i ha de col·laborar en el finançament amb la quantia màxima prevista en la clàusula 3 del Conveni.

b) Dur a terme totes les funcions i assumir les obligacions que la legislació reguladora de la responsabilitat penal dels menors atorga a l'entitat pública competent quant a l'execució de les mesures judicials imposades a menors.



3. Finançament

Per finançar les despeses que generi la realització dels programes o tallers educatius a què es refereix la lletra b de la clàusula 1 d'aquest Conveni, la Conselleria de Família i Serveis Socials, mitjançant la Direcció General de Família i Menors, es compromet a aportar la quantia màxima de vuit mil euros (8.000,00 €) a favor del Consell Insular de Menorca, amb càrrec a la partida pressupostària 17201.313C01.46100.20 dels pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2014.



El desenvolupament de la resta d'actuacions que són objecte d'aquest Conveni no suposen cap contraprestació econòmica entre les parts.

4. Forma de pagament i justificació de la despesa

Les quantitats que hagi d'aportar la Conselleria de Família i Serveis Socials, a través de la Direcció General de Família i Menors, per dur a terme els programes o tallers educatius a què es refereix la lletra *b* de la clàusula 1 d'aquest Conveni, s'abonaran mitjançant la tramitació de dues propostes d'ordre de pagament:

- a) La primera ordre de pagament es tramitarà abans del 30 d'octubre de 2014. Per a la tramitació d'aquesta ordre de pagament, és necessari que, prèviament, el Consell Insular de Menorca presenti un certificat de l'òrgan competent de fiscalització del Consell que acrediti la realització i el cost dels programes o tallers educatius efectivament duits a terme. En aquest certificat ha de constar una relació detallada i desglossada dels conceptes que s'han pagat amb els fons rebuts.
- b) La segona ordre de pagament es tramitarà dins l'any 2014, una vegada tramitada la primera ordre de pagament. L'import d'aquesta segona ordre de pagament comprendrà el cost dels programes o tallers educatius no finalitzats el 30 d'octubre de 2014 i el cost previst dels que s'hagin d'iniciar a partir de l'1 de novembre de 2014. Aquest segon pagament es tramitarà anticipadament i exigeix el Consell Insular de Menorca de presentar qualsevol tipus de garantia de la quantitat anticipada, d'acord amb l'article 25.3 *d* del Decret 75/2004, de 27 d'agost, de desenvolupament de determinats aspectes de la Llei de finances i de les lleis de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Abans del 31 de gener de 2015, el Consell Insular de Menorca ha de presentar un certificat de l'òrgan competent de fiscalització del Consell que justifiqui la realització dels programes o tallers educatius efectivament duits a terme en el període comprès entre l'1 de novembre de 2014 i el 31 de desembre de 2014. En aquest cas, si hi ha un romanent perquè les despeses justificades pel Consell Insular de Menorca han estat inferiors a les quantitats percebudes a la bestreta, la diferència s'ha de retornar a la Conselleria de Família i Serveis Socials. El Consell Insular de Menorca ha de tramitar la devolució en el termini màxim d'un mes des de la notificació de la resolució de reclamació de les quantitats no justificades.

Per tal de garantir el compliment del pagament de l'import que preveu la clàusula 3 d'aquest Conveni, d'acord amb l'article 57 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i sense perjudici del que pugui establir l'Ordre del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques que preveu aquest article, s'estableixen els terminis següents per fer els pagaments compromesos en aquest Conveni:

- Pel que fa al pagament corresponent a la primera ordre de pagament, el termini màxim per fer-lo és d'un any comptador des de l'endemà de la presentació del certificat de l'òrgan competent de fiscalització del Consell Insular de Menorca que acrediti la realització i el cost dels programes o tallers educatius efectivament duits a terme, en els termes que preveu la lletra *a* d'aquesta clàusula 4.
- Pel que fa al pagament corresponent a la segona ordre de pagament, el termini màxim per fer-lo és d'un any comptador des de l'endemà de la tramitació de la primera ordre de pagament, en els termes que preveu la lletra *b* d'aquesta clàusula 4.

En cas d'incompliment dels terminis de pagament esmentats, el Consell Insular de Menorca disposa d'un termini de dos mesos comptadors des de l'endemà que acabi el termini màxim de pagament, per reclamar el pagament davant l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, sense perjudici del termini que pugui establir l'Ordre del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques que preveu l'article 57 bis de la Llei 7/1985. Una vegada transcorregut el termini de sis mesos des de la interposició de la reclamació sense que l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears hagi complit l'obligació de pagament, el Consell Insular de Menorca disposa d'un termini de dos mesos comptadors des de l'endemà que acabi el termini de sis mesos esmentat per comunicar a l'Administració general de l'Estat que s'ha produït l'incompliment, sense perjudici d'allò que pugui establir l'Ordre del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques que preveu l'article 57 bis de la Llei 7/1985. A aquest efecte, en cas d'incompliment de l'obligació de pagament, l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears autoritza l'Administració general de l'Estat a aplicar retencions per l'import màxim de pagament previst en la clàusula 3 d'aquest Conveni en les transferències que corresponen a l'Administració autonòmica per aplicació del seu sistema de finançament.

5. Comissió de seguiment

Per executar i desenvolupar aquest Conveni, es crea una comissió de seguiment integrada pels membres següents:

- a) Dues persones en representació de la Conselleria de Família i Serveis Socials, designades per la directora general de Família i Menors.
- b) Dues persones en representació del Consell Insular de Menorca, designades pel Departament de Benestar Social i Joventut.

El règim de funcionament de la Comissió de Seguiment s'ha d'ajustar a les normes que conté el capítol II del títol II de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim

jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú. El mateix òrgan col·legiat ha de designar el president o la presidenta entre els membres, i un funcionari o una funcionària de la Direcció General de Família i Menors, que ha de designar la directora general, ha d'actuar com a secretari o secretària, amb veu però sense vot.

Són funcions de la Comissió de Seguiment:

- a) Vetllar pel compliment d'aquest Conveni i resoldre els problemes d'interpretació que es puguin plantejar.
- b) Prestar l'assessorament jurídic i tècnic requerit per les parts.
- c) Elevar als òrgans competents de cada part les propostes jurídiques o tècniques que es considerin adients en el marc de les actuacions incloses en el Protocol marc.
- d) Elaborar i aprovar els documents, els informes i els protocols que siguin necessaris o adients per desenvolupar l'objecte del Conveni.
- e) Qualsevol altra funció que li encarreguin les parts o que sigui necessària per desenvolupar correctament l'objecte del Conveni.

Abans de residenciar, quan sigui pertinent, el coneixement dels litigis produïts davant els òrgans jurisdiccionals ordinaris, és un requisit procedimental previ intentar la conciliació en el si d'aquest òrgan mixt.

6. Vigència del Conveni

Aquest Conveni serà vigent a partir que es formalitzi amb efectes retroactius a l'1 de gener de 2014, data d'inici de les accions ja desenvolupades, i fins al 31 de gener de 2015. No obstant això, sempre que hi hagi disponibilitat pressupostària, es pot prorrogar mitjançant la subscripció d'una addenda abans que s'acabi la vigència, la qual ha de determinar els compromisos de despesa que ha d'assumir la Conselleria de Família i Serveis Socials.

L'àmbit temporal en què s'han de dur a terme les actuacions que empara aquest Conveni s'estén des de l'1 de gener de 2014 fins al 31 de desembre de 2014.

7. Causes de resolució

Aquest Conveni s'extingirà per l'expiració del temps convingut en la clàusula anterior o per alguna de les causes següents:

- a) L'acord mutu de les parts, que s'ha de formalitzar per escrit.

- b) L'incompliment greu o manifest de les obligacions d'una de les parts.
- c) La impossibilitat sobrevinguda, legal o material, de poder dur a terme l'objecte del Conveni.
- d) La denúncia expressa de qualsevol de les dues parts per rescindir unilateralment el Conveni, que s'ha de comunicar per escrit a l'altra part amb una antelació mínima de tres mesos.

En aquests casos, s'han de reintegrar les quanties percebudes com a aportació econòmica derivada d'aquest Conveni que no s'hagin destinat a l'objecte del Conveni, sense perjudici de l'execució de les activitats en curs.

8. Protecció de dades

Les parts signants d'aquest Conveni han de respectar la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal, i la normativa que la desplega, especialment el que fa referència a la comunicació de dades de caràcter personal entre les parts.

9. Règim jurídic i jurisdicció competent

Aquest Conveni de col·laboració resta exclòs de l'àmbit d'aplicació del Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, en virtut del que estableix la lletra c de l'article 4.

Les qüestions litigioses que es puguin derivar d'aquest Conveni, atesa la naturalesa juridicoadministrativa, s'han de sotmetre als jutjats o als tribunals de la jurisdicció contenciosa administrativa de Palma, o a qualsevol altre que pugui correspondre d'acord amb la Llei 17/2006, de 13 de novembre, integral de l'atenció i dels drets de la infància i de l'adolescència de les Illes Balears.

Com a prova de conformitat, signam aquest Conveni en dos exemplars.

Palma, 11 de juny de 2014

Per la Conselleria de Família i Serveis Socials



Pel Consell Insular de Menorca

