



Conveni de col·laboració entre la Conselleria de Família i Serveis Socials del Govern de les Illes Balears i l'Ajuntament de Palma per dur a terme diferents tallers d'educació viària per donar contingut a les mesures judicials imposades a menors i joves en el marc de la Llei orgànica 5/2000, de 12 de gener, de responsabilitat penal dels menors

Parts

Sandra Fernández Herranz, consellera de Família i Serveis Socials en virtut del Decret 7/2013, de 2 de maig, del president de les Illes Balears, pel qual es disposa el nomenament de membres del Govern de les Illes Balears (*Butlletí Oficial de les Illes Balears* núm. 60 de 2 de maig), en representació de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en l'exercici de les facultats que li atribueixen els articles 11 c i 80.4 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Irene San Gil López-Quesada, regidora de l'Ajuntament de Palma en virtut de l'acord del Ple de la sessió constitutiva de l'11 de juny de 2011, titular de l'Àrea de Funció Pública i Govern Interior pel Decret de batlia núm. 11918, de 13 de juny de 2011, de nomenament dels titulars de les àrees de govern, en l'exercici de les competències delegades atribuïdes segons l'apartat 2.2.1. j del Decret de batlia núm. 11966, de 16 de juny de 2011, d'organització dels Serveis Administratius de l'Ajuntament de Palma.

Antecedents

1. L'execució de les mesures que estableixen els jutges de menors en les sentències fermes és competència de les comunitats autònomes, d'acord amb l'article 45 de la Llei orgànica 5/2000, de 12 de gener, reguladora de la responsabilitat penal dels menors, modificada per la Llei orgànica 8/2006, de 4 de desembre, i l'article 101 de la Llei 17/2006, de 13 de novembre, integral de l'atenció i dels drets de la infància i de l'adolescència de les Illes Balears, en l'aplicació de les mesures judicials sobre menors infractors.
2. D'acord amb l'article 2.7 a del Decret 6/2013, de 2 de maig, del president de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (*Butlletí Oficial de les Illes Balears* núm. 60 de 2 de maig), la Direcció General de Família i Menors és competent per exercir l'aplicació de mesures de justícia juvenil; igualment, li correspon l'ordenació i la coordinació dels recursos que es considerin necessaris per atendre de manera correcta els menors/joves i per reinserir-los en la societat.

3. L'article 7 de la Llei orgànica 5/2000, de 12 de gener, reguladora de la responsabilitat penal dels menors, estableix un ampli catàleg de mesures aplicables presidides pel principi que la responsabilitat penal dels menors presenta un caràcter primordial d'intervenció educativa. La Llei orgànica 5/2000 té naturalesa formalment penal, però materialment sancionadora i educativa del procediment i de les mesures aplicables als infractors menors d'edat.
4. L'article 13 de la Llei 17/2006, de 13 de novembre, integral de l'atenció i dels drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, estableix com una de les funcions atribuïdes a l'Administració autonòmica, mitjançant la conselleria competent en matèria de persones menors d'edat, per executar les mesures que adopten els jutges i les jutgesses en les seves resolucions, la provisió dels recursos materials i personals necessaris per a l'execució de mesures judicials imposades, sense perjudici de poder sol·licitar la col·laboració d'altres administracions.
5. D'acord amb l'article 45.3 de la Llei orgànica 5/2000, l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears pot subscriure convenis o acords de col·laboració necessaris amb altres entitats, ja siguin públiques, de l'Administració de l'Estat, local, o d'altres comunitats autònomes, o bé privades sense ànim de lucre, per executar les mesures de la seva competència, sota la seva supervisió directa, sense que això suposi en cap cas la cessió de la titularitat i responsabilitat derivada de l'esmentada execució.
6. L'article 78.1 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, estableix que l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears pot subscriure convenis de col·laboració amb altres administracions públiques en l'àmbit de les seves respectives competències.
7. L'article 18.2 de la Llei 17/2006 estableix que els ajuntaments, en l'àmbit territorial de la seva competència, per a l'aplicació de la present Llei i en referència a l'atenció socioeducativa a persones infractores menors d'edat penal, han de col·laborar amb l'administració autonòmica per a l'aplicació de mesures judicials quan aquestes mesures hagin de desenvolupar-se en l'àmbit territorial dels ajuntaments.
8. La majoria de les mesures imposades obliguen als infractors menors d'edat a seguir les pautes socioeducatives que assenyalava el programa d'intervenció aprovat pel jutge de menors. Igualment, els jutges de menors, en les sentències, poden establir diferents regles de conducta, com ara l'obligació de sotmetre's a programes de tipus formatiu, educatiu, d'educació viària o altres similars.
9. En els darrers temps s'ha incrementat el nombre de sentències que imposen als infractors menors d'edat com a contingut educatiu l'obligació d'assistir a

programes d'educació viària. La Direcció General de Família i Menors, com a entitat pública competent en l'execució material de les mesures adoptades pels jutges de menors en les seves resolucions, en col·laboració amb la Policia Local i l'Escola Municipal de Formació de Palma, desenvolupen el programa Damunt rodes, adreçat als menors infractors menors d'edat que han comès infraccions viàries, per tal de donar contingut a les esmentades resolucions. Aquest programa consisteix a desenvolupar diferents tallers d'educació viària a fi de conscienciar els menors i joves infractors de les normes de circulació viària de la importància que suposa el respecte cap a aquestes normes, i mostrar les possibles conseqüències que pot tenir no observar-les.

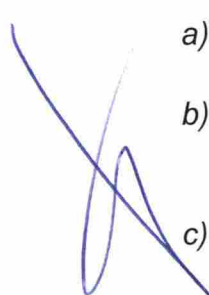
Les dues parts ens reconeixem mútuament la capacitat legal necessària per formalitzar aquest conveni, d'acord amb les següents

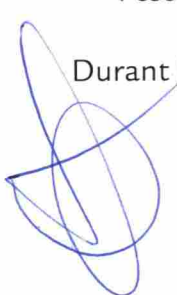
Clàusules

1. Objecte

Aquest conveni té per objecte establir les línees de col·laboració entre la Conselleria de Família i Serveis Socials, mitjançant la Direcció General de Família i Menors, i l'Ajuntament de Palma, mitjançant l'Escola Municipal de Formació, en l'execució de les mesures judicials imposades als infractors menors d'edat en el marc de la Llei 5/2000, de 12 de gener, reguladora de la responsabilitat penal dels menors, que tinguin com a contingut educatiu l'assistència a programes d'educació viària o a altres menors infractors que ho necessitin, si aquesta necessitat està recollida en el seu projecte individualitzat educatiu, mitjançant el desenvolupament del programa Damunt rodes.

El programa Damunt rodes consisteix a desenvolupar diferents tallers educatius amb una durada de 30 hores cadascun, en sessions de 2 hores setmanals, amb un màxim de 15 menors o joves prèviament seleccionats i derivats al programa per la Direcció General de Família i Menors, estructurats en diversos mòduls:

- 
- a) Mòdul 1: Informació d'educació viària, consistent en informació sobre la normativa en matèria de circulació, normes de conducció i seguretat viària.
 - b) Mòdul 2: Sensibilització de riscos, mitjançant el desenvolupament d'activitats diverses destinades a fer palesa la morbiditat associada als accidents de trànsit com a situació provocada per les infraccions a la normativa.
 - c) Mòdul 3: mòdul complementari mitjançant el qual, segons el perfil de cada menor usuari, aquests participen en activitats sempre relacionades amb les repercussions que poden ocasionar les infraccions a la resta dels ciutadans (educació viària a l'escola, col·laboracions sociosanitàries amb afectats per accidents de trànsit, etc.).



Durant l'any 2014 s'hi preveu impartir dos tallers d'educació viària:

- Un taller d'educació viària durant el primer semestre de l'any 2014.
- Un taller d'educació viària durant el segon semestre de l'any 2014.

2. Finançament

La Conselleria de Família i Serveis Socials, mitjançant la Direcció General de Família i Menors, aportarà per al finançament d'aquest programa la quantitat màxima de 5.000,00 € amb càrrec a la partida pressupostària 17201.313C01.46000.11 dels pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears de l'any 2014.

3. Compromisos de les parts

Per desenvolupar l'objecte d'aquest conveni, l'Ajuntament de Palma, mitjançant l'Escola Municipal de Formació, es compromet a:

- Posar a disposició del programa Damunt rodes les instal·lacions, els recursos personals i els recursos materials necessaris per executar l'objecte d'aquest conveni.
- Desenvolupar i impartir els diferents tallers educatius, d'acord amb la metodologia del programa Damunt rodes, i respectar en tot cas el programa individualitzat educatiu de cada menor o jove infractor, la Llei orgànica 5/2000 i la resta de normativa aplicable.
- Dur a terme el seguiment de l'assistència del menor o jove al programa, així com fer el seguiment i l'avaluació final sobre l'assoliment per part del menor o jove del contingut del programa. Tot això, en coordinació amb la persona responsable designada per la Direcció General de Família i Menors i amb l'educador o educadora de mitjà obert assignat al menor o jove.
- Presentar, abans del seu inici, un pressupost detallat per a cada taller educatiu que s'hagi de desenvolupar en el marc d'aquesta col·laboració.

Per la seva part, la Conselleria de Família i Serveis Socials, mitjançant la Direcció General de Família i Menors, es compromet a:

- Col·laborar amb el finançament en la quantia màxima prevista en la clàusula 2 d'aquest conveni.
- Posar a disposició del programa Damunt rodes els professionals i tècnics necessaris de la Direcció General de Família i Menors o, si escau, de l'entitat pública col·laboradora en l'execució de mesures judicials.
- Dur a terme la coordinació necessària amb els responsables del programa Damunt rodes per assegurar el bon funcionament de l'objecte d'aquest conveni.
- Seleccionar els usuaris que compleixin amb el perfil d'usuaris del programa Damunt rodes.

- e) Dur a terme una entrevista inicial amb el menor o jove prèviament seleccionat per informar-lo de les característiques del programa, el seu contingut, temporalització i compromisos a assumir per part del menor o jove.
- f) Dur a terme totes aquelles actuacions que siguin necessàries per assolir l'objecte d'aquest conveni.
- g) Disposar d'una assegurança d'accidents i una assegurança de responsabilitat civil per als menors i joves que compleixen mesures judicials.

4. Forma de pagament i justificació de la despesa

L'abonament de la quantitat que ha d'aportar la Conselleria de Família i Serveis Socials es farà mitjançant la tramitació de dues propostes d'ordre de pagament:

- a) La tramitació de la primera ordre de pagament, per un import màxim de 2.500,00 € es farà una vegada que hagi acabat el primer taller educatiu amb la presentació prèvia per part de l'Ajuntament de Palma del certificat de l'òrgan competent de fiscalització de l'Ajuntament que n'acrediti la realització i el cost. Aquest certificat en que ha de constar una relació detallada i desglossada dels conceptes que s'han pagat amb els fons rebuts, s'ha de presentar davant la Direcció General de Família i Menors dins de l'exercici pressupostari de 2014.
- b) La tramitació de la segona ordre de pagament, per un import màxim de 2.500,00 € es farà una vegada tramitada la primera ordre de pagament i dins de l'exercici pressupostari de 2014. L'import d'aquesta segona ordre de pagament comprendrà el cost el cost previst del segon taller educatiu. Aquest segon pagament es tramitarà anticipadament i eximeix a l'Ajuntament de Palma de presentar qualsevol tipus de garantia de la quantitat anticipada, d'acord amb l'article 25.3 d del Decret 75/2004, de 27 d'agost, de desenvolupament de determinats aspectes de la Llei de finances i de les lleis de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Abans del 31 de gener de 2015, l'Ajuntament de Palma ha de presentar un certificat de l'òrgan competent de fiscalització de l'Ajuntament que justifiqui la realització taller educatiu efectivament duit a terme durant el segon semestre de l'any 2014. En aquest cas, si hi ha un romanent perquè les despeses justificades per l'Ajuntament de Palma han estat inferiors a les quantitats percebudes a la bestreta, la diferència s'ha de retornar a la Conselleria de Família i Serveis Socials. L'Ajuntament de Palma ha de tramitar la devolució en el termini màxim d'un mes d'ençà que es notifiqui la resolució de reclamació de les quantitats no justificades.

5. Garantia del compliment del pagament

Per garantir el compliment del pagament de l'import que preveu la clàusula 2 d'aquest Conveni, d'acord amb l'article 57 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i sense perjudici del que pugui disposar

l'Ordre del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques prevista en aquest article, s'estableixen els terminis següents per fer els pagaments compromesos en aquest Conveni:

- a) Pel que fa al pagament corresponent a la primera ordre de pagament, per un import màxim de 2.500,00 €, el termini màxim per fer-lo és d'un any, a comptar des de la data de presentació del certificat al qual fa referència la clàusula 4 a.
- b) Pel que fa al pagament corresponent la segona ordre de pagament, per un import màxim de 2.500,00 €, el termini màxim per fer-lo és d'un any, a comptar des de l'endemà de la tramitació de la primera ordre de pagament, en els termes que preveu la lletra b d'aquesta clàusula 4.

En cas d'incompliment dels terminis esmentats, l'Ajuntament de Palma disposa d'un termini de dos mesos comptadors des de l'endemà que acabi el termini màxim de pagament, per reclamar el pagament davant l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, sense perjudici del termini que pugui establir l'Ordre del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques que preveu l'article 57 bis de la Llei 7/1985. Una vegada transcorregut un termini de sis mesos des de la interposició de la reclamació sense que l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears hagi complit l'obligació de pagament, l'Ajuntament de Palma disposa d'un termini de dos mesos comptadors des de l'endemà que acabi el termini de sis mesos esmentat, per comunicar a l'Administració General de l'Estat que s'ha produït aquell incompliment, sense perjudici d'allò que pugui establir l'Ordre del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques que preveu l'article 57 bis de la Llei 7/1985. A aquest efecte, l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears autoritza a l'Administració General de l'Estat a aplicar retencions per l'import màxim de pagament previst en la clàusula 2 d'aquest Conveni en les transferències que corresponen a l'Administració autonòmica per aplicació del seu sistema de finançament.

6. Comissió de seguiment

Per executar i desenvolupar aquest conveni, d'acord amb el que estableix l'article 78.5 de la Llei 3/2003 de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, es crea una comissió de seguiment composta pels membres següents:

- a) Dues persones nomenades per la directora general de Família i Menors, en representació de la Conselleria de Família i Serveis Socials.
- b) Dues persones en representació de l'Ajuntament de Palma nomenades per la Regidoria de Funció Pública i Govern Interior, en representació de l'Escola Municipal de Formació.

Atès el caràcter d'organisme mixt de vigilància i control, la Comissió de Seguiment ha de resoldre els problemes d'interpretació i compliment que es puguin plantejar respecte d'aquest conveni. Abans de sotmetre, quan sigui pertinent fer-ho, el coneixement dels litigis produïts als òrgans jurisdiccionals ordinaris, és un requisit procedimental previ intentar la conciliació en el si d'aquest òrgan mixt.

Així mateix, la Comissió de Seguiment és l'encarregada de revisar, quan acabi la vigència d'aquest conveni, el funcionament i l'eficàcia dels serveis prestats.

Això no obstant, la Conselleria de Família i Serveis Socials es reserva el control i la comprovació de totes les actuacions que s'han duit a terme, dins els termes que estableix aquest conveni.

7. Vigència del conveni

Aquest Conveni serà vigent a partir que es formalitzi amb efectes retroactius a l'1 de gener de 2014, data d'inici de les accions ja desenvolupades, i fins al 31 de gener de 2015. No obstant això, sempre que hi hagi disponibilitat pressupostària, es pot prorrogar mitjançant la subscripció d'una addenda abans que s'acabi la vigència, la qual ha de determinar els compromisos de despesa que ha d'assumir la Conselleria de Família i Serveis Socials.

L'àmbit temporal en què s'han de dur a terme les actuacions que empara aquest Conveni s'estén des de l'1 de gener de 2014 fins al 31 de desembre de 2014.

8. Causes de resolució

Aquest conveni s'extingirà quan expiri el temps convingut o si concorre alguna de les causes de resolució següents:

- a) El mutu acord de les parts, que s'ha de formalitzar per escrit.
- b) L'incompliment greu o manifest de les obligacions d'una de les parts signants del conveni.
- c) La impossibilitat sobrevinguda, legal o material, de poder dur a terme l'objecte del conveni.

9. Protecció de dades

La materialització de la col·laboració que és l'objecte d'aquest conveni ha de preveure i ha de respectar el que estableix la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades, i la normativa que la desplega, i especialment allò referent a la

comunicació de dades de caràcter personal dels menors i joves derivats als programes d'educació viària.

10. Règim jurídic i jurisdicció competent

Aquest conveni de col·laboració resta exclòs de l'àmbit d'aplicació del Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, en virtut del que estableix la lletra c de l'article 4.

Les qüestions litigioses que es puguin derivar d'aquest conveni, atesa la naturalesa juridicoadministrativa, s'han de sotmetre als jutjats o als tribunals de la jurisdicció contenciosa administrativa de Palma, amb la renúncia expressa de les parts a qualsevol altra que els pugui correspondre.

Com a prova de conformitat, signam aquest conveni en dos exemplars.

Palma, 29 de juliol de 2014

Per la Conselleria de Família i Serveis
Socials



Per l'Ajuntament de Palma

