



Conveni de col·laboració entre la Conselleria de Família i Serveis Socials del Govern de les Illes Balears i el Consell Insular de Menorca per dur a terme la valoració i el tractament de menors víctimes de maltractament greu, urgent o d'abús sexual, en l'àmbit del Protocol marc interdisciplinari d'actuacions en casos de maltractament infantil a les Illes Balears

Parts

Sandra Fernández Herranz, consellera de Família i Serveis Socials en virtut del Decret 7/2013, de 2 de maig, del president de les Illes Balears, pel qual es disposa el nomenament de membres del Govern de les Illes Balears (BOIB núm. 60, de 2 de maig), en representació de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en l'exercici de les competències que li atribueix el Decret 25/2003, de 24 de novembre, del president de les Illes Balears (BOIB núm. 166, de 29 de novembre), pel qual es delega en els titulars de les conselleries la signatura de determinats convenis de col·laboració i acords de cooperació, en relació amb l'article 80 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

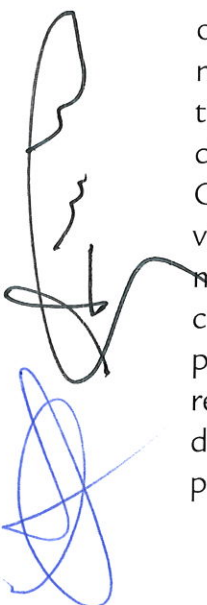
Santiago Tadeo Florit, president del Consell Insular de Menorca per l'acord del Ple del Consell Insular de Menorca reunit en sessió extraordinària el 25 de juny de 2011, d'acord amb la Llei reguladora de les bases del règim local i la Llei orgànica del règim electoral general, en virtut de la Llei 8/2000, de 27 d'octubre, de consells insulars.

Antecedents

1. La Comunitat Autònoma de les Illes Balears és competent en matèria de protecció de menors, d'acord amb l'article 30.39 de la Llei orgànica 2/1983, de 25 de febrer, per la qual s'aprova l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, modificada per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer. Igualment, l'article 70.8 de l'Estatut d'autonomia atribueix als consells insulars, com a competència pròpia, la tutela, l'acolliment i l'adopció de menors.
2. Mitjançant la Llei 8/1997, de 18 de desembre, d'atribució de competències als consells insulars en matèria de tutela, acolliment i adopció de menors, i la Llei 17/2006, de 13 de novembre, integral de l'atenció i dels drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, s'atribueixen als consells insulars una sèrie de competències en matèria de protecció de menors i, en especial, l'atenció immediata als menors en situació de desemparament i les actuacions protectores immediates jurídiques i materials. Es reserva al Govern de les Illes Balears, en

matèria de protecció de menors, la potestat genèrica de coordinar els consells insulars en l'exercici de les competències respectives, amb les facultats connexes.

3. D'acord amb l'article 2.7 *a* del Decret 6/2013, de 2 de maig, del president de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la Conselleria de Família i Serveis Socials, mitjançant la Direcció General de Família i Menors, és competent en l'ordenació de la protecció de menors.
4. L'article 8 de la Llei 8/1997 crea la Comissió Interinsular de Protecció Menors, la qual, en la sessió de 4 d'abril de 2008, es va marcar, com a objectiu principal, elaborar i posar en marxa un protocol marc interdisciplinari d'actuacions en casos de maltractament infantil a les Illes Balears. Aquest protocol, aprovat en la sessió de 18 de novembre de 2009 de la Comissió esmentada, té com a objectiu principal detectar, amb la màxima promptitud, els maltractaments infantils —des de la negligència extrema fins a l'abús— i establir un tràmit de notificació conjunta, per assegurar una coordinació eficaç entre les diferents institucions implicades i afavorir, sense que minvin les garanties processals, assistencials i de protecció, que les actuacions que es duguin a terme amb l'infant siguin només les estrictament necessàries, per reduir la intimidació primària i secundària que pateixen les víctimes durant la intervenció de les institucions.
5. El protocol esmentat preveu que, quan es comuniqui o es tingui coneixement d'un cas de maltractament greu, urgent o d'abús sexual, el servei de protecció de menors del consell insular corresponent ha de dur a terme una sèrie d'actuacions que van des de l'avaluació dels casos comunicats fins al tractament i el seguiment, si escau, dels casos en què s'hagi adoptat una mesura de protecció.
6. A l'illa de Menorca, el Govern de les Illes Balears no disposa dels recursos o els serveis especialitzats per donar resposta als casos de maltractament greu, urgent o d'abús sexual a menors en els quals no s'ha fet necessària l'adopció de cap mesura jurídica de protecció, dels quals sí que disposa a l'illa de Mallorca. Així, tant el Govern de les Illes Balears com el Consell Insular de Menorca, que disposa del personal especialitzat i dels mitjans requerits, consideren adient que el Consell dugui a terme totes les actuacions necessàries en els casos de menors víctimes de maltractament greu, urgent o d'abús sexual, s'hagin adoptat o no mesures jurídiques de protecció, com ara la valoració dels casos que li siguin comunicats o dels quals tengui coneixement, i que adopti, si escau, les mesures protectores corresponents, el tractament terapèutic que les víctimes menors requereixin (hi hagi o no mesura jurídica de protecció), el seguiment posterior del cas una vegada finalitzada la intervenció, i la resta d'actuacions que preveu el protocol esmentat i que siguin necessàries.

A handwritten signature in black ink is located to the left of the text of item 6. Below the signature is a blue circular stamp or seal, partially obscured by the signature's loops.

7. La Conselleria de Família i Serveis Socials, mitjançant la Direcció General de Família i Menors, i el Consell Insular de Menorca, es reafirmen en la necessitat de continuar prestant aquests serveis de valoració i, si escau, tractament terapèutic dels menors que hagin estat víctimes de maltractament greu o d'abús o agressió sexual, tant si s'han adoptat mesures jurídiques de protecció com si no.
8. D'altra banda, mitjançant aquest Conveni de col·laboració, el Consell Insular de Menorca es compromet a impulsar la detecció dels casos de maltractament infantil i la notificació en el Registre Unificat de Maltractament Infantil en tots els àmbits implicats, especialment en les corporacions locals de l'illa de Menorca.
9. L'article 78.1 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, estableix que l'Administració autonòmica pot subscriure convenis de col·laboració amb les altres administracions públiques en l'àmbit de les competències respectives.
10. L'article 5.2 a de la Llei 8/2000, de 27 d'octubre, de consells insulars, estableix que la col·laboració entre el Govern de les Illes Balears i els consells insulars s'ha d'articular, entre altres instruments, mitjançant convenis de col·laboració.
11. L'article 57 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, introduït per la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local, quant a la formalització de convenis de col·laboració amb les entitats locals que impliquin obligacions financeres o compromisos de pagament a càrrec de les comunitats autònomes, disposa l'obligació d'establir una garantia de pagament en l'exercici de la competència, la qual s'estableix específicament en la clàusula 4.4 d'aquest Conveni.

Ambdues parts ens reconeixem mútuament la capacitat legal necessària per formalitzar aquest Conveni, d'acord amb les següents

Clàusules

1. Objecte

Aquest Conveni té com a objecte la col·laboració entre la Conselleria de Família i Serveis Socials, mitjançant la Direcció General de Família i Menors, i el Consell Insular de Menorca, per dur a terme la valoració i el tractament de menors víctimes de maltractament infantil greu, urgent o d'abús sexual, en l'àmbit del Protocol marc interdisciplinari d'actuacions en casos de maltractament infantil a les Illes Balears, amb les funcions següents:

- a) Avaluar el contingut del full de notificació i demanar tota la informació disponible sobre l'infant al centre educatiu, als serveis socials municipals i al centre d'atenció primària.
- b) Emetre l'informe sobre la situació del menor relacionada amb la necessitat o no de protecció.
- c) Prestar suport i facilitar assessorament als serveis socials comunitaris en els casos en què l'avaluació del cas resulti dubtosa respecte de l'existència de maltractament o no.
- d) Informar els pares o el tutor legal del menor, o fer la derivació pertinent.
- e) Prendre la decisió sobre la necessitat o no d'adoptar una mesura de protecció amb la derivació corresponent.
- f) Possibilitar el tractament terapèutic a l'infant, tant si s'han adoptat mesures de protecció com si no.
- g) Coordinar el seguiment dels casos juntament amb els serveis socials municipals comunitaris, els professionals de salut mental, el centre escolar i el pediatre corresponent d'atenció primària.
- h) Realitzar la resta d'actuacions que el Protocol marc preveu que han de dur a terme els serveis de protecció de menors dels consells insulars.

2. Finançament

El Consell Insular de Menorca es compromet a aportar la quantia mínima de 45.000,00 € (quaranta cinc mil euros) amb càrrec a les partides pressupostàries corresponents del pressupost per a 2014, per finançar les diferents actuacions que són objecte d'aquest Conveni.

Per part seva, la Conselleria de Família i Serveis Socials, mitjançant la Direcció General de Família i Menors, es compromet a aportar la quantia màxima de 45.000,00 € (quaranta cinc mil euros) a favor del Consell Insular de Menorca, amb càrrec a la partida pressupostària 17201.313C01.46100.20 dels pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2014.

Aquestes aportacions s'han de dedicar a sufragar les despeses derivades de les activitats i les actuacions que són l'objecte d'aquesta col·laboració; entre d'altres, despeses de personal, en què s'inclouen les derivades de la formació del personal, i de material fungible, des de l'1 de gener de 2014 fins al 31 de desembre de 2014.

3. Compromisos de les parts

3.1. El Consell Insular de Menorca assumeix els compromisos següents:

- a) Destinar la quantia econòmica que aporti la Conselleria de Família i Serveis Socials, mitjançant la Direcció General de Família i Menors, a l'objecte d'aquest Conveni.
- b) Posar a disposició els mitjans personals i els materials necessaris per dur a terme les funcions que són l'objecte d'aquest Conveni.
- c) Notificar tots els casos de maltractament infantil de què tenguí constància en el Registre Unificat de Maltractament Infantil.
- d) Impulsar la detecció dels casos de maltractament infantil i la notificació en el Registre Unificat de Maltractament Infantil en tots els àmbits implicats, especialment en les corporacions locals de l'illa de Menorca.
- e) Coordinar-se i col·laborar amb l'equip de coordinació de la Direcció General de Família i Menors per tractar determinats casos específics.
- f) Aportar les dades estadístiques corresponents, les quals han de comprendre, com a mínim, el nombre de nous casos atesos, així com de casos que ja estan dins del circuit de protecció (distribuïts per gènere, edat i zona geogràfica), el tipus d'avaluació duita a terme (investigació / credibilitat del testimoni), els resultats de les avaluacions de la credibilitat del testimoni (confirmada / no confirmada) i la tipologia de l'abús (intrafamiliar / extrafamiliar).
- g) Elaborar una memòria final que contengui les actuacions duites a terme durant l'any 2014, la qual s'ha de trametre a la Direcció General de Família i Menors abans de l'1 de març de 2015.

3.2. La Conselleria de Família i Serveis Socials, mitjançant la Direcció General de Família i Menors, a més d'aportar la quantia econòmica que estableix la clàusula 2 d'aquest Conveni, assumeix els compromisos següents:

- a) Col·laborar activament en la informació i la formació continuada i especialitzada en matèria de maltractament infantil i abusos sexuals infantils que requereixin o necessitin els professionals adients de tots els àmbits implicats.
- b) Dur a terme les actuacions necessàries per implantar el Protocol marc en tots els àmbits implicats.
- c) Gestionar el Registre Unificat de Maltractament Infantil en l'àmbit de les Illes Balears.
- d) Actuar d'interlocutora amb el ministeri competent en matèria de menors, en l'àmbit de les seves competències, i facilitar a l'altra part tota la informació que necessiti per dur a terme les seves competències.

4. Forma de pagament i justificació de la despesa

4.1. La quantitat que ha d'aportar la Conselleria de Família i Serveis Socials, a través de la Direcció General de Família i Menors, s'abonarà mitjançant la tramitació de dues propostes d'ordre de pagament:

α) La primera ordre de pagament, per un import de 22.500,00 €, es tramitarà una vegada s'hagi signat aquest Conveni, de manera anticipada, i eximeix el Consell Insular de Menorca de presentar cap tipus de garantia de la quantitat bestreta, d'acord amb l'article 25.3 d del Decret 75/2004, de 27 d'agost, de desenvolupament de determinats aspectes de la Llei de finances i de les lleis de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

β) La segona ordre de pagament, per un import de 22.500,00 €, es tramitarà una vegada el Consell Insular de Menorca hagi presentat un informe de l'Àrea de Benestar Social en el qual constin les actuacions que s'han duit a terme durant el primer semestre de l'any 2014 en el marc dels compromisos assumits en aquest Conveni de col·laboració. Juntament amb aquest informe, el qual s'ha de presentar abans del 30 de setembre de 2014, s'han d'aportar les dades estadístiques corresponents al primer semestre de l'any 2014 a què fa referència la clàusula 3.1 f d'aquest Conveni. El segon pagament es tramitarà de manera anticipada en un termini màxim de dos mesos des de la recepció de la documentació esmentada, i eximeix el Consell Insular de Menorca de presentar cap tipus de garantia de la quantitat bestreta, d'acord amb l'article 25.3 d del Decret 75/2004.

4.2. Amb l'1 de març de 2015 com a data límit, juntament amb la memòria final a què fa referència la clàusula 3.1 g d'aquest Conveni i les dades estadístiques corresponents al segon semestre de l'any 2014, el Consell Insular de Menorca ha de justificar, mitjançant un certificat de l'òrgan competent de fiscalització de l'entitat, l'aplicació de les aportacions a què fa referència la clàusula 2 a l'objecte d'aquest Conveni. En aquest certificat ha de constar una relació detallada i desglossada dels conceptes que s'han pagat amb els fons rebuts.

4.3. En cas que hi hagi un romanent perquè les despeses justificades hagin estat inferiors al cost total del Conveni, el Consell Insular de Menorca ha de tramitar la devolució de les quanties aportades per la Conselleria de Família i Serveis Socials, mitjançant la Direcció General de Família i Menors, i no aplicades a l'objecte del Conveni, en el termini màxim d'un mes des de la notificació de la resolució de reclamació de les quanties no acreditades.

4.4. Per garantir el compliment del pagament de l'import que preveu el paràgraf segon de la clàusula 2 d'aquest Conveni, d'acord amb l'article 57 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i sense perjudici del que pugui disposar l'Ordre del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques prevista en aquest article, s'estableixen els terminis següents per fer els pagaments compromesos en aquest Conveni:

- α) Pel que fa al pagament corresponent a la primera ordre, el termini màxim és d'un any comptador des de l'endemà de la signatura d'aquest Conveni.
- β) Pel que fa al pagament corresponent a la segona ordre, el termini màxim és d'un any comptador des de l'endemà de la presentació per part del Consell Insular de Menorca de l'informe i les dades estadístiques a què es refereix la lletra *b* de la clàusula 4.1.

En cas d'incompliment dels terminis de pagament esmentats, el Consell Insular de Menorca disposa d'un termini de dos mesos comptadors des de l'endemà que acabi el termini màxim de pagament per reclamar el pagament davant l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, sense perjudici del termini que pugui establir l'Ordre del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques prevista en l'article 57 bis de la Llei 7/1985. Una vegada transcorregut el termini de sis mesos des de la interposició de la reclamació sense que l'Administració de la Comunitat Autònoma hagi complert l'obligació de pagament, el Consell Insular disposa d'un termini de dos mesos comptadors des de l'endemà que acabi el termini de sis mesos esmentat per comunicar a l'Administració general de l'Estat que s'ha produït l'incompliment, sense perjudici del que pugui establir l'Ordre del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques prevista en l'article 57 bis de la Llei 7/1985. A aquest efecte, en cas d'incompliment de l'obligació de pagament, l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears autoritza l'Administració general de l'Estat per aplicar retencions per l'import màxim de pagament previst en el paràgraf segon de la clàusula 2 d'aquest Conveni en les transferències que corresponen a l'Administració autonòmica per aplicació del seu sistema de finançament.

5. Comissió de seguiment

Per executar i desenvolupar aquest Conveni, es crea una comissió de seguiment integrada pels membres següents:

- a) Dues persones en representació de la Conselleria de Família i Serveis Socials, designades per la directora general de Família i Menors.
- b) Dues persones en representació del Consell Insular de Menorca, designades pel Departament de Benestar Social i Joventut .

El règim de funcionament de la Comissió de Seguiment s'ha d'ajustar a les normes que conté el capítol II del títol II de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú. El mateix òrgan col·legiat ha de designar el president o presidenta entre els seus membres, i un funcionari o funcionària de la Direcció General de Família i Menors,

que ha de designar la directora general, ha d'actuar com a secretari o secretària, amb veu però sense vot.

Són funcions de la Comissió de Seguiment:

- a) Vetllar pel compliment d'aquest Conveni i resoldre els problemes d'interpretació que se'n puguin plantejar.
- b) Prestar l'assessorament jurídic i tècnic requerit per les parts.
- c) Elevar als òrgans competents de cada part les propostes jurídiques o tècniques que considerin adients en el marc de les actuacions incloses en el Protocol marc.
- d) Elaborar i aprovar els documents, els informes i els protocols que siguin necessaris o adients per desenvolupar l'objecte del Conveni.
- e) Dur a terme qualsevol altra funció que li encarreguin les parts o que sigui necessària per desenvolupar correctament l'objecte del Conveni.

Abans de residenciar, quan sigui pertinent, el coneixement dels litigis produïts davant els òrgans jurisdiccionals ordinaris, és un requisit procedimental previ intentar la conciliació en el si d'aquest òrgan mixt.

6. Vigència

Aquest Conveni de col·laboració és vigent des que es formalitzi fins a l'1 de març de 2015, sense perjudici del caràcter retroactiu als efectes d'actuacions des de l'1 de gener de 2014. No obstant això, sempre que hi hagi disponibilitat pressupostària, es pot prorrogar mitjançant la subscripció d'una addenda abans que s'acabi la vigència, la qual ha de determinar els compromisos de despesa que ha d'assumir la Conselleria de Família i Serveis Socials, mitjançant la Direcció General de Família i Menors.

Les actuacions i activitats que són objecte d'aquest conveni es desenvoluparan entre l'1 de gener de 2014 i el 31 de desembre de 2014.

7. Causes de resolució

Aquest Conveni s'extingirà per expiració del temps convingut en la clàusula anterior, o per alguna de les causes següents:

- a) L'acord mutu de les parts, que s'ha de formalitzar per escrit.
- b) L'incompliment greu o manifest de les obligacions d'una de les parts.
- c) La impossibilitat sobrevinguda, legal o material, de poder dur a terme l'objecte del Conveni.

- d) La denúncia expressa de qualsevol de les dues parts per rescindir unilateralment el Conveni, que s'ha de comunicar per escrit a l'altra part amb una antelació mínima de tres mesos.

En aquests casos, s'han de reintegrar les quanties percebudes com a aportació econòmica derivada d'aquest Conveni que no s'hagin destinat a l'objecte del Conveni, sense perjudici de l'execució de les activitats en curs.

8. Protecció de dades

Les parts signants d'aquest Conveni han de respectar la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal, i la normativa que la desplega, especialment el que fa referència a la comunicació de dades de caràcter personal entre les parts.

9. Règim jurídic i jurisdicció competent

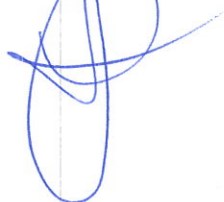
Aquest Conveni de col·laboració resta exclòs de l'àmbit d'aplicació del Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, en virtut del que hi estableix la lletra c de l'article 4.

Les qüestions litigioses que es puguin derivar d'aquest Conveni, atesa la naturalesa juridicoadministrativa, s'han de sotmetre als jutjats o als tribunals de la jurisdicció contenciosa administrativa de Palma, amb la renúncia expressa de les parts a qualsevol altra que els pugui correspondre.

Com a prova de conformitat, signam aquest Conveni en dos exemplars.

Palma, 9 de setembre de 2014

Per la Conselleria de Família i
Serveis Socials



Per Consell Insular de Menorca

