



Conveni de col·laboració entre la Conselleria de Família i Serveis Socials i l'Ajuntament de Sa Pobla per dur a terme el projecte "Programa plus" en el marc del crèdit estatal assignat, per mitjà de la Resolució de 31 de juliol de 2014 de la Secretaria d'Estat de Serveis Socials i Igualtat (BOE núm. 200, de 18 d'agost de 2014), a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i destinat al programa social per a la lluita contra la pobresa infantil a l'any 2014

Parts

Sandra Fernández Herranz, consellera de Família i Serveis Socials en virtut del Decret 7/2013, de 2 de maig, del president de les Illes Balears, pel qual es disposa el nomenament de membres del Govern de les Illes Balears (BOIB núm. 60/2013, de 2 de maig), i que actua en nom i representació de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en exercici de les facultats que li atribueix la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Gabriel Serra Barceló, Batle de l'Ajuntament de Sa Pobla, que va ser nomenat en plenari de dia 11 de juny de 2011 i en l'exercici de les facultats que li atribueix la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.

Antecedents

1. En el *Butlletí Oficial de l'Estat* núm. 200, de 18 d'agost de 2014, es va publicar la Resolució de 31 de juliol de 2014, de la Secretaria d'Estat de Serveis Socials i Igualtat, per la qual es publica l'Acord del Consell de Ministres de 25 de juliol de 2014, per la qual es formalitzen els criteris de distribució, així com la distribució resultant, per a l'any 2014, dels compromisos financers aprovats pel Consell Territorial de Serveis Socials i del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, en la reunió de 16 de juliol de 2014, respecte del crèdit destinat al programa social per a la lluita contra la pobresa infantil.

L'annex de la Resolució esmentada detalla la distribució del crèdit destinat a subvencions a les comunitats autònomes i a les ciutats de Ceuta i Melilla per dur a terme el programa social per a la lluita contra la pobresa infantil a l'any 2014. En concret, l'annex esmentat determina que:

1. Crédito para la lucha contra la pobreza infantil con una dotación de 16.000.000,00 € en la aplicación presupuestaria 26.16.231F.453.03.

Este crédito va destinado a financiar las prestaciones económicas de urgencia social, de aquellos proyectos de intervención social que se desarrollen con familias o unidades de convivencia en situación de privación material severa y con menores a su cargo, dando cumplimiento así a lo contemplado en el Plan Nacional para la Inclusión Social 2013-2016, el cual tiene como uno de sus objetivos principales la lucha contra la pobreza infantil (vinculado a la Recomendación de la Comisión Europea de 20 de febrero de 2013: «Invertir en infancia»).

Los proyectos deberán ser promovidos -dentro del Sistema Público de Servicios Sociales- por las comunidades autónomas y las ciudades de Ceuta y de Melilla y gestionados por éstas o por las corporaciones locales o los entes públicos de carácter local.

[...]

Las comunidades autónomas y las ciudades de Ceuta y de Melilla presentarán una relación certificada de los proyectos, los cuales se aprobarán de común acuerdo entre el Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad y las comunidades autónomas y las ciudades de Ceuta y Melilla, y deberán ser remitidos al Ministerio para la tramitación del último pago del ejercicio junto con la relación certificada de los mismos, de la que se dará publicidad en el «Boletín Oficial del Estado» (BOE).

[...]

La distribución del crédito entre las comunidades autónomas y las ciudades de Ceuta y Melilla se ha realizado aplicando el indicador AROPE (INE, datos definitivos de 2012): población bajo el umbral de la pobreza, privación material severa y con baja intensidad de trabajo por hogar, el cual es utilizado por la Unión Europea como medida de los objetivos y logros en el ámbito de la pobreza y la exclusión social.

[...]

Segons l'annex esmentat, la distribució resultant per a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears és de 879.875,20 euros.

2. La Resolució de la consellera de Família i Serveis Socials d'1 de setembre de 2014 per la qual es formalitzen els criteris de distribució entre els municipis de les Illes Balears, així com la distribució resultant per a l'any 2014, del crèdit estatal per import de 879.875,20 euros assignat, per mitjà de la Resolució de 31 de juliol de 2014 de la Secretaria d'Estat de Serveis Socials i Igualtat (BOE núm. 200, de 18 d'agost de 2014), a la Comunitat Autònoma

de les Illes Balears, i destinat al programa social per a la lluita contra la pobresa infantil a l'any 2014. En concret, els criteris de distribució i la distribució resultant són els que s'exposen a continuació:

- En primer lloc, s'ha assignat un import fix de 1.000,00 euros per a cada municipi. Com que el total de municipis de les Illes Balears és de 67, resulta que la quantia total de l'import fix és de 67.000,00 euros.
- En segon lloc, una vegada assignat un import fix de 1.000,00 euros a cada municipi, el crèdit romanent, que és de 812.875,20 euros (= 879.875,20 – 67.000,00) s'ha distribuït aplicant els criteris següents (a partir de dades oficials de l'INE, l'IBESTAT i de la pròpia Conselleria de Família i Serveis Socials):
 - Un 55% del crèdit romanent, és a dir, 447.081,36 €, s'ha distribuït segons el criteri de la població menor de 18 anys a cada municipi.
 - Un 40% del crèdit romanent, és a dir, 325.150,08 €, s'ha distribuït segons els criteris del nombre de famílies nombroses, de parelles amb fills i de famílies monoparentals a cada municipi, amb la ponderació que el total de l'import de famílies nombroses és d'un 35% sobre l'import de 325.150,08 €, que el total de l'import de parelles amb fills és d'un 15% sobre l'import de 325.150,08 € i que el total de l'import de famílies monoparentals és d'un 50% sobre l'import de 325.150,08 €.
 - Un 5% del crèdit romanent, és a dir, 40.643,76 €, s'ha distribuït segons el nombre d'intervencions en infància i família a cada municipi.

L'import final resultant de la distribució per al municipi de Sa Pobla és de 12.364,07 euros.

D'altra banda, cal esmentar que en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* núm. 167, de 6 de desembre de 2014, es va publicar l'Acord del Consell de Govern de 5 de desembre de 2014 pel qual es ratifica la formalització, feta per mitjà de la Resolució de la consellera de Família i Serveis Socials d'1 de setembre de 2014, dels criteris de distribució entre els municipis de les Illes Balears, així com la distribució resultant per a l'any 2014, del crèdit estatal assignat, per mitjà de la Resolució de 31 de juliol de 2014 de la Secretaria d'Estat de Serveis Socials i Igualtat (BOE núm. 200, de 18 d'agost), a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i destinat al programa social per a la lluita contra la pobresa infantil per a l'any 2014.

3. El certificat de 12 de novembre de 2014 de la directora general de Serveis per a la Família i la Infància de la Secretaria d'Estat de Serveis Socials i Igualtat del Ministeri de Sanitat, Serveis Socials i Igualtat manifesta que:

Que la C.A. de las Illes Balears presentó el 28 de octubre de 2014 la relación certificada de los 54 proyectos a financiar en el presente ejercicio económico por el *crédito 26.16.231F.453.03 para la lucha contra la pobreza infantil*, adscrito a este Centro directivo, así como las correspondientes fichas de presentación, siendo aprobados de común acuerdo entre ambas administraciones.

(...)

4. Dins els projectes aprovats es troba el projecte "Programa plus" per import de 12.364,07 euros corresponent a l'Ajuntament de Sa Pobla.
5. L'article 30.16 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears atribueix com a competència exclusiva de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la protecció social de la família.

L'article 2.7 *a* del Decret 6/2013, de 2 de maig, del president de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, preveu que la Direcció General de Família i Menors de la Conselleria de Família i Serveis Socials exerceix les seves competències, entre d'altres àmbits materials, en polítiques de promoció i suport a les famílies i unitats de convivència.

6. D'acord amb allò que preveu l'article 25.2 *e* de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, d'acord amb la redacció feta per la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local, els municipis tenen competència pròpia en la matèria d'avaluació i informació de situacions de necessitat social i l'atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social.
7. L'article 78.1 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears estableix que l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears pot subscriure convenis de col·laboració amb les altres administracions públiques en l'àmbit de les respectives competències.
8. L'article 68.1 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears disposa que els ens locals poden subscriure, entre ells i amb altres administracions, convenis interadministratius i constituir societats instrumentals per a la millor prestació dels serveis públics.

Les dues parts ens reconeixem mútuament la capacitat legal necessària per formalitzar aquest Conveni, d'acord amb les següents

Clàusules

1. Objecte del Conveni

L'objecte d'aquest Conveni és la col·laboració entre la Conselleria de Família i Serveis Socials, mitjançant la Direcció General de Família i Menors, i l'Ajuntament de Sa Pobla, per dur a terme el projecte "Programa plus" durant l'any 2014, per import de 12.364,07 euros, en el marc del crèdit estatal assignat, per mitjà de la Resolució de 31 de juliol de 2014 de la Secretaria d'Estat de Serveis Socials i Igualtat (BOE núm. 200, de 18 d'agost de 2014), a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i destinat al programa social per a la lluita contra la pobresa infantil a l'any 2014.

L'objectiu general del Projecte esmentat és donar un valor afegit a les prestacions econòmiques d'urgència social per a aquelles famílies que es troben en una situació de privació material severa amb menors de 18 anys al seu càrrec. El projecte " Plus" permet atendre a les famílies on la falta de recursos econòmics, pèrdua de treball, risc de desnonament, corts de subministraments de la llar, deterioració emocional... comporta a situacions severes de pobresa . Entre les situacions més alarmants de pobresa , hem detectat un total de 15 famílies i 43 menors de 18 anys. En aquest projecte es donen unes especificitats concretes, a més de la falta de recursos econòmics que agreugen i suposen un plus en la deterioració de les famílies ateses:

1. Baix nivell formatiu i poc coneixement del mercat laboral actual que dificulta la cerca adequada d'ocupació.
2. Sentiment de paper passiu de la persona usuària, en relació a la resolució de conflictes davant la seva situació.
3. Famílies que han estat víctimes de violència de gènere i/o violència domèstica.
4. Famílies monoparentals amb fortes càrregues familiars...

Per tots aquests motius, es fa necessari realitzar un treball social intens, amb seguiments i avaluacions de les famílies i menors usuaris d'aquest projecte , mitjançant el desenvolupament d'uns plans de treball específic per a cada família. Amb aquest projecte, es pretén donar una atenció integral a les famílies beneficiàries, per donar resposta a les demandes que efectuen al nostre servei. Intervenim des d'una òptica sistèmica i relacional, incloent a tots els membres de la unitat familiar. El codiagnòstic pren una importància vital en aquest projecte, ja que és a partir del mateix que ens plantejem els objectius, juntament amb la família, de la nostra intervenció. La via d'entrada a aquest projecte, ~~serà~~ a través del Servei d'Informació i Orientació. La dedicació

horària efectiva a cada família va en funció de la complexitat del pla de treball dissenyat, així com del ritme de cada família i el seu procés. L'acompanyament professional per restablir, una vegada cobertes les necessitats bàsiques, la motivació i participació activa en els seus plans de vida és vital en aquest projecte per poder contribuir a l'èxit del programa. Estan plantejades intervencions grupals per a un suport psico-social i emocional, prendre consciència i activar les habilitats i capacitats de cada persona de la família.

Pel que fa als objectius més específics del projecte, aquests són:

1. Cobrir les necessitats bàsiques de 15 famílies amb tots els seus membres.
2. Prestar treball social, acompanyament i suport psicosocial per atendre i millorar la situació actual de 15 famílies de forma individual i grupal.
3. Disminuir la situació d'angoixa, factors estressors de les 15 famílies.
4. Facilitar l'adquisició d'eines de gestió emocional per aconseguir un canvi en la seva situació de les 15 famílies.
5. Donar orientació i formació soci-laboral per aconseguir una inserció soci-laboral a les persones majors de 18 anys de les 15 famílies.
6. Acompanyament en els processos d'inclusió soci-laboral.
7. Incorporar als 15 menors als programes de competències i habilitats socials i emocionals.
8. Incorporar a 12 menors en activitats extraescolars.

2. Finançament

La Conselleria de Família i Serveis Socials, mitjançant la Direcció General de Família i Menors, es compromet a aportar la quantitat de 12.364,07 euros, amb càrrec a la partida pressupostària 17201.313G01.46000.10 FF 23241 dels pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2014, per tal que es pugui dur a terme el Projecte esmentat en la clàusula primera.

3. Obligacions de l'Ajuntament de Sa Pobla

L'Ajuntament de Sa Pobla té les obligacions següents:

- a) Gestionar la concessió i pagar les prestacions incloses en el Projecte esmentat a la clàusula primera, d'acord amb les característiques tècniques, els criteris i els perfils dels beneficiaris definits en el Projecte esmentat.
- b) Informar en el termini màxim de 3 dies hàbils a la Direcció General de Família i Menors de qualsevol incidència o modificació que afecti al desenvolupament o execució del Projecte esmentat en la clàusula primera.

- c) Justificar davant la Direcció General de Família i Menors, com a molt tard dia 20 de febrer de 2015, les despeses realitzades mitjançant un certificat de la Intervenció, en què consti el finançament total i les seves fonts i que acrediti la quantitat que s'ha pagat o de la qual se n'ha compromès el pagament, la realització total del Projecte, amb una relació de les despeses efectivament realitzades per conceptes, d'acord amb l'objecte del Projecte esmentat en la clàusula primera.
- d) Justificar davant la Direcció General de Família i Menors, com a molt tard dia 20 de febrer de 2015, mitjançant un certificat del secretari de l'Ajuntament que les prestacions objecte del Projecte esmentat en la clàusula primera s'han atorgat seguint els tràmits administratius que preveu la legislació aplicable en matèria de règim local.
- e) Presentar davant la Direcció General de Família i Menors la fitxa d'avaluació del Projecte i una memòria d'avaluació del Projecte, com a molt tard dia 20 de febrer de 2015.
- f) Retornar la quantitat que, en el moment de la justificació final, no s'hagi justificat o no s'hagi aplicat a l'objecte del Projecte esmentat en la clàusula primera.
- g) Fer constar expressament en la publicitat que es dugui a terme en qualsevol mitjà de comunicació social sobre les actuacions derivades del Projecte objecte d'aquest Conveni que es duen a terme en virtut de la subvenció del Ministeri de Sanitat, Serveis Socials i Igualtat.
- h) Facilitar la informació que en qualsevol moment li sol·liciti la Conselleria de Família i Serveis Socials.
- i) Sotmetre's a les actuacions de comprovació que, respecte a la gestió de les prestacions del Projecte, pugui fer la Conselleria de Família i Serveis Socials, i aportar tota la informació que li sigui requerida en l'exercici d'aquestes actuacions.
- j) Conservar els documents justificatius de l'aplicació dels fons percebuts, mentre puguin ser objectes d'actuacions de comprovació.

4. Obligacions de la Conselleria de Família i Serveis Socials

La Conselleria de Família i Serveis Socials, mitjançant la Direcció General de Família i Menors, té les obligacions següents:

- a) Aportar a l'Ajuntament de Sa Pobla la quantitat prevista en la clàusula segona del Conveni.

Es tramitarà l'ordre de pagament del 100% de la quantia total del Conveni de manera anticipada una vegada signat el Conveni, i s'eximeix l'Ajuntament de presentar cap tipus de garantia de la quantitat que se li anticipa, de conformitat amb el que preveu l'article 25.3 d del Decret 75/2004, de 27 d'agost, de desplegament de determinats aspectes de la Llei de finances i de les lleis de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Per tal de garantir el compliment del pagament de l'import que preveu la clàusula segona d'aquest Conveni, d'acord amb l'article 57 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i sense perjudici del que pugui establir l'Ordre del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques que preveu aquest article, s'estableix que el termini màxim per fer el pagament compromès en aquest Conveni és de sis mesos comptadors des de l'endemà de la signatura del Conveni per ambdues parts.

En cas d'incompliment del termini de pagament esmentat, l'Ajuntament de Sa Pobla disposa d'un termini de dos mesos comptadors des de l'endemà que acabi el termini màxim de pagament, per reclamar el pagament davant l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, sense perjudici del termini que pugui establir l'Ordre del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques que preveu l'article 57 bis de la Llei 7/1985. Una vegada transcorregut el termini de quatre mesos des de la interposició de la reclamació sense que l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears hagi complit l'obligació de pagament, l'Ajuntament de Sa Pobla disposa d'un termini de dos mesos comptadors de l'endemà que acabi el termini de quatre mesos esmentat per comunicar a l'Administració general de l'Estat que s'ha produït l'incompliment, sense perjudici d'allò que pugui establir l'Ordre del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques que preveu l'article 57 bis de la Llei 7/1985. A aquest efecte, en cas d'incompliment de l'obligació de pagament, l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears autoritza l'Administració general de l'Estat a aplicar retencions per l'import màxim de pagament previst en la clàusula segona d'aquest Conveni en les transferències que corresponen a l'Administració autonòmica per aplicació del seu sistema de finançament.

- b) Fer el seguiment periòdic del Projecte que, en virtut d'aquest Conveni, ha de dur a terme l'Ajuntament de Sa Pobla. Per complir aquest objectiu li pot requerir informació en qualsevol moment sobre el desenvolupament del Projecte.

- c) Trametre al Ministeri de Sanitat, Serveis Socials i Igualtat la fitxa d'avaluació del Projecte i la memòria d'avaluació del Projecte presentades per l'Ajuntament.
- d) Atendre les comunicacions i sol·licituds d'informació que li siguin demanades pel Ministeri de Sanitat, Serveis Socials i Igualtat pel que fa al seguiment del Projecte.

5. Comissió de Seguiment

Per a executar i desenvolupar aquest Conveni, d'acord amb el que estableix l'article 78.5 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, es crea la Comissió de Seguiment, que està formada pels següents membres:

- a) Una persona en representació de la Conselleria de Família i Serveis Socials.
- b) Una persona en representació de l'Ajuntament de Sa Pobla.

Les funcions de la Comissió de Seguiment són les següents:

- a) Resoldre els problemes d'interpretació i compliment que es puguin plantejar respecte d'aquest Conveni, així com intentar la seva conciliació abans de residenciar el coneixement dels litigis produïts davant els òrgans jurisdiccionals ordinaris.
- b) Supervisar i valorar el desenvolupament de les accions objecte d'aquest Conveni.

6. Durada del Conveni

Aquest Conveni de col·laboració es mantindrà vigent des de la data de la seva signatura fins al 30 de setembre de 2015. Això no obstant, l'àmbit temporal dins el qual s'han de concedir les prestacions incloses en el Projecte objecte del Conveni comprèn des de l'1 de gener de 2014 fins al 31 de desembre de 2014.

7. Causes de resolució

Aquest Conveni es resoldrà, amb l'audiència prèvia de les parts, per les causes següents:

- a) Per acord mutu de les parts.
- b) Per denúncia d'alguna de les parts signants, amb una antelació mínima de dos mesos.
- c) Per incompliment greu o manifest de les obligacions d'una de les parts.
- d) Per impossibilitat sobrevinguda, legal o material, de poder dur a terme l'objecte del Conveni.

8. Règim jurídic

Són aplicables a aquest Conveni la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, i la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

Queda exclòs de l'àmbit d'aplicació del Real decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic, en virtut del que estableix l'article 4.1 c) d'aquesta Llei.

9. Jurisdicció competent

Les qüestions litigioses que se'n puguin derivar, atesa la naturalesa juridicoadministrativa del Conveni, s'han de sotmetre als Jutjats o Tribunals de la jurisdicció contenciosa administrativa de Palma, previ intent de conciliació en el si de la Comissió de Seguiment, i amb renúncia expressa de les parts a qualsevol altra que els pugui correspondre, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora d'aquesta jurisdicció.

Com a prova de conformitat, signem aquest Conveni en dos exemplars.

Palma,

15 DES. 2014

Per la Conselleria de Família i Serveis
Socials

Per l'Ajuntament de Sa Pobla

