

Conveni de col·laboració entre la Conselleria de Turisme i Esports, el Consell Insular de Mallorca, i l'Agència de Turisme de les Illes Balears, per a la redacció del Pla d'Intervenció en Àmbits Turístics de l'Illa de Mallorca.

Parts

Jaime Martínez Llabrés, conseller de Turisme i Esports del Govern de les Illes Balears, nomenat mitjançant el Decret 25/2013, de 27 de desembre, del president de les Illes Balears, en virtut de la delegació del president de les Illes Balears continguda en el Decret 25/2003 de 24 de novembre.

Maria Salom Coll, presidenta del Consell Insular de Mallorca, en l'exercici de la representació legal i competències que li corresponen d'acord amb l'establert en l'article 9.2 q de la Llei 8/2000, de 27 d'octubre de consells insulars. Autoritzada per subscriure aquest conveni mitjançant acord del Consell Executiu de data 4 de febrer de 2015.

José Marcial Rodríguez Díaz, director gerent de l'Agència de Turisme de les Illes Balears, d'acord amb el Decret 26/2012, de 30 de març, pel qual es reorganitza, reestructura i regula l'Agència de Turisme de les Illes Balears (ATB). Facultat per subscriure aquest Conveni d'acord amb la Resolució del president de l'ATB de data 23 de setembre de 2013, per la qual es delega en el director gerent de l'ATB la signatura dels protocols i convenis relatius als Plans d'Intervenció en Àmbits Turístics de les illes de Mallorca i d'Eivissa.

Antecedents

1. La Llei 8/2012, de 19 de juliol, del turisme de les Illes Balears, disposa en l'article 5 que, de conformitat amb la Llei 14/2000, de 21 de desembre, d'ordenació territorial, els plans d'intervenció en àmbits turístics (PIAT) són plans directors sectorials l'objecte dels quals és regular el planejament, l'execució i la gestió dels sistemes generals de les infraestructures, els equipaments, els serveis i les activitats d'explotació de recursos en l'àmbit de l'ordenació turística. En aquest sentit, i com ja exposava el Pla director sectorial en matèria turística vigent fins l'entrada en vigor de la Llei 8/2012 (Decret 54/1995, de 6 d'abril, POOT), la finalitat del Pla director ha de ser aconseguir una ordenació efectuada des del reconeixement de la necessitat de preservació del medi ambient i de la planificació integral del territori, com a elements determinants per a la consecució d'una oferta turística de qualitat i diversificada.

2. D'acord amb l'article 11.2 de la Llei 14/2000, de 21 de desembre, d'ordenació territorial, correspondrà als consells insulars respectius l'elaboració i l'aprovació dels plans directors sectorials quan així ho prevegin les lleis d'atribució de competències. La Llei 2/2001, de 7 de març d'atribució de competències als consells insulars en matèria d'ordenació del territori, determina en l'article 1 que l'elaboració i aprovació del pla director sectorial d'ordenació de la oferta turística (avui hem d'entendre el PIAT) és competència dels consells insulars.

3. L'article 7 de la Llei 8/2012, de Turisme de les Illes Balears, també esmenta que, d'acord amb l'article 70.3 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, correspon als consells insulars, en relació al seu àmbit territorial, la competència, entre d'altres, de l'ordenació i la planificació turística mitjançant l'elaboració dels plans d'intervenció corresponents en àmbits turístics.

4. La disposició final quarta de la Llei 8/2012 disposa que en el termini de sis mesos des de la seva entrada en vigor (que es va produir el 22 de juliol de 2012), els consells insulars de les Illes Balears hauran d'iniciar la redacció dels plans d'intervenció en àmbits turístics.

5. No obstant el que s'ha exposat, si bé efectivament els PIAT són des d'un punt de vista formal normes d'ordenació territorial, el seu contingut material es refereix al que ha de ser l'ordenació turística de cada illa, tal com assenyala l'article 7 de la Llei 8/2012 esmentat en el punt 3 d'aquests antecedents, o l'article 5 de la mateixa llei quan defineix l'objecte del PIAT i el vincula expressament a l'àmbit d'ordenació turística. També consta tal determinació en l'article 11.1 de la Llei 14/2000, que afirma que els plans directors sectorials són els instruments d'ordenació específica.

En aquest sentit, ens trobem amb la circumstància que a Mallorca les competències en matèria d'ordenació turística no han sigut objecte de transferència pel que fa als mitjans i serveis necessaris pel seu exercici per part del Govern al Consell Insular de Mallorca, atès que únicament han sigut atribuïdes als Consells insulars de Menorca, Eivissa i Formentera a través de la Llei 3/1996 de 29 de novembre, per la qual cosa a Mallorca romanen en el Govern de les Illes Balears, que les exerceix a través de la Conselleria de Turisme i Esports.

Això implica una elevada problemàtica, si no impossibilitat, a l'hora d'escometre la redacció del PIAT per part del Consell Insular de Mallorca sense la intervenció de l'Administració que exerceix les competències d'ordenació turística.

6. En tot cas, i al marge d'aquesta complexitat competencial, el Consell Insular de Mallorca ha posat de manifest mitjançant escrit de 25 d'abril de 2013, amb registre d'entrada a la Conselleria de Turisme i Esports núm. 6632/2013, del Conseller d'Urbanisme i Territori del Consell Insular de Mallorca, que no disposen de mitjans econòmics ni de recursos humans suficients per escometre una tasca tan complexa com suposa la redacció del PIAT, sol·licitant la col·laboració i suport econòmic i tècnic del Govern de les Illes Balears.

7. La redacció del PIAT no està inclosa dins les competències genèriques que es poden considerar objecte de finançament a través de les transferències anuals fetes pel Govern al Consell Insular de Mallorca. Això es confirma mitjançant la Llei 2/2001, de 7 de març, d'atribució de competències als consells insulars en matèria d'ordenació del territori, quan en la disposició addicional primera ja preveia que pel període 2000-2003 el Govern facilitaria als consells, mitjançant convenis, recursos econòmics per a l'elaboració dels plans directors sectorials, i que aquestes aportacions no estaven incloses en el cost efectiu anual inherent a l'exercici de competències.



8. L'article 6.3 de la Llei 2/2001, d'atribució de competències als consells insulars en matèria d'ordenació del territori, disposa que, en les matèries objecte de transferència, el Govern i els consells han d'acordar els mecanismes de cooperació tècnica, jurídica, econòmica, i d'informació mútua que considerin adequats per coordinar les actuacions d'ambdues administracions.

9. Així mateix, l'article 46 de la Llei 8/2000, de 27 d'octubre, dels consells insulars, disposa que els consells poden subscriure convenis de cooperació amb la resta d'administracions públiques, i que a través d'aquests convenis les parts poden executar puntualment obres o serveis que siguin competència d'una de les parts.

10. L'article 9 de la Llei 8/2012, de Turisme de les Illes Balears, estableix que les diferents administracions de la comunitat autònoma amb competència amb matèria de turisme han d'ajustar les seves recíproques relacions als principis d'informació mútua, coordinació, col·laboració, i cooperació, fent prevaler l'eficàcia i l'eficiència administrativa.

11. Per altra banda, l'Agència de Turisme de les Illes Balears (ATB) es una empresa pública adscrita a la Conselleria de Turisme i Esports del Govern de les Illes Balears, regulada mitjançant el Decret 26/2012, de 30 de març. En l'article 2, punt 4 dels Estatuts aprovats per aquest Decret, s'estableix l'organització d'aquesta empresa pública, i que a una de les seves àrees, concretament a l'Àrea Tècnica Facultativa, li correspon la realització de projectes de millora d'infraestructures turístiques, projectes, activitats i actuacions destinades a la millora de l'entorn turístic i, en particular, a la remodelació i la rehabilitació de zones turístiques. Aquesta Àrea disposa de personal qualificat per donar el seu suport al Consell Insular de Mallorca en la realització de les investigacions, diagnòstics i conclusions necessàries per a la redacció del Pla d'Intervenció en Àmbits Turístics de l'illa de Mallorca.

Així mateix, l'article 1, punt 4 d'aquests Estatuts disposa que l'entitat té, entre els seus objectes genèrics: la millora dels productes turístics, i de l'entorn turístic, en el marc de la política turística de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Per la seva part, l'article 2, punt 5 disposa que entre les finalitats de l'Agència de Turisme, hi figuren:

«g) la realització de projectes, actuacions i activitats destinats a la millora de l'entorn turístic (...)

h) realitzar la projecció (...) d'infraestructures destinades a la millora de l'entorn turístic.

q) qualsevol altra activitat que tingui per objecte la millora de l'entorn turístic o que contribueixi a la millora i la implantació de la qualitat dels productes turístics, a més de la millora dels sistemes de gestió d'aquests».

Finalment, el punt 6 d'aquest article 2 disposa que l'Agència ha de col·laborar amb la Conselleria de Turisme i Esports quan aquesta ho sol·liciti, i així mateix que haurà d'aportar els

mitjans necessaris, en la mesura de les seves possibilitats, per donar suport a la realització de funcions de gestió i tramitació administratives.

12. L'Estatut d'Autonomia legitima en l'article 137 al Govern de les Illes Balears per establir les vies necessàries per assegurar la participació del Govern en les decisions i l'intercanvi d'informació que sigui necessari per l'exercici de les competències dels consells insulars.

13. L'article 3 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la CAIB disposa que en les relacions amb altres Administracions, l'Administració de la CAIB actua d'acord amb els principis de col·laboració i de cooperació, amb respecte ple als àmbits competencials respectius, d'acord amb el principi de lleialtat institucional. Per la seva banda, l'article 6 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les Administracions públiques i del procediment administratiu comú, disposa en el punt 4 que si els convenis de col·laboració es limiten a establir la metodologia per dur a terme la col·laboració en una àrea d'interrelació competencial o en un assumpte d'interès mutu es denominen protocols generals.

14. En aquest sentit, en data 16 d'octubre de 2013 es va signar entre les mateixes parts que ara signen aquest Conveni, un Protocol general mitjançant el qual es va constituir una Comissió Tècnica Mixta a la qual es va encarregar determinar el mètode més adient per dur a terme la redacció del PIAT, sobre la base de la col·laboració entre les parts.

15. En sessió de data 29 d'octubre de 2014, la Comissió Tècnica Mixta del Protocol, va adoptar els següents acords:

«Primer.- Que el mètode més adient per dur a terme la redacció del PIAT de l'illa de Mallorca es la licitació d'un contracte de serveis per a la redacció del Pla així com per l'assessorament a les Administracions en la seva tramitació, juntament amb la creació de diversos òrgans de participació mixta per tal de fer el seguiment i control de les tasques necessàries.

Segon.- Proposar els plecs de prescripcions tècniques que han de regir la licitació del contracte de serveis, així com determinar mitjançant l'informe tècnic emès en data 16 d'octubre de 2014 pel cap de servei del Servei Tècnic de la Direcció General de Turisme de la Conselleria de Turisme i Esports, l'adequació al mercat del preu del contracte, els quals s'incorporen al present Conveni com Annex I.

Tercer.- Que la licitació del contacte de serveis, així com el seu pagament, el durà a terme l'ATB, la qual rebrà les transferències de dotacions que poguessin ser necessàries per part de la Conselleria de Turisme i Esports.”

16. Atès el punt anterior, es desprèn la necessitat de la signatura d'un conveni de col·laboració entre les parts on es defineixin els compromisos i obligacions de cadascuna de les parts en ordre a la col·laboració, de conformitat amb l'article 6 de la Llei 30/1992 i l'article 78 de la Llei 3/2003, que condueixi a la redacció del PIAT de l'illa de Mallorca.

Les parts compareixem en la representació que ostentem de les respectives institucions, reconeixent-nos de manera recíproca capacitat legal per formalitzar aquest Conveni de col·laboració i, a tal efecte, acordem subscriure aquest Conveni d'acord amb les següents

Clàusules

1. Objecte

Aquest Conveni té per objecte articular la col·laboració entre les parts signants per tal dur a terme la redacció del Pla d'Intervenció en Àmbits Turístics (PIAT) de l'Illa de Mallorca, amb la finalitat de regular el planejament, l'execució i la gestió dels sistemes generals d'infraestructures, els equipaments, els serveis i les activitats d'explotació de recursos en l'àmbit de l'ordenació turística de l'illa de Mallorca, de conformitat amb el que preveu la Llei 8/2012, de 19 de juliol, del Turisme de les Illes Balears.

El PIAT, persegueix els objectius generals següents:

- a. Informació i anàlisi inicials de cada zona: per a cada zona es realitzarà un estudi d'informació i anàlisi que contingui informació referent a les places turístiques, les places no turístiques, la prognosi de la població, la situació urbanística vigent, les infraestructures existents, platges, equipaments i serveis, i la interacció amb el medi ambient.
- b. Evolució i creixement de les zones.
- c. D'acord amb la informació dels anteriors apartats es realitzarà un diagnòstic de les zones, amb les necessitats i programa d'actuació.
- d. Proposta d'ordenació de les zones, sense perjudici del que es consideri adient des d'altres visions competencials vinculants: costes, aviació civil, recursos hídrics, carreteres, medi ambient, emergències, etc, és a dir, desenvolupant tot el procés d'un planejament sectorial.
- e. Avaluació dels efectes sobre el medi ambient de les propostes d'ordenació, en vistes a la tramitació d'una Avaluació ambiental estratègica de la Llei 11/2006.

2. Pressupost

L'Agència de Turisme de les Illes Balears finançarà el cost total del contracte de serveis per a la redacció del PIAT, que es licitarà per un pressupost màxim de tres-cents setanta-un mil nou-cents euros amb vuitanta-tres cèntims (371.900,83 €) més setanta-vuit mil noranta-nou euros amb disset cèntims (78.099,17 €) en concepte d'IVA, amb la qual cosa resulta una despesa màxima de quatre-cents cinquanta mil euros (450.000,00.-€), i s'efectuarà amb càrrec als seus pressuposts, mitjançant la tramitació del corresponent expedient plurianual per a exercicis posteriors atesa la durada del contracte.

3. Obligacions de l'Agència de Turisme de les Illes Balears:

Les obligacions de l'Agència de Turisme de les Illes Balears seran les següents:

- a) Certificar l'existència de crèdit adequat i suficient per a la licitació del contracte de serveis per a la redacció del PIAT.
- b) Realitzar la licitació del contracte de serveis per a la redacció del Pla d'Intervenció en Àmbits Turístics de l'Illa de Mallorca, i per tant exercir les funcions d'òrgan de contractació.
- c) Facilitar al contractista la documentació necessària de que pugui disposar.
- d) Preparar tota la documentació que sigui necessària, com ara informes, certificats, memòria, etc., a efectes de justificar les actuacions i activitats realitzades, per a la seva posterior elevació a la Comissió Tècnica Mixta, així com a la resta d'òrgans de decisió de les altres parts del Conveni.
- e) Realitzar els pagaments una vegada presentades i conformades les factures corresponents.
- f) Formar part de la Mesa de contractació amb un membre com a mínim, així com també de la Comissió de seguiment determinada en la clàusula 6, i de la Comissió tècnica determinada en la clàusula 7, així com, si escau, en qualsevol òrgan de col·legiat relacionat amb el PIAT.

4. Obligacions del Consell Insular de Mallorca:

Les obligacions del Consell Insular de Mallorca seran les següents:

- a) Dur a terme la tramitació administrativa establerta en el procediment d'elaboració, fins a l'aprovació definitiva, del PIAT de l'illa de Mallorca, i la consegüent entrada en vigor.
- b) Coordinar i col·laborar amb aquelles entitats públiques i /o privades que es puguin veure afectades per l'aplicació del PIAT, especialment amb els ajuntaments de l'illa de Mallorca.
- c) Col·laborar amb el contractista, mitjançant l'òrgan de contractació, per a la correcta execució del contracte.
- d) Formar part de la Mesa de contractació amb un membre com a mínim, així com també de la Comissió de seguiment determinada en la clàusula 6, i de la Comissió tècnica determinada en la clàusula 7, així com, si escau, en qualsevol òrgan de col·legiat relacionat amb el PIAT.
- e) Facilitar a l'ATB la documentació cartogràfica o tècnica necessària de que pugui disposar.
- f) Impulsar els canvis normatius que poguessin ser necessaris, dins el seu àmbit competencial, per a l'aprovació del PIAT.

5. Obligacions de la Conselleria de Turisme i Esports

Les obligacions de la Conselleria de Turisme i Esports seran les següents:

- a) Formar part de la Mesa de contractació amb un membre com a mínim, així com també de la Comissió de seguiment determinada en la clàusula 6, i de la Comissió tècnica determinada en la clàusula 7, així com, si escau, en qualsevol òrgan col·legiat relacionat amb el PIAT.
- b) Facilitar a l'òrgan de contractació la documentació cartogràfica o tècnica necessària de que pugui disposar.

6. Comissió de Seguiment

Es crea una Comissió de seguiment, de conformitat amb l'article 6.3 de la Llei 30/1992 i l'article 78 de la Llei 3/2003, que estarà integrada per dos representants amb vot de cadascuna de les parts signants. En serà president un dels representants del Consell Insular de Mallorca, i secretari un dels representants de la Conselleria de Turisme i Esports.

Aquesta comissió resoldrà els problemes d'interpretació i compliment que es poguessin plantejar durant el desenvolupament d'aquest conveni; i serà informada de manera continuada, tant per part del responsable del contracte, com per part de la Comissió tècnica, de les tasques de desenvolupament del contracte de serveis en les seves diferents fases.

A les reunions poden assistir, com a assessors, les persones que es jutgi convenient per part de la Comissió de Seguiment, d'acord amb la naturalesa dels assumptes a tractar.

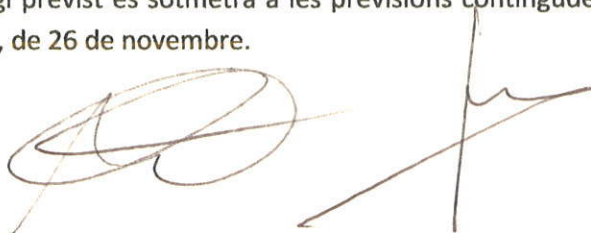
La Comissió es reunirà al llarg de l'execució del Conveni en sessió ordinària una vegada al trimestre i extraordinàriament sempre que ho requereixi l'assumpte a tractar a sol·licitud d'una de les parts.

Les reunions s'han de convocar com a mínim amb tres dies d'antelació, i la citació ha d'anar acompanyada de l'ordre del dia corresponent.

Les funcions de la Comissió són les següents:

- a) Tenir coneixement de les incidències, tant tècniques com administratives, de les tasques de redacció del PIAT, i proposar les actuacions oportunes.
- b) Interpretar, en cas de dubte, les clàusules d'aquest Conveni.

Les normes de funcionament de la Comissió seran determinades per aquesta. En tot cas, en lo que no s'hagi previst es sotmetrà a les previsions contingudes en el capítol II del títol II de la Llei 30/1992, de 26 de novembre.



7. Comissió Tècnica

Dins el termini de quinze dies des de la formalització del contracte de serveis es constituirà una Comissió tècnica integrada per dos tècnics designats per cadascuna de les parts signants d'aquest Conveni, que s'encarregarà d'assistir al responsable del contracte al llarg de les diferents fases i fins la seva total execució.

La comissió tècnica comprovarà que les feines presentades en cadascuna de las diferents fases s'ajusta a les determinacions de les Directrius d'ordenació territorial (DOT) així com al Pla Territorial de l'Illa de Mallorca, i conté, com a mínim, els documents escrits i gràfics, necessaris per reflectir el contingut descrit en l'article 12 de la LOT.

Les normes de funcionament de la Comissió seran determinades per aquesta. En tot cas, en lo que no s'hagi previst es sotmetrà a les previsions contingudes en el capítol II del títol II de la Llei 30/1992, de 26 de novembre.

8. Naturalesa i legislació aplicable

El règim jurídic aplicable a aquest Conveni és l'establert en el títol I de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i procediment administratiu comú, i també són d'aplicació les restants normes de Dret Administratiu en matèria d'interpretació, modificació i resolució de les qüestions no tractades al Conveni que es subscriu.

També s'aplica tot allò previst en el Títol VII de la Llei autonòmica 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, regulador de les relacions de l'Administració de la Comunitat Autònoma amb les altres administracions públiques.

Les qüestions litigioses que sorgeixin en la interpretació i compliment d'aquest Conveni seran de coneixement i competència de l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció esmentada.

9. Vigència i durada

Aquest Conveni entrarà en vigor a partir de la data de la signatura, i mantindrà la vigència fins a la formalització de l'acta de recepció que es formalitzi, una vegada realitzat el text definitiu del PIAT, objecte de licitació per l'ATB i lliurada la corresponent còpia o còpies al Consell Insular de Mallorca per a la corresponent tramitació i aprovació.

Igualment, un cop formalitzat el contracte, en el cas que el Consell Insular de Mallorca es vulgui subrogar en la posició jurídica de l'òrgan de contractació, caldrà signar una addenda a



aquest conveni on es concretin els drets i les obligacions que se'n desprenguin per a les parts signants.

Si el contracte de serveis per a la redacció del PIAT s'hagués de resoldre abans de la seva finalització per causa imputable al Consell Insular de Mallorca, i aquesta extinció comportés obligació d'indemnització al contractista, aquesta podrà ser repercutida al Consell per l'òrgan de contractació previ acord entre les parts signants; en defecte d'acord, s'activaran el mecanismes de reclamació per incompliment dels objectius del conveni.

La durada màxima del conveni es fixa en cinc anys, temps en què s'hauran d'haver assolit els objectius assenyalats en el primer paràgraf d'aquesta clàusula novena. En cas contrari caldrà formalitzar un nou conveni destinat a possibilitar la conclusió de la redacció i aprovació definitiva del PIAT.

10. Resolució del Conveni

Són causes de resolució del Conveni, entre altres, les següents:

- El mutu acord de les parts, que s'hauria de formalitzar per escrit.
- L'incompliment de les clàusules del Conveni.
- La impossibilitat sobrevinguda, legal o material, de poder dur a terme l'objecte del Conveni.

En aquest cas les parts signants hauran d'acordar, mitjançant un nou conveni, la forma de determinar les actuacions en curs.

Com a mostra de conformitat, signem aquest Conveni en tres exemplars i a un sol efecte, en el lloc i data assenyalats.

Palma, 19 de febrer de 2015

Per la Conselleria de Turisme i Esports

Jaime Martínez Lladrés

Pel Consell Insular de Mallorca

Maria Salom Coll

Per l'Agència de Turisme de les Illes Balears

José Marcial Rodríguez Díaz