Conveni de col·laboració entre la Conselleria de Salut del Govern de les Illes Balears i el Consell Insular de Menorca per a l'atenció a les drogodependències i altres addiccions

Parts

Patricia Gómez Picard, consellera de Salut del Govern de les Illes Balears, en virtut del Decret 9/2015, de 2 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es disposa el nomenament de membres del Govern de les Illes Balears, en representació de l'Administració de la Comunitat de les Illes Balears, en l'exercici de les competències que li atribueix el Decret 25/2003, de 24 de novembre, del president de les Illes Balears, pel qual es delega en els titulars de les conselleries la signatura de determinats convenis de col·laboració i acords de cooperació, en relació amb l'article 80 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Susana Mora Humbert, presidenta del Consell Insular de Menorca, per l'acord del Ple del Consell Insular de Menorca, reunit en sessió extraordinària de 7 de juliol de 2017, d'acord amb la Llei reguladora de les bases de règim local i la Llei orgànica del règim electoral general, en virtut de la Llei 8/2000, de 27 d'octubre, de consells insulars.

Antecedents

1. L'article 43 de la Constitució Espanyola reconeix (dins dels principis rectors de la política social i econòmica) el dret a la protecció de la salut. Correspon als poders públics l'organització i la tutela de la salut pública, tant des de l'òptica de la prevenció com de les prestacions i dels serveis necessaris.

2. L'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, segons la redacció donada per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, que va reformar el dit estatut, estableix en l'art. 12 els principis rectors de l'activitat pública, i disposa que les institucions pròpies de la comunitat autònoma han de promoure, entre d'altres, la cohesió social i el dret a la salut, l'educació i la protecció social.

3. En virtut de l'article 25.1 de l'Estatut es garanteix el dret a la prevenció i la protecció de la salut mitjançant un sistema sanitari públic de caràcter universal.

4. D'acord amb l'article 30.48 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, la Comunitat Autònoma de les Illes Balears té competència exclusiva (entre d'altres)

en matèria de planificació dels recursos sanitaris i promoció de la salut en tots els àmbits, en el marc de les bases i la coordinació general de la sanitat. I de conformitat amb l'art. 31.4, en el marc de la legislació bàsica de l'estat li correspon el desenvolupament legislatiu i l'execució en les matèries de salut i sanitat.

5. Que la Conselleria de Salut del Govern de les Illes Balears és la institució responsable de la coordinació, avaluació i control de programes i serveis a l'àmbit de la comunitat autònoma de les Illes Balears, així com de la gestió del sistema públic d'atenció a les drogodependències i altres addiccions, que desenvolupa segons les previsions de la Llei 4/2005, 29 d'abril, sobre drogodependències i altres addiccions, de l'Estratègia nacional sobre drogues 2017-2024 i del Pla nacional de drogodependències, del qual l'esmentada Conselleria en forma part.

6. Que el Consell Insular de Menorca, d'acord amb el que estableix la Llei 4/2005, de 29 d'abril, sobre drogodependències i altres addiccions, té atribuïdes les competències d'elaborar i aprovar el Pla insular de drogodependències i altres addiccions, assessorar i donar suport a les corporacions locals en l'elaboració dels seus plans i programes, donar suport tècnic i econòmic als municipis de menys de 20.000 habitants, la direcció i coordinació dels programes de prevenció en l'àmbit comunitari, la participació en els programes i serveis d'assistència, la creació i el manteniment dels serveis socials d'àmbit supramunicipals específics per a drogodependents, la prestació de serveis específics d'inserció social en municipis de menys de 20.000 habitants i la promoció de la participació social i el suport a les institucions privades del seu territori.

7. L'atenció a les persones que pateixen una addicció té necessàriament una doble vessant d'acció, ja que implica un seguit d'accions de naturalesa marcadament assistencial i terapèutica d'una banda i de acció i integració social, les quals requereixen per un correcte tractament de les persones que pateixen aquestes patologies i situacions personals, unes accions de tipus multidisciplinar que es prestin d'una forma coordinada i pràcticament simultània, fent front alhora a la patologia mitjançant els tractaments terapèutics i substitutius adients, sense dissociar aquest tractaments de les mesures d'acció i integració social adreçades a la reincorporació del drogodependent a la vida a la comunitat. L'experiència ha demostrat l'efectivitat dels centres que per assolir aquests resultats combinen les distintes branques d'acció. Dintre d'aquesta tipologia de centres, s'inclourien les unitats de conductes additives (UCA), atès que aquests centres tenen una vessant social de prevenció i sanitària de tractament evident que difícilment es poden separar.

8. Que la Conselleria de Salut té entre les seves prioritats l'impuls de les accions que s'inclouen en les àrees de prevenció del consum de drogues i altres addicions i l'assistència a les persones amb aquesta problemàtica, i vol donar suport a les corporacions locals en la creació i el desenvolupament de les estructures necessàries per a donar un servei adequat al ciutadà.

9. Que les institucions reunides reconeixen expressament que és necessària la planificació integral i la coordinació interinstitucional a fi de possibilitar la consecució de resultats efectius en la lluita contra les drogodependències i altres addiccions.

10. Ambdues parts, des de fa anys i de mutu acord, acordaren que davant el problema de la drogoaddicció era convenient unir esforços en l'elaboració i el desenvolupament d'un programa d'atenció als drogodependents de la illa de Menorca i signaren successius convenis anuals sobre la mateixa matèria durant els període 2011 a 2017. Per tant, la col·laboració realitzada fins a aquest moment aconsella la continuïtat de la tasca desplegada.

Les dues parts ens reconeixem mútuament la capacitat legal necessària per formalitzar aquest Conveni, d'acord amb les següents

Clàusules

1. Objecte del conveni

La finalitat del present Conveni és la col·laboració en el desenvolupament accions en relació amb l'atenció, el tractament ambulatori a les persones amb problemes de drogodependències i altres addiccions, i la coordinació per al desenvolupament de programes de prevenció de drogodependències i altres addiccions, a la illa de Menorca, des de l'1 de gener al 31 de desembre de 2018.

L'àmbit de les accions vinculades a aquest conveni és la illa de Menorca.

Les accions que integren el tractament ambulatori a les persones amb problemes de drogodependències i altres addiccions són les següents:

a) Preparació i subministrament de metadona a les persones usuàries als centres d'atenció a les drogodependències de la illa de Menorca.

b) Programa de formació per a professionals.

c) Programa d'atenció i tractament ambulatori: cobertura d'assistència ambulatòria a les drogodependències i altres addiccions a la illa de Menorca a través d'un equip professional que dona una cobertura a 2 unitats de conductes additives (UCAs).

d) Recursos complementaris: centre de contenció Andana; centre de da Arrels; Programa base (Comunitat terapèutica Ses Sitjoles); programa "Just a temps"; programa "Ciberjove"; programa "Centre de dia Projecte Jove"; programa d'intervenció familiar; i comunitat Itaca.

2. Actuacions de les parts

La Conselleria de Salut es compromet a:

a) Participar, supervisar i aprovar, juntament amb el Consell Insular de Menorca la planificació dels diversos programes i accions d'atenció i prevenció de les drogodependències que són objecte d'aquest conveni.

b) Realitzar l'aportació durant l'exercici de 2018 d'un import de cent vint-i-tres mil cent seixanta-vuit euros (123.168,00 €) per finançar els programes descrits en els punts a) i c) de la clàusula primera d'aquest conveni entre dia 1 de gener i dia 31 de desembre de 2018, amb càrrec a la partida pressupostària 18201.413E01.46100.20 dels Pressuposts Generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears corresponents a l'any 2018.

c) Pel que fa a la preparació de metadona a les UCAs de tota la illa de Menorca, que afecta al programa a) de la clàusula primera d'aquest conveni aportar el clorhidrat de metadona, els mitjans i el personal per a la seva preparació.

d) Dur a terme el programa de formació de professionals d'atenció i prevenció de les drogodependències i altres addiccions.

e) Participar en els Recursos complementaris següents: centre de contenció Andana; centre de dia Arrels; Programa base (Comunitat terapèutica Ses Sitjoles); programa "Just a temps"; programa "Ciberjove"; programa "Centre de dia Projecte Jove"; programa d'intervenció familiar: i comunitat Itaca.

El Consell Insular de Menorca es compromet a:

a) Participar, supervisar i aprovar,a través de l'Àrea de Benestar Social i juntament amb la Conselleria de Salut, la planificació dels diversos programes i accions

d'atenció i prevenció de les drogodependències que són objecte d'aquest conveni.

b) Donar cobertura a la demanda d'atenció i tractament ambulatori de drogodependències i altres addiccions a la illa de Menorca, a través d'un equip professional integrat en 2 unitats de conductes additives (UCAs). El conjunt d'equips està format per un metge, dos psicòlegs, un treballador social, 1 DUE, 2 auxiliars d'infermeria i 1 auxiliar d'administració. El cost total d'aquest programa és d'aproximadament 280.000,00 €.

c) Fer el transport i el subministrament del metadona entre diferents punts de dispensació, amb l'aportació del servei de seguretat necessari que afecta al programa a) de la clàusula primera d'aquest conveni amb un cost total aproximat de 30.000,00 €.

d) Mantenir i assignar la convenient dotació pressupostària en relació amb les actuacions en el camp d'assistència, rehabilitació i reinserció.

e) Aportar tots els recursos humans, tècnics i materials necessaris per al funcionament dels equips i centres objecte d'aquest Conveni.

f) Presentar, abans del 28 de febrer de l'any de 2019, davant la Conselleria de Salut una memòria final de les activitats objecte del conveni que s'han fet durant l'any 2018 i facilitar-ne qualsevol informació en el moment que li sigui sol·licitada per la Conselleria.

g) Presentar, abans del 28 de febrer de 2019, una certificació emesa pel secretari/per la secretària del Consell Insular de Menorca que indiqui la despesa detallada que s'ha derivat de l'execució de les accions previstes en el conveni, que acrediti que s'han dut a terme les accions i programes objecte del conveni i que l'import rebut s'ha destinat a les actuacions previstes.

La titularitat dels resultats obtinguts per les parts signants del conveni, arran de la realització de les actuacions esmentades i tenint en compte quin és l'objecte del conveni, tindrà a veure en tot allò que fa referència a la feina prèvia de preparació, posada en pràctica i actualització de la metodologia i protocols de feina emprats i desenvolupats per cadascuna de les Administracions per arribar a l'objectiu final: atenció, tractament ambulatori i residencial a les persones amb problemes de drogodependències i altres addiccions, i la coordinació per al desenvolupament de programes educatius de prevenció de drogodependències i altres addiccions.

Per tant, la titularitat del saber-fer correspondrà a l'Administració Pública que ho hagi posat en marxa per a dur a terme les seves actuacions.

3. Finançament i aportacions econòmiques

3.1. La Conselleria de Salut aportarà una quantia total de CENT VINT-I-TRES MIL CENT SEIXANTA-VUIT EUROS (123.168,00€), amb càrrec a la partida pressupostària 18201.413E01.46100.20 dels Pressupostos Generals de la Comunitat Autònoma corresponents a l'any 2018.

El pagament d'aquest import al Consell Insular de Menorca s'ha de tramitar després de la signatura del present Conveni, i es farà de manera fraccionada d'acord amb el Pla de disposició de fons de la Tresoreria del Govern de les Illes Balears que estableix:

Partida pressupostària	Núm. pagament	Import pagament	Import total
18201.413E01.46100.20	1	100.000,00 €	100.000,00 €
	1	23.168,00 €	23.168,00 €
			123.168,00 €

D'acord amb l'article 25.3.d del Decret 75/2004, de 27 d'agost, de desplegament de determinats aspectes de la Llei de finances i de les lleis de pressuposts generals, el pagament de l'import previst en aquest conveni es farà per bestreta, i se n'exceptua la garantia.

3.2. En el cas que el Consell Insular de Menorca acrediti, mitjançant certificació emesa pel secretari/per la secretària, una despesa inferior a la suma de les quanties previstes en l'apartat b) i c) de la clàusula segona d'aquest conveni, relativa a les obligacions del Consell Insular de Menorca, s'hauran de retornar proporcionalment els imports no aplicats a l'objecte del conveni.

3.3. El pagament de les obligacions derivades d'aquest conveni es produirà una vegada signat el conveni i abans de la finalització de l'exercici.

4. Comissió de seguiment

Es crea una Comissió de Seguiment formada per dos representants de la Conselleria de Salut i dos representants del Consell Insular de Menorca, amb l'objectiu d'aprovar els protocols d'actuació derivats d'aquest conveni, vetllar pel compliment de l'objecte conveniat, resoldre les qüestions que en plantegi l'aplicació i avaluar la realització del projecte en haver acabat.

5. Durada

La vigència d'aquest Conveni serà des de la data de la signatura fins al 28 de febrer de 2019, data màxima de la presentació de la documentació que preveu la clàusula segona d'aquest conveni, sense perjudici que l'àmbit temporal dins el qual s'han de dur a terme les actuacions emparades per aquest conveni s'entén des de dia 1 de gener fins dia 31 de desembre de 2018.

En el cas que es vulgui prorrogar el conveni, les parts signants ho hauran de fer unànimement i per un període màxim de fins a quatre anys addicionals.

6. Resolució

Seran causes de resolució del conveni:

a) L'acord mutu de les parts, que es formalitzarà per escrit.

b) L'incompliment dels compromisos assumits per les parts.

L'incompliment de les obligacions i compromisos assumits per les parts del conveni, en cap cas podrà suposar un perjudici econòmic a la part complidora.
c) La impossibilitat sobrevinguda, legal o material, de poder dur a terme l'objecte del conveni.

d) Per decisió judicial declaratòria de la nul·litat del conveni.

e) Per qualsevol altre causa distinta de les anteriors prevista en aquest conveni o en la llei.

7. Normativa aplicable

Aquest Conveni de col·laboració té la naturalesa que preveu l'article 6.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, i per tant, està exclòs de l'àmbit de la seva aplicació, i s'ha de regir per les seves clàusules i per les normes administratives que hi siguin d'aplicació.

El contingut del present conveni de col·laboració es troba sotmès al que preveuen els articles 47 i següents de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

8. Jurisdicció competent

Les controvèrsies que es puguin plantejar en la interpretació i l'aplicació de les clàusules d'aquest Conveni les ha de resoldre l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu.

Com a mostra de conformitat, signam aquest Conveni en tres exemplars.

Palma, 28 AGO. 2018

Per la Conselleria de Salut

Patricia Gómez Picard

Pel Consell Insular de Menorca

Susana Mora Humbert