Conveni de col·laboració entre l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el Consell Insular de Mallorca i l'Institut d'Estadística de les Illes Balears (IBESTAT) per a l'execució, difusió i compartició d'estadístiques i altra informació de caràcter pressupostari

Parts

Catalina Cladera Crespí, consellera d'Hisenda i Administracions Públiques en l'exercici de les facultats atribuïdes per l'article 11 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Cosme Bonet Bonet, conseller executiu d'Economia i Hisenda del Consell Insular de Mallorca, en virtut del que disposa l'article 1 *d* del Decret de la Presidència del Consell de 9 de juny de 2017 pel qual es determina l'organització del Consell Insular de Mallorca, modificat pels decrets de la Presidència de 20 de juny de 2017 i de 24 de juliol de 2017, que atribueix als consellers executius la facultat de signar els convenis de col·laboració amb altres entitats relatius als assumptes dels seus departaments.

Llorenç Pou Garcias, vicepresident del Consell Rector de l'Institut d'Estadística de les Illes Balears el qual exerceix les funcions de director d'aquest institut, d'acord amb el que s'estableix en el Decret 128/2007, de 5 d'octubre, d'organització i funcionament de l'IBESTAT, en els articles 5.2, 8.2 i en l'exercici de les competències que li atribueix l'article 9 *d* d'aquesta norma.

Antecedents

1. L'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, en la redacció donada per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, estableix en l'article 30.32 com a competència exclusiva de la Comunitat les estadístiques d'interès autonòmic, com també l'organització d'un sistema estadístic propi. Aquesta competència s'ha desplegat a partir de la Llei 3/2002, d'estadística de les Illes Balears; així com dels plans i dels programes que la despleguen, aprovats mitjançant decret i acord de Consell de Govern respectivament.

2. L'Institut d'Estadística de les Illes Balears (d'ara endavant IBESTAT) assumeix una doble funció: d'una banda, du a terme l'execució de les operacions

estadístiques que directament li assignen els plans i els programes i, de l'altra, coordina i dona suport tècnic a les unitats estadístiques de les conselleries del Govern i dels consells insulars, les quals configuren el Sistema Estadístic de les Illes Balears (Sestib d'ara endavant).

3. El Consell Insular de Mallorca és la institució de govern de l'illa i gaudeix d'autonomia en la gestió dels seus interessos, d'acord amb la Constitució, l'Estatut d'autonomia i les lleis del Parlament de les Illes Balears. Entre les seves competències executives es troben les estadístiques d'interès insular. En aquest àmbit, amb data de 9 febrer de 2018 el Consell Insular de Mallorca acordà l'aprovació de la creació de la Unitat Estadística de la Institució, i per tant, la seva inclusió en el Sistema Estadístic de les Illes Balears (Sestib d'ara endavant).

   Amb data de 9 de març de 2018, el Consell de Govern va aprovar el Programa Anual d'Estadística 2018 em desplegament del Pla d'Estadística de les Illes Balears 2014-2017, prorrogat, (BOIB núm. 31 de 10 de març de 2018, amb la inclusió de 23 noves operacions estadístiques corresponents al Consell Insular de Mallorca, entre d'elles 3 relatives a la matèria pressupostària: Pressuposts Generals, Execució dels Pressuposts i la Liquidació.

   El Consell Insular de Mallorca des del mes de maig de 2018 té publicades en el seu Portal de Transparència la informació de totes les operacions estadístiques relatives als Pressuposts de la Institució (inicials, d'execució i liquidació) tant en format reutilitzable CSV com amb format PDF, per donar compliment amb el que disposa la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern per a garantir el dret d'accés a la informació relativa a aquesta activitat.

4. El principi de transparència, que ha d'imperar en tota societat democràtica, adquireix un significat majúscul quan es tracta de l'administració dels recursos públics.

5. Per això, es fa necessari disposar d'una eina estadística que optimitzi la capacitat per donar a conèixer aquestes dades d'una manera més dinàmica, eficaç i senzilla. Això ha de contribuir a fer que la societat pugui conèixer l'evolució, l'estat i l'execució dels diferents pressuposts que anualment va adoptant el Consell Insular de Mallorca amb una major agilitat, desagregació i capacitat de creuament de dades.

6. La Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques del Govern de les Illes Balears, per exercitar adequadament les competències que té encomanades i donar un bon servei a la ciutadania de les Illes Balears, ha de disposar d'informació econòmica pressupostària del conjunt de les administracions públiques del territori de les Illes Balears. Només amb aquesta informació es pot disposar d'anàlisis agregades, és a dir, d'àmbit superior al de l'Administració de la Comunitat Autònoma, compartir-les amb altres ens i administracions, emprar-les per a la presa de decisions i posar els resultats a disposició de la ciutadania.

   Això és especialment rellevant pel que fa a la informació econòmica i pressupostaria dels consells insulars i és així perquè aquests gestionen competències transferides per la Comunitat Autònoma que en els pressuposts estan incloses dins de l'àrea funcional corresponent a "Finançament de corporacions locals" amb la qual cosa una anàlisi funcional de la despesa queda desvirtuada, especialment la que fa referència a l'àmbit funcional de les afectades per competències transferides i que, bàsicament corresponen a "Seguretat i protecció civil", "Serveis socials", "Cultura i esports", "Habitatge i urbanisme", "Medi ambient", "Carreteres", com també qualsevol altra susceptible de transferència futura d'acord amb l'Estatut d'autonomia.

   D'altra banda, cal tenir en compte el paper del Govern balear com a impulsor d'una millora del sistema de finançament autonòmic per a la qual cosa és necessari disposar de la major quantitat de dades que permetin determinar de manera fiable les necessitats reals que facin possible un desenvolupament sostenible de la nostra Comunitat i que a la vegada estigui equilibrat quant a les aportacions que en fa al conjunt de l'Estat espanyol.

   Per això, es considera necessari impulsar la col·laboració en matèria de tramesa d'informació de naturalesa pressupostària entre el Consell Insular de Mallorca i l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en general i en particular en les matèries transferides.

7. Amb aquesta finalitat, la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques del Govern de les Illes Balears, el Consell Insular de Mallorca, com a titular dels seus pressuposts, i l'IBESTAT, com a òrgan de suport al Sestib, ajunten esforços per tal de posar a l'abast de la ciutadania una plataforma tecnològica que permeti difondre les dades pressupostàries del Consell Insular en un format lliure, i compartir-les amb la Comunitat Autònoma i altres administracions i

entitats que permeti reutilitzar-les, alhora que possibiliti l'accés a un alt nivell de detall, amb l'objectiu d'esdevenir una vertadera operació estadística.

8. Aquest Conveni s'acorda en el marc de l'article 78 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, que determina que l'Administració autonòmica pot subscriure acords de col·laboració amb les altres administracions públiques en l'àmbit de les seves competències; i en el marc de l'article 47 i següents de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

9. Es fa notori que d'acord amb l'article 6.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, estan exclosos de l'àmbit d'aplicació els convenis de col·laboració que se subscriguin amb entitats públiques que, pel seu contingut, no tenguin la consideració de contractes subjectes a la legislació de contractes del sector públic.

Les parts ens reconeixem mútuament la capacitat legal necessària per formalitzar aquest Conveni, d'acord amb les següents

Clàusules

1. Objecte

L'objecte d'aquest conveni de col·laboració és:

a) Garantir la difusió de les dades pressupostàries del Consell Insular de Mallorca, tant pel que fa als pressuposts inicials, l'execució i la liquidació a la pàgina web de l'IBESTAT, que és una plataforma tecnològica que permet la reutilització de les dades mitjançant l'ús d'un format lliure, i també tenir-les disponibles en un breu període de temps.

b) Facilitar la posada a disposició del Govern de les Illes Balears i d'altres administracions públiques de les dades indicades.

c) Impulsar els canals de comunicació i col·laboració entre l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i el Consell Insular de Mallorca en matèria econòmica pressupostària.

2. Operacions estadístiques i àmbits pressupostaris als quals afecta

2.1 Aquest acord donarà origen a les operacions estadístiques que, tot i ser de titularitat del Consell Insular de Mallorca, gestionarà l'IBESTAT.

2.2 Els pressuposts que lliurarà el Consell Insular de Mallorca a l'IBESTAT són els corresponents al Consell Insular de Mallorca com a administració territorial, com també els de totes les seves entitats instrumentals amb personalitat jurídica pròpia que consoliden a l'efecte de l'aprovació inicial del pressupost.

3. Actuacions i compromisos del Consell Insular de Mallorca

3.1 Referent als seus pressuposts inicials, correspon al Consell Insular de Mallorca:

a) Actualitzar la base de dades que incorpori totes les variables que integren els pressuposts inicials de cada exercici pressupostari.

b) Determinar els paràmetres que han de ser objecte d'explotació, com també els criteris metodològics i les notes explicatives que facilitin la comprensió de les dades.

c) Lliurar a l'IBESTAT el fitxer amb les dades corresponents als pressuposts inicials del Consell Insular de Mallorca abans de dia 28 de febrer de l'exercici en curs. Vegeu l'annex 1.

En cas que es prorroguin els pressuposts, les dades s'enviaran en el termini de 30 dies hàbils des de la publicació de l'acord d'aprovació definitiva en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

3.2 Referent a l'execució pressupostària, correspon al Consell Insular de Mallorca:

a) Confeccionar la base de dades que incorpori totes les variables corresponents a l'execució dels pressuposts referits, amb una periodicitat trimestral.

b) Determinar els paràmetres que han de ser objecte d'explotació, com també els criteris metodològics i les notes explicatives que facilitin la comprensió de les dades.

c) Remetre a l'IBESTAT les dades corresponents a l'execució dels pressuposts, d'acord amb el calendari següent:

- Les del primer trimestre, abans de dia 31 de maig de l'exercici en curs
- Les del segon trimestre, abans de dia 31 d'agost de l'exercici en curs
- Les del tercer trimestre, abans de dia 30 de novembre de l'exercici en curs
- Les del quart trimestre, abans de dia 28 de febrer de l'exercici següent. Vegeu l'annex 2.

3.3 Referent al compte general, correspon al Consell Insular de Mallorca:

a) Aportar les dades de la liquidació dels pressuposts corresponents a exercicis tancats (amb indicació de si les dades són avanços, provisionals o definitives).

b) Establir els indicadors que es considerin adients o correctes del Consell Insular de Mallorca d'acord amb els paràmetres legalment fixats.

c) Determinar les variables que han de ser objecte d'explotació, com també els criteris metodològics i les notes explicatives que facilitin la comprensió de les dades.

d) Lliurar a l'IBESTAT els fitxers amb les dades corresponents als pressuposts liquidats del Consell Insular de Mallorca abans de dia 30 de juny de l'exercici següent, sempre que s'hagi aprovat el decret de liquidació. En cas que no s'hagués aprovat el decret, es remetran en el termini de 30 dies hàbils des de l'aprovació del decret de liquidació. Vegeu l'annex 3.

3.4 El Consell Insular de Mallorca es compromet al fet que les dades que lliuri a l'IBESTAT siguin correctes i coincidents amb les que aporti a altres organismes públics o administracions, atès el principi d'unicitat de la dada i el caràcter oficial que aquestes tenen un cop han estat publicades en el marc d'una operació estadística.

3.5 El Consell Insular de Mallorca ha de publicar les dades en el seu portal de transparència, una vegada tractades per l'IBESTAT.

4. Actuacions i compromisos de l'IBESTAT

Tant pel que fa als pressuposts inicials com a l'execució i al compte de liquidació, correspon a l'IBESTAT:

a) Explotar les bases de dades rebudes per tal de confeccionar les taules que s'hagin establert per difondre-les mitjançant el format PX o anàleg que es faci servir per al seu web interactiu, d'acord amb les recomanacions metodològiques pactades amb el Consell Insular de Mallorca.

b) Publicar els pressuposts inicials i liquidats del Consell Insular de Mallorca no consolidats, consolidats i executats, com també els indicadors que el Consell Insular de Mallorca assenyali, atenent als criteris i la periodicitat que aquest hi estableixi.

c) Facilitar l'accés de les dades a les persones usuàries a través del web de l'IBESTAT, com també del Portal Estadístic Unificat (PEU), i possibilitar-ne l'accés des del web del Consell Insular de Mallorca.

d) Assumir l'assessorament i la formació estadístics de tot el personal del Consell Insular de Mallorca que hagi d'intervenir en els processos, per tal de facilitar l'execució de les activitats esmentades.

e) Facilitar a la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques l'accés adequat a les bases de dades facilitades pel Consell Insular de manera que permetin analitzar-les i tractar-les.

5. Actuacions i compromisos de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques

Correspon a la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques posar a disposició del Consell Insular, de l'IBESTAT i d'altres administracions públiques, els resultats dels estudis i de les anàlisis que integrin les dades objecte de compartició.

6. Col·laboració

L'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i el Consell Insular de Mallorca han de vetllar per l'augment de la col·laboració mútua en l'elaboració d'estudis i informes en les matèries pressupostàries d'interès comú, per a la qual

cosa han de promoure els canals de comunicació i col·laboració que optimitzin el flux i tractament adequat de la informació.

7. Finançament

Aquest Conveni de col·laboració no implica contraprestació econòmica per a cap de les parts signants.

8. Vigència

Aquest Conveni tendrà una vigència de quatre anys a comptar des de la data de la seva signatura. Dos mesos abans de la finalització del termini previst, els signats de Conveni en podran acordar unànimement la pròrroga per un període de fins a quatre anys addicionals, o la seva extinció, d'acord amb el que preveu l'article 49 de l llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

9. Comissió de seguiment

Per fer el seguiment de l'execució d'aquest Conveni, tal com preveu l'article 78.5 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, es crea una Comissió de seguiment, que estarà formada pels membres següents:

a) Una persona en representació de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques
b) Tres persones en representació del Consell Insular de Mallorca.
c) Dues persones en representació de l'IBESTAT.

10. Resolució

Aquest Conveni es pot resoldre, de manera anticipada, per les causes següents:

a) Per mutu acord de les parts, que s'ha de formalitzar per escrit.
b) Per la impossibilitat sobrevinguda, legal o material, de complir les obligacions que es derivin de l'objecte del acord.
c) Per la l'extinció de les operacions estadístiques a les quals està vinculada aquesta cessió, en el cas que així sigui.
d) Per l'incompliment greu i manifest, per qualsevol de les parts, de les clàusules pactades, amb la denúncia prèvia d'una de les parts.

11. Resolució de conflictes

Els problemes d'interpretació i compliment que es puguin plantejar, els ha de resoldre la Comissió de seguiment creada en la clàusula novena, d'acord amb l'article 78.5 de la Llei 3/2003.

12. Obligacions i publicitat

Cadascuna de les parts s'obliga davant l'altra a complir les obligacions derivades d'aquest Conveni i de la normativa vigent que l'afecti.

Com a mostra de conformitat, signam aquest Conveni en tres exemplars.

Palma, 16 de juliol de 2018

Per la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques	Pel Consell Mallorca	Per l'IBESTAT (Per vacant del director, Decret 128/2007, BOIB 28/2008)

ANNEX 1. PRESSUPOSTS INICIALS

Format: Text amb extensió: txt
Separador final de camp: punt i coma (;)
Camps:

A) Estructura de les despeses

Capçalera del camp	*Descripció del camp*	*Tipus de camp i longitud màxima*
Any_ref	Any de referència de les dades	Date (4)
C_organica	Classificació orgànica a 2 dígits	Char (2)
C_funcional	Classificació funcional a 5 dígits	Char (5)
C_economica	Classificació econòmica a 5 dígits	Char (5)
Descripcio	Literal de la partida	Char(100)
Credit_inicial	Import de crèdit inicial (€)	Float

B) Estructura dels ingressos

Capçalera del camp	*Descripció del camp*	*Tipus de camp i longitud màxima*
Any_ref	Any de referència de les dades	Date (4)
C_organica	Classificació orgànica a 2 dígits	Char (2)
C_economica	Classificació econòmica a 5 dígits	Char (5)
Descripcio	Literal de la partida	Char(100)
previs_inicial	Import de les previsions inicials (€)	Float

1. S'ha de lliurar la informació relativa a les despeses i als ingressos dels organismes següents: Consell de Mallorca, Institut Mallorquí d'Afers Socials, Institut de l'Esport Hípic de Mallorca, Agència de Defensa del Territori de Mallorca, Consorci Serra de Tramuntana, Consorci TIC Mallorca, Consorci Eurolocal. Un arxiu per cada organisme.

2. A cada arxiu s'ha d'adjuntar el seu organigrama en què consti la composició orgànica i funcional i la codificació econòmica vigent. Aquestes codificacions s'han de proporcionar, per a totes les agrupacions (1 dígit, 2 dígits, 3 dígits i 5 dígits), amb el literal corresponent en català i castellà.

ANNEX 2. EXECUCIÓ PRESSUPOSTÀRIA

Format: Text amb extensió: txt
Separador final de camp: punt i coma (;)
Camps:

A) Estructura de les despeses

Capçalera del camp	*Descripció del camp*	*Tipus de camp i longitud màxima*
Data_ref	Any i trimestre de referència de les dades	Date(6)
C_organica	Classificació orgànica a 2 dígits	Char (2)
C_funcional	Classificació funcional a 5 dígits	Char (5)
C_economica	Classificació econòmica a 5 dígits	Char (5)
Descripcio	Literal de la partida	Char(100)
Credit_inicial	Import de crèdit inicial (€)	Float
modif_credits	Import de les modificacions de crèdit (€)	Float
credits_consig	Import dels crèdits totals consignats (€)	Float
despeses_auto	Import de les despeses autoritzades (€)	Float
disposicions	Import de les disposicions o compromisos (€)	Float
oblig_reconeg	Import de les obligacions reconegudes (€)	Float
pag_ordenats	Import dels pagaments ordenats (€)	Float
pag_fets	Import dels pagaments fets (€)	Float
reinteg_pag	Import del reintegro de pagaments (€)	Float
credits_dispo	Import de crèdits disponibles (€)	Float

B) Estructura dels ingressos

Capçalera del camp	*Descripció del camp*	*Tipus de camp i longitud màxima*
Data_ref	Any i trimestre de referència de les dades	Date(6)
C_organica	Classificació orgànica a 2 dígits	Char (2)
C_economica	Classificació econòmica a 5 dígits	Char (5)
Descripcio	Literal de la partida	Char(100)
previs_inicial	Import de les previsions inicials (€)	Float
modif_total	Import del total de modificacions (€)	Float
previs_total	Import de les previsions totals (€)	Float
drets_reconeg	Import dels drets reconeguts totals (€)	Float
drets_anul	Import del drets anul·lats (€)	Float
drets_cancel	Import dels drets cancel·lats (€)	Float
diferenc	Import de les diferències de previsions i drets nets (€)	Float

drets_reconeg_nets	Import dels drets reconeguts nets (€)	Float
drets_recap	Import dels drets recaptats (€)	Float
drets_pendent	Import dels drets pendents de cobrament (€)	Float

1. S'ha de lliurar la informació relativa a les despeses i als ingressos dels organismes següents: Consell de Mallorca, Institut Mallorquí d'Afers Socials, Institut de l'Esport Hípic de Mallorca, Agència de Defensa del Territori de Mallorca, Consorci Serra de Tramuntana, Consorci TIC Mallorca, Consorci Eurolocal. Un arxiu per cada organisme.

2. A cada arxiu s'ha d'adjuntar el seu organigrama en què consti la composició orgànica i funcional i la codificació econòmica vigent. Aquestes codificacions s'han de proporcionar, per a totes les agrupacions (1 dígit, 2 dígits, 3 dígits i 5 dígits), amb el literal corresponent en català i castellà.

ANNEX 3. LIQUIDACIÓ PRESSUPOSTÀRIA

Format: Text amb extensió: txt
Separador final de camp: punt i coma (;)
Camps:

A) Estructura de les despeses

Capçalera del camp	*Descripció del camp*	*Tipus de camp i longitud màxima*
Any	Any de referència de les dades	Date(4)
C_organica	Classificació orgànica a 2 dígits	Char (2)
C_funcional	Classificació funcional a 5 dígits	Char (5)
C_economica	Classificació econòmica a 5 dígits	Char (5)
Descripcio	Literal de la partida	Char(100)
Credit_inicial	Import de crèdit inicial (€)	Float
modif_credits	Import de les modificacions de crèdit (€)	Float
credits_consig	Import dels crèdits totals consignats (€)	Float
despeses_auto	Import de les despeses autoritzades (€)	Float
disposicions	Import de les disposicions o compromisos (€)	Float
oblig_reconeg	Import de les obligacions reconegudes (€)	Float
pag_ordenats	Import dels pagaments ordenats (€)	Float
pag_fets	Import dels pagaments fets (€)	Float
reinteg_pag	Import del reintegro de pagaments (€)	Float
credits_dispo	Import de crèdits disponibles (€)	Float

B) Estructura dels ingressos

Capçalera del camp	*Descripció del camp*	*Tipus de camp i longitud màxima*
Any	Any de referència de les dades	Date(4)
C_organica	Classificació orgànica a 2 dígits	Char (2)
C_economica	Classificació econòmica a 5 dígits	Char (5)
Descripcio	Literal de la partida	Char(100)
previs_inicial	Import de les previsions inicials (€)	Float
modif_total	Import del total de modificacions (€)	Float
previs_total	Import de les previsions totals (€)	Float
drets_reconeg	Import dels drets reconeguts totals (€)	Float
drets_anul	Import del drets anul·lats (€)	Float
drets_cancel	Import dels drets cancel·lats (€)	Float

diferenc	Import de les diferències de previsions i drets nets (€)	Float
drets_reconeg_nets	Import dels drets reconeguts nets (€)	Float
drets_recap	Import dels drets recaptats (€)	Float
drets_pendent	Import dels drets pendents de cobrament (€)	Float

1. S'ha de lliurar la informació relativa a les despeses i als ingressos dels organismes següents: Consell de Mallorca, Institut Mallorquí d'Afers Socials, Institut de l'Esport Hípic de Mallorca, Agència de Defensa del Territori de Mallorca, Consorci Serra de Tramuntana, Consorci TIC Mallorca, Consorci Eurolocal. Un arxiu per cada organisme.

2. A cada arxiu s'ha d'adjuntar el seu organigrama en què consti la composició orgànica i funcional i la codificació econòmica vigent. Aquestes codificacions s'han de proporcionar, per a totes les agrupacions (1 dígit, 2 dígits, 3 dígits i 5 dígits), amb el literal corresponent en català i castellà.