Conveni de col·laboració entre la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació del Govern de les Illes Balears i el Consell Insular de Menorca en l'execució de les mesures no privatives de llibertat en el marc de la legislació reguladora de la responsabilitat penal dels menors

Parts

Sra. Josefina Santiago i Rodríguez, consellera de Serveis Socials i Cooperació en virtut del Decret 9/2015, de 2 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es disposa el nomenament de membres del Govern de les Illes Balears (BOIB núm. 97, de 2 de juliol), en representació de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en l'exercici de les competències que li atribueix el Decret 25/2003, de 24 de novembre, del president de les Illes Balears (BOIB núm. 166, de 29 de novembre), pel qual es delega en els titulars de les conselleries la signatura de determinats convenis de col·laboració i acords de cooperació, en relació amb l'article 80 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Sra. Susana Irene Mora Humbert, presidenta del Consell Insular de Menorca per l'acord del Ple del Consell Insular de Menorca reunit en sessió extraordinària el 7 de juliol de 2017, d'acord amb la Llei reguladora de les bases del règim local i la Llei orgànica del règim electoral general, en virtut de la Llei 8/2000, de 27 d'octubre, de consells insulars.

Antecedents

1. L'Administració autonòmica de les Illes Balears és competent per executar les mesures que estableixen els jutges de menors en les sentències fermes, d'acord amb l'article 45 de la Llei orgànica 5/2000, de 12 de gener, reguladora de la responsabilitat penal dels menors, modificada per la Llei orgànica 8/2006, de 4 de desembre, i l'article 101 de la Llei 17/2006, de 13 de novembre, integral de l'atenció i dels drets de la infància i de l'adolescència de les Illes Balears. D'acord amb aquests articles, l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears pot establir els convenis o els acords de col·laboració necessaris amb altres entitats, tant si són públiques, de l'Administració de l'Estat, local o d'altres comunitats autònomes, com privades sense ànim de lucre, per a l'execució de les mesures judicials imposades a

2. menors o joves infractors, sota la seva supervisió, sense que això suposi en cap cas la cessió de la titularitat i la responsabilitat de l'execució.

3. D'acord amb l'article 2.5 *c* del Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 120 de 8 d'agost), la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació, mitjançant la Direcció General de Menors i Famílies, és l'òrgan competent en aquesta matèria. Igualment, li corresponen l'ordenació i la coordinació dels recursos que es considerin necessaris per atendre de manera correcta els menors o joves i per reinserir-los en la societat.

4. L'article 15.2 de la Llei 17/2006 assenyala que els consells insulars, en l'àmbit territorial de la seva competència i pel que fa a l'atenció socioeducativa a persones infractores menors d'edat penal, han de col·laborar amb l'Administració autonòmica en l'aplicació de mesures judicials quan el menors d'edat estiguin sotmesos a una actuació de protecció o quan les circumstàncies aconsellin la intervenció dels serveis de protecció. A l'illa de Menorca hi ha un nombre important de menors d'edat que es troben en aquesta situació, per la qual cosa es aconsellable la col·laboració d'ambdues administracions en aquest àmbit.

5. Entre les mesures judicials no privatives de llibertat susceptibles de ser imposades a menors o joves, hi ha: el tractament ambulatori; l'assistència a un centre de dia; la permanència de cap de setmana; la llibertat vigilada; la convivència amb una altra persona, família o grup educatiu; la prestació de serveis en benefici de la comunitat, i la realització de tasques socioeducatives. Així mateix, la Llei orgànica 5/2000 també preveu la possibilitat de conciliació amb la víctima i la reparació extrajudicial del dany causat.

6. Per la seva naturalesa, la majoria d'aquestes mesures exigeixen que se n'exerceixi el compliment en el mateix nucli social dels menors o joves, i que, en l'àmbit de l'atenció socioeducativa i mitjançant la xarxa de serveis i recursos socials existents, s'ofereixin els mitjans necessaris per executar-les.

7. L'experiència demostra que determinats programes, tallers educatius i serveis i recursos socials que són objecte d'aquesta col·laboració solen tenir efectes molt positius com a generadors d'un procés de reflexió crítica dels menors o joves davant la seva conducta i perquè assumeixin el compromís de respecte dels béns jurídics aliens. Per això, les parts signants d'aquest Conveni es comprometen a continuar la col·laboració iniciada durant l'any 2014 per participar en el desenvolupament d'accions conjuntes per afrontar els conflictes socials d'aquests menors o joves.

Ambdues parts ens reconeixem mútuament la capacitat legal necessària per formalitzar aquest Conveni, d'acord amb les següents

Clàusules

1. Objecte

Aquest Conveni té per objecte establir les línies de col·laboració entre la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació i el Consell Insular de Menorca en l'execució de les mesures judicials no privatives de llibertat que assenyala la Llei orgànica 5/2000, de 12 de gener, reguladora de la responsabilitat penal dels menors, modificada per la Llei orgànica 8/2006, de 4 de desembre.

Aquesta col·laboració consisteix, principalment, en les actuacions següents:

a) Facilitar l'accés als programes, activitats o tallers educatius que desenvolupi el Consell Insular de Menorca mitjançant el Departament de Benestar Social i Família que, pel contingut, pugin ser adequats per donar compliment a determinades mesures judicials imposades a menors i joves infractors.

b) Dur a terme els programes o tallers educatius dissenyats específicament per a menors amb una mesura judicial no privativa de llibertat que siguin necessaris atès el contingut d'aquesta mesura i les característiques personals i socials dels menors. Aquests programes o tallers educatius han de ser, preferentment, en matèria de consum de drogues, resolució de conflictes, orientació laboral, o tallers d'educació afectiva i sexual. Està prevista una realització màxima de cinc programes o tallers educatius durant la vigència d'aquest Conveni.

c) Facilitar l'accés als serveis i recursos propis del Consell Insular de Menorca a través dels quals es pugi donar compliment a diferents continguts fixats en les sentències, en especial per a l'execució de la mesura judicial de prestacions en benefici de la comunitat, tasques socioeducatives, tractament terapèutic de deshabituació del consum de substàncies i reparació extrajudicial del dany.

2. Compromisos de les parts

El Consell Insular de Menorca assumeix els compromisos següents:

a) Informar la Direcció General de Menors i Famílies de la realització dels programes generals, activitats o tallers educatius que desenvolupi el Consell Insular de Menorca que, pel contingut, pugin ser adequats per donar compliment a determinades mesures judicials imposades a menors i joves infractors, així com, si escau, reservar un nombre de places per a menors i joves infractors.

b) Dissenyar i desenvolupar els programes o tallers educatius específics adreçats a menors i joves infractors, a petició de la Direcció General de Menors i Famílies, la qual, prèviament, els ha d'aprovar i n'ha d'autoritzar el cost.

c) Facilitar els serveis i recursos que tengui disponibles a través dels quals es pugi donar compliment a diferents continguts fixats en les sentències, en

especial per a l'execució de la mesura judicial de prestacions en benefici de la comunitat. El Consell Insular de Menorca a través dels òrgans, serveis i recursos esmentats i habilitats a aquest efecte, ha d'impartir els coneixements necessaris perquè els menors i joves puguin dur a terme l'activitat eficaçment, i ha de facilitar el material necessari per dur a terme la tasca assignada.

d) Respectar, en tot cas, el programa individualitzat educatiu de cada menor o jove infractor, les indicacions de l'educador o educadora i, en general, la legislació reguladora de la responsabilitat penal dels menors.

Els professionals que actuïn directament amb els menors han de disposar de la preceptiva certificació negativa del Registre Central de Delinqüents Sexuals

La Conselleria de Serveis Socials i Cooperació, mitjançant la Direcció General de Menors i Famílies, assumeix els compromisos següents:

a) Col·laborar, si s'escau, en el disseny dels diferents programes o tallers educatius que s'hagin de dur a terme. En el cas dels programes o tallers educatius a què es refereix la lletra *b* de la clàusula 1 d'aquest Conveni, abans que comencin els ha d'aprovar i ha de col·laborar en el finançament amb la quantia màxima prevista en la clàusula 3 del Conveni.

b) Dur a terme totes les funcions i assumir les obligacions que la legislació reguladora de la responsabilitat penal dels menors atorga a l'entitat pública competent quant a l'execució de les mesures judicials imposades a menors.

3. Finançament

Per finançar les despeses que generi la realització dels programes o tallers educatius a què es refereix la lletra *b* de la clàusula 1 d'aquest Conveni, la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació, mitjançant la Direcció General de Menors i Famílies, es compromet a aportar la quantia màxima de quatre mil cinc-cents euros (4.500,00 €) a favor del Consell Insular de Menorca, amb càrrec a la partida pressupostària 17201.313C01.46100.20 dels pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2018. Aquesta quantitat es podrà ampliar en un import addicional de fins a 3.500,00€, fins arribar a un import màxim de 8.000,00€, mitjançant la tramitació de l'expedient corresponent per a la signatura d'una addenda, sempre que hi hagi crèdit disponible i suficient, en el cas que quedi acreditada que la quantitat inicial no serà suficient per a cobrir les despeses generades per la realització dels programes o tallers educatius a què es refereix la lletra *b* de la clàusula 1 d'aquest Conveni.

El desenvolupament de la resta d'actuacions que són objecte d'aquest Conveni no suposen cap contraprestació econòmica entre les parts.

4. Forma de pagament i justificació de la despesa

Les quantitats que hagi d'aportar la Conselleria de Serveis Socials i Famílies, a través de la Direcció General de Menors i Famílies, per dur a terme els programes o tallers educatius a què es refereix la lletra *b* de la clàusula 1 d'aquest Conveni, s'abonaran mitjançant la tramitació de dues propostes d'ordre de pagament:

a) La primera ordre de pagament es tramitarà, una vegada signat el conveni, abans de l'1 d'octubre de 2018 un import màxim de 2.500,00€. Per a la tramitació d'aquesta ordre de pagament, és necessari que, prèviament, el Consell Insular de Menorca presenti un certificat de l'òrgan competent de fiscalització del Consell que acrediti la realització i el cost dels tallers educatius o tractaments individualitzats efectivament duits a terme. En aquest certificat ha de constar una relació detallada i desglossada dels conceptes que s'han pagat amb els fons rebuts.

b) La segona ordre de pagament es tramitarà dins l'any 2018, una vegada tramitada la primera ordre de pagament. La quantitat d'aquesta segona ordre de pagament, que no podrà ser superior a 2.000,00 €, comprendrà el cost dels tallers educatius i tractaments individualitzats no finalitzats el 30 de setembre de 2018 i el cost previst dels que s'hagin d'iniciar a partir de l'1 d'octubre de 2018 i fins dia 31 de desembre de 2018. A tal efecte, el Consell Insular de Menorca comunicarà aquesta informació al Govern de les Illes Balears per qualsevol mitjà en que quedi constància com a molt tard el 31 d'octubre de 2018.

Aquest segon pagament es tramitarà anticipadament i eximeix el Consell Insular de Menorca de presentar qualsevol tipus de garantia de la quantitat anticipada, d'acord amb l'article 25.3 *d* del Decret 75/2004, de 27 d'agost, de desenvolupament de determinats aspectes de la Llei de finances i de les lleis de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Abans del 31 de gener de 2019, el Consell Insular de Menorca ha de presentar un certificat de l'òrgan competent de fiscalització del Consell que justifiqui la realització dels tallers educatius i tractaments individualitzats efectivament duits a terme en el període comprès entre l'1 d'octubre de 2018 i el 31 de desembre de 2018, així com els no finalitzats a dia 30 de setembre de 2018 i que no varen ser inclosos en la primera ordre de pagament. En aquest cas, si hi ha un romanent perquè les despeses justificades pel Consell Insular de Menorca han estat inferiors a les quantitats percebudes a la bestreta, la diferència s'ha de retornar a la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació. El Consell Insular de Menorca ha de tramitar la devolució en el termini màxim d'un mes des de la notificació de la resolució de reclamació de les quantitats no justificades.

5. Comissió de seguiment

Per executar i desenvolupar aquest Conveni, es crea una comissió de seguiment integrada pels membres següents:

a) Dues persones en representació de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació, designades per la directora general de Menors i Famílies
b) Dues persones en representació del Consell Insular de Menorca, designades pel Departament de Benestar Social i Família.

El règim de funcionament de la Comissió de s'ha d'ajustar a les normes que conté el capítol II del Títol Preliminar de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del règim jurídic del sector públic. El mateix òrgan col·legiat ha de designar el president o la presidenta entre els membres, i un funcionari o una funcionària de la Direcció General de Menors i Famílies, que ha de designar la directora general, ha d'actuar com a secretari o secretària, amb veu però sense vot.

Són funcions de la Comissió de Seguiment:

a) Vetllar pel compliment d'aquest Conveni i resoldre els problemes d'interpretació que es puguin plantejar.
b) Prestar l'assessorament jurídic i tècnic requerit per les parts.

Abans de residenciar, quan sigui pertinent, el coneixement dels litigis produïts davant els òrgans jurisdiccionals ordinaris, és un requisit procedimental previ intentar la conciliació en el si d'aquest òrgan mixt.

6. Vigència del Conveni

Aquest Conveni serà vigent a partir que es formalitzi amb efectes retroactius a l'1 de gener de 2018, data d'inici de les accions ja desenvolupades, i fins al 31 de gener de 2019. No obstant això, sempre que hi hagi disponibilitat pressupostària, es pot prorrogar mitjançant la subscripció d'una addenda abans que s'acabi la vigència, la qual ha de determinar els compromisos de despesa que ha d'assumir la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació.

L'àmbit temporal en què s'han de dur a terme les actuacions que empara aquest Conveni s'estén des de l'1 de gener de 2018 fins al 31 de desembre de 2018.

7. Causes de resolució

Aquest Conveni s'extingirà per expiració del temps convingut en la clàusula anterior, o per alguna de les causes següents:

a) Els transcurs del termini de vigència del conveni sense haver-se acordat la seva pròrroga.
b) L'acord unànime de tots els signants
c) L'incompliment de les obligacions i compromisos assumits per para d'alguna de les parts signants.

d) Per decisió judicial declaratòria de la nul·litat del conveni.
e) Per qualsevol altra causa distinta de les anteriors prevista en les lleis.

En aquests casos, s'han de reintegrar les quanties percebudes com a aportació econòmica derivada d'aquest Conveni que no s'hagin destinat a l'objecte del Conveni, sense perjudici de l'execució de les activitats en curs.

8. Protecció de dades

Les parts signants d'aquest Conveni han de respectar la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal, i la normativa que la desplega, especialment el que fa referència a la comunicació de dades de caràcter personal entre les parts.

9. Règim jurídic i jurisdicció competent

Aquest Conveni de col·laboració resta exclòs de l'àmbit d'aplicació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/CE i 2014/24/CE, de 26 de febrer de 2014.

Les qüestions litigioses que es puguin derivar d'aquest Conveni, atesa la naturalesa juridicoadministrativa, s'han de sotmetre als jutjats o als tribunals de la jurisdicció contenciosa administrativa de Palma, o a qualsevol altre que pugui correspondre d'acord amb la Llei 17/2006, de 13 de novembre, integral de l'atenció i dels drets de la infància i de l'adolescència de les Illes Balears.

Com a prova de conformitat, signam aquest Conveni en tres exemplars.

Palma, 18 MAIG 2018

Per la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació

Pel Consell Insular de Menorca