Conveni de col·laboració entre la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació del Govern de les Illes Balears i l'Ajuntament de Palma per dur a terme diferents tallers educatius per donar contingut a les mesures judicials imposades a menors i joves en el marc de la Llei orgànica 5/2000, de 12 de gener, de responsabilitat penal dels menors

Parts

Fina Santiago i Rodríguez, consellera de Serveis Socials i Cooperació en virtut del Decret 9/2015, de 2 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es disposa el nomenament de membres del Govern de les Illes Balears (BOIB núm. 97, de 2 de juliol), en representació de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en l'exercici de les facultats que li atribueixen la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Aurora Jhardi Massanet, regidora de l'Ajuntament de Palma en virtut de l'acord del Ple de la sessió constitutiva d'11 de juny de 2015, titular de l'Àrea de Funció Pública i Govern Interior pel Decret de batlia núm. 201510931, de 15 de juny de 2015, de nomenament dels titulars de les àrees de govern, en l'exercici de les competències delegades atribuïdes segons l'apartat 2.1 *j* del Decret de batlia núm. 201510999, de 16 de juny de 2015, d'organització dels serveis administratius de l'Ajuntament de Palma.

Antecedents

1. L'execució de les mesures que estableixen els jutges de menors en les sentències fermes és competència de les comunitats autònomes, d'acord amb l'article 45 de la Llei orgànica 5/2000, de 12 de gener, reguladora de la responsabilitat penal dels menors, modificada per la Llei orgànica 8/2006, de 4 de desembre, i l'article 101 de la Llei 17/2006, de 13 de novembre, integral de l'atenció i dels drets de la infància i de l'adolescència de les Illes Balears, en l'aplicació de les mesures judicials sobre menors infractors.

2. D'acord amb l'article 2.5 *c* del Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 120, de 8 d'agost), la Direcció General de Menors i Famílies és competent per exercir l'aplicació de mesures de justícia juvenil; igualment, li correspon l'ordenació i la coordinació dels recursos que es considerin necessaris per atendre de manera correcta els menors i els joves, i per reinserir-los en la societat.

3. L'article 7 de la Llei orgànica 5/2000, de 12 de gener, reguladora de la responsabilitat penal dels menors, estableix un ampli catàleg de mesures aplicables, presidides pel principi que la responsabilitat penal dels menors presenta un caràcter primordial d'intervenció educativa. La Llei orgànica 5/2000 té naturalesa formalment penal però materialment sancionadora i educativa del procediment i de les mesures aplicables als infractors menors d'edat.

4. L'article 13 de la Llei 17/2006, de 13 de novembre, integral de l'atenció i dels drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, atribueix a l'Administració autonòmica, mitjançant la conselleria competent en matèria de menors d'edat, la provisió dels recursos materials i personals necessaris per a l'execució de mesures judicials imposades, sens perjudici de poder sol·licitar la col·laboració d'altres administracions.

5. D'acord amb l'article 45.3 de la Llei orgànica 5/2000, l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears pot subscriure els convenis o acords de col·laboració necessaris amb altres entitats, tant si són públiques, de l'Administració de l'Estat, local, o d'altres comunitats autònomes, com privades sense ànim de lucre, per executar les mesures de la seva competència, sota la seva supervisió directa, sense que això suposi en cap cas la cessió de la titularitat i responsabilitat derivada de l'execució.

6. L'article 78.1 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, estableix que l'Administració autonòmica pot subscriure convenis de col·laboració amb les altres administracions públiques en l'àmbit de les competències respectives.

7. L'article 18.2 de la Llei 17/2006 estableix que els ajuntaments, en l'àmbit territorial de la seva competència, per a l'aplicació d'aquesta Llei i pel que fa a l'atenció socioeducativa a infractors menors d'edat penal, han de col·laborar amb l'Administració autonòmica per aplicar mesures judicials quan aquestes mesures s'hagin de desenvolupar en l'àmbit territorial dels ajuntaments.

8. La majoria de les mesures imposades obliguen als infractors menors d'edat a seguir les pautes socioeducatives que assenyala el programa d'intervenció aprovat pel jutge o jutgessa de menors. Igualment, els jutges de menors, en les sentències, poden establir diferents regles de conducta, com ara l'obligació de sotmetre's a programes de tipus formatiu, educatiu, d'educació vial o altres similars.

9. En els darrers temps s'ha incrementat el nombre de sentències que imposen als infractors menors d'edat com a contingut educatiu l'obligació d'assistir a programes relacionats amb l' Educació cívica i per a la Ciutadania on es tracti la sensibilització i prevenció de conductes incíviques més usuals en l'adolescència (vandalisme, "botelló" "trapicheo", ciberdelinqüència, grafítics, contra la seguretat de trànsit, etc.), així com la responsabilització amb el seu delicte i/o la reparació a les víctimes.

10. La Direcció General de Menors i Famílies, com a entitat pública competent en l'execució material de les mesures adoptades pels jutges de menors en les seves resolucions, en col·laboració amb la Policia Local i l'Escola Municipal de Formació de Palma, vénen desenvolupant des del 2011 el programa "Damunt rodes", adreçat als menors infractors menors d'edat que han comès infraccions viàries, per tal de donar contingut a les esmentades resolucions. En l'actualitat, hi ha hagut una necessitat d' elaborar un nou programa menys específic i al que puguin assistir tots aquells joves amb risc o amb sentències per delictes relacionats amb altres conductes incíviques diferents a les d'educació viària. Per tant, aquest nou programa no sols pretén desenvolupar diferents tallers socioeducatius en matèria d'educació viària, si no en altres conductes incíviques a fi de conscienciar els menors i joves infractors de les normes socials i de la importància que suposa el respecte cap a aquestes normes, i mostrar les possibles conseqüències que pot tenir no observar-les.

Les dues parts ens reconeixem mútuament la capacitat legal necessària per formalitzar aquest conveni, d'acord amb les següents

Clàusules

1. Objecte

Aquest conveni té per objecte establir les línees de col·laboració entre la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació, mitjançant la Direcció General de Menors i Famílies, i l'Ajuntament de Palma, mitjançant l'Escola Municipal de Formació, en l'execució de les mesures judicials imposades als infractors menors d'edat que en el marc de la Llei 5/2000, de 12 de gener, reguladora de la responsabilitat penal dels menors, que tinguin com a contingut educatiu l'assistència a programes d'educació vial i de altres relacionats amb la convivència social en general o altres menors infractors que ho necessitin, si aquesta

necessitat està recollida en el seu projecte individualitzat educatiu, mitjançant el desenvolupament del programa "Educació cívica i per a la Ciutadania".

El programa "Educació cívica i per a la Ciutadania" consisteix a desenvolupar diferents tallers educatius amb una durada de 20 hores cadascun, en sessions de 90 minuts setmanals, amb un mínim de 4 menors o joves i un màxim de 15-20 menors o joves prèviament seleccionats i derivats al programa per la Direcció General de Menors i Famílies, estructurats en diversos mòduls:

a) Mòdul 1: Tallers socioeducatius, consistents en la realització de xerrades, dinàmiques i jocs cooperatius per prendre consciència de la responsabilitat que tenim tots amb la nostra Comunitat i de les repercussions que poden ocasionar les infraccions i incompliment de les normes socials a la resta dels ciutadans.
b) Mòdul 2: Sensibilització de riscs, mitjançant el desenvolupament d'activitats diverses destinades a fer palesa les conseqüències associades pel incompliment de la normativa de trànsit i altres conductes incíviques (vandalisme, "botelló" "trapitxeo", ciberdelinqüència, grafítics).

En el cas que en una sessió setmanal no arribi al mínim d'assistència de 4 menors o joves, el ponent d'aquest podrà procedir a anular la impartició de la sessió. En aquest supòsit, es considerarà com a impartida la sessió als efectes del finançament de les actuacions.

Es preveu impartir tres edicions del programa "Educació cívica i per a la Ciutadania" a l'any, un per quadrimestre.

2. Finançament

La Conselleria de Serveis Socials i Cooperació, mitjançant la Direcció General de Menors i Famílies, aportarà per al finançament de les actuacions derivades d'aquest conveni la quantitat màxima de 5.000,00 euros, amb càrrec a la partida pressupostària 17201.313C01.46000.11 dels pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears de l'any 2018.

3. Compromisos de les parts

Per desenvolupar l'objecte d'aquest conveni, l'Ajuntament de Palma, mitjançant l'Escola Municipal de Formació, es compromet a:

a) Posar a disposició del programa "Educació cívica i per a la Ciutadania les instal·lacions, els recursos personals i els recursos materials necessaris per executar l'objecte d'aquest conveni.
b) Desenvolupar i impartir els diferents tallers educatius, d'acord amb la metodologia del programa "Educació cívica i per a la Ciutadania" i respectar

en tot cas el programa individualitzat educatiu de cada menor o jove infractor, la Llei orgànica 5/2000 i la resta de normativa aplicable.

c) Dur a terme el seguiment de l'assistència del menor o jove al programa, així com fer el seguiment i l'avaluació final sobre l'assoliment per part del menor o jove del contingut del programa. Tot això, en coordinació amb la persona responsable designada per la Direcció General de Menors i Famílies i amb l'educador o educadora de medi obert assignat al menor o jove.

d) Presentar, abans del seu inici, un pressupost detallat per a cada taller educatiu que s'hagi de desenvolupar en el marc d'aquesta col·laboració.

Per la seva part, la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació, mitjançant la Direcció General de Menors i Famílies, es compromet a:

a) Col·laborar amb el finançament en la quantia màxima prevista en la clàusula 2 d'aquest conveni.

b) Posar a disposició del programa "Educació cívica i per a la Ciutadania" els professionals i tècnics necessaris de la Direcció General de Menors i Famílies o, si escau, de l'entitat pública col·laboradora en l'execució de mesures judicials.

c) Dur a terme la coordinació necessària amb els responsables del programa "Educació cívica i per a la Ciutadania" per assegurar el bon funcionament de l'objecte d'aquest conveni.

d) Seleccionar els usuaris que compleixin amb el perfil d'usuaris del programa "Educació cívica i per a la Ciutadania" duent a terme una entrevista inicial amb el menor o jove prèviament seleccionat per informar-li de les característiques del programa, el seu contingut, temporalització i compromisos a assumir per part del menor o jove.

e) Dur a terme totes aquelles actuacions que siguin necessàries per assolir l'objecte d'aquest conveni.

f) Disposar d'una assegurança d'accidents i una assegurança de responsabilitat civil per als menors i joves que compleixen mesures judicials.

4. Forma de pagament i justificació de la despesa

L'abonament de la quantitat màxima que ha d'aportar la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació es farà, una vegada signat aquest conveni, mitjançant la tramitació de diferents propostes d'ordre de pagament:

a) Pel que fa als tallers educatius desenvolupats durant els primers dos quadrimestres d'any 2018, es tramitarà una ordre de pagament per un import màxim de tres mil dos-cents euros (3.200,00€) pels tallers educatius efectivament finalitzats prèvia presentació per part de l'Ajuntament de Palma del certificat de l'òrgan competent de fiscalització de l'Ajuntament que n'acrediti la realització i el cost. Aquest certificat s'ha de presentar davant la Direcció General de Menors i Famílies abans de dia 30 de setembre de 2018.

b) En quant al finançament del taller educatiu a desenvolupar en el darrer quadrimestre de l'any 2018, es tramitarà una ordre de pagament una vegada tramitades la primera i dins de l'exercici pressupostari de 2018. L'import d'aquesta ordre de pagament comprendrà el cost previst del tercer taller educatiu. Aquest pagament per import màxim de mil vuit-cents euros (1.800,00€) es tramitarà anticipadament i eximeix l'Ajuntament de Palma de presentar qualsevol tipus de garantia de la quantitat anticipada, d'acord amb l'article 25.3 *d* del Decret 75/2004, de 27 d'agost, de desenvolupament de determinats aspectes de la Llei de finances i de les lleis de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Abans del 31 de gener de 2019, l'Ajuntament de Palma ha de presentar un certificat de l'òrgan competent de fiscalització de l'Ajuntament que justifiqui la realització del taller educatiu efectivament duit a terme durant el tercer quadrimestre de l'any 2018. En aquest cas, si hi ha un romanent perquè les despeses justificades per l'Ajuntament de Palma són inferiors a les quantitats percebudes a la bestreta, la diferència s'ha de retornar a la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació. L'Ajuntament de Palma ha de tramitar la devolució en el termini màxim d'un mes d'ençà que es notifiqui la resolució de reclamació de les quantitats no justificades.

5. Comissió de seguiment

Per executar i desenvolupar aquest conveni, d'acord amb el que estableix l'article 78.5 de la Llei 3/2003 de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, es crea una comissió de seguiment composta pels membres següents:

a) Dues persones nomenades per la directora general de Menors i Famílies, en representació de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació.
b) Dues persones nomenades per la regidora de Funció Pública i Govern Interior de l'Ajuntament de Palma, en representació de l'Escola Municipal de Formació.

Atès el caràcter d'organisme mixt de vigilància i control, la Comissió de Seguiment ha de resoldre els problemes d'interpretació i compliment que es puguin plantejar respecte d'aquest conveni. Abans de sotmetre, quan sigui pertinent fer-ho, el coneixement dels litigis produïts als òrgans jurisdiccionals ordinaris, és un requisit procedimental previ intentar la conciliació en el si d'aquest òrgan mixt.

Així mateix, la Comissió de Seguiment és l'encarregada de revisar, quan acabi la vigència d'aquest conveni, el funcionament i l'eficàcia dels serveis prestats.

Això no obstant, la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació es reserva el control i la comprovació de totes les actuacions que s'han duit a terme, dins els termes que estableix aquest conveni.

6. Vigència del conveni

6.1 Aquest conveni és vigent des que es formalitzi amb efectes retroactius a l'1 de gener de 2018, data d'inici de les accions ja desenvolupades, i fins al 31 de gener de 2019. No obstant això, sempre que hi hagi disponibilitat pressupostària, es pot prorrogar per un any natural mitjançant la subscripció d'una addenda abans que s'acabi la vigència, la qual ha de determinar els compromisos de despesa que ha d'assumir la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació.

6.2. L'àmbit temporal en què s'han de dur a terme les actuacions que empara aquest conveni s'estén des de l'1 de gener de 2018 fins al 31 de desembre de 2018.

7. Causes de resolució

Aquest Conveni s'extingirà per expiració del temps convingut en la clàusula anterior, o per alguna de les causes següents:

a) Els transcurs del termini de vigència del conveni sense haver-se acordat la seva pròrroga.
b) L'acord unànime de tots els signants
c) L'incompliment de les obligacions i compromisos assumits per para d'alguna de les parts signants.
d) Per decisió judicial declaratòria de la nul·litat del conveni.
e) Per qualsevol altra causa distinta de les anteriors prevista en les lleis.

En aquests casos, s'han de reintegrar les quanties percebudes com a aportació econòmica derivada d'aquest Conveni que no s'hagin destinat a l'objecte del Conveni, sense perjudici de l'execució de les activitats en curs.

8. Protecció de dades

La materialització de la col·laboració que és l'objecte d'aquest conveni ha de preveure i ha de respectar el que estableix la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades, i la normativa que la desplega, i especialment allò referent a la comunicació de dades de caràcter personal dels menors i joves derivats als programes de prevenció.

9. Règim jurídic i jurisdicció competent

Aquest Conveni de col·laboració resta exclòs de l'àmbit d'aplicació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/CE i 2014/24/CE, de 26 de febrer de 2014 de conformitat amb l'article 6.2 de l'esmentada llei.

Les qüestions litigioses que es puguin derivar d'aquest conveni, atesa la naturalesa juridicoadministrativa, s'han de sotmetre als jutjats o als tribunals de la jurisdicció contenciosa administrativa de Palma, amb la renúncia expressa de les parts a qualsevol altra que els pugui correspondre.

Com a prova de conformitat, signam aquest conveni en tres exemplars.

Palma, 27 JUL. 2018

Per la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació

Per l'Ajuntament de Palma