

Conveni de col·laboració entre l'Institut Balear de l'Habitatge i l'Institut Balear de la Dona per a la cessió de la gestió i de l'administració de sis habitatges (exp. IBD 5/2018 CNV)

Parts

Marc Pons i Pons, president de l'Institut Balear de l'Habitatge (IBAVI), en l'exercici de les facultats que li atribueix l'article 11.g) del Decret 17/2015, de 10 d'abril, d'aprovació dels Estatuts de l'entitat pública empresarial Institut Balear de l'Habitatge.

Rosa Cursach Salas, directora de l'Institut Balear de la Dona (IBD), en l'exercici de les facultats que li atribueix el Decret 109/2001, de 3 d'agost, pel qual es regulen l'organització i el funcionament de l'Institut Balear de la Dona.

Antecedents

1. L'article 2.c) de la Llei orgànica 1/2004, de 28 de desembre, de mesures de protecció integral contra la violència de gènere, estableix que és una finalitat per assolir reforçar els serveis socials d'informació, d'atenció, d'emergència, de suport i de recuperació integral fins que s'arribi als mínims exigits pels objectius de la Llei; així com establir un sistema per coordinar els serveis que ja existeixen en l'àmbit municipal i autonòmic.
2. A les Illes Balears, la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, estableix els principis generals que han de regir les actuacions que els poders públics de les Illes Balears han de dur a terme, entre els quals hi ha l'adopció de mesures per erradicar la violència masclista, la violència familiar i totes les formes d'assetjament sexual i per raó de sexe, orientació i identitat sexual i de gènere.
3. L'article 2.1.f) de la Llei 5/2018, de 19 de juny, de l'habitatge de les Illes Balears, estableix com a principi rector de la política pública d'habitatge establir mesures d'acció positiva a favor dels col·lectius en situació de vulnerabilitat, risc d'exclusió social o residencial. Alhora, l'article 3.2 declara que es troben en situació d'especial vulnerabilitat les víctimes de violència de gènere, fins i tot encara que disposin de l'ús d'un habitatge.

4. D'altra banda, i respecte de l'anàlisi competencial, l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears estableix a l'article 22 que les administracions de les Illes Balears han de garantir l'accés a un habitatge digne als seus ciutadans. La llei ha de regular els ajuts per promoure aquest dret, especialment en favor, entre d'altres, de les dones maltractades.

També determina com a competències autonòmiques exclusives les d'habitatge (article 30.3) i les polítiques de gènere (article 30.17).

5. Concretament, segons l'article 8 de la Llei de l'habitatge de les Illes Balears, correspon al Govern de les Illes Balears garantir el dret a un habitatge digne, adequat, accessible i assequible, i cooperar i col·laborar amb la resta d'administracions en el desenvolupament de les diferents mesures. Per tal de fer-ho, pot exercir les seves competències en règim de descentralització funcional. Així doncs, l'article 9 de la mateixa Llei designa l'IBAVI com a organisme públic encarregat de dur a terme activitats d'execució i de gestió en matèria d'habitatge, tant administratives com de contingut econòmic, en règim de descentralització funcional.

L'article 14.1.j) del Decret 17/2015, de 10 d'abril, d'aprovació dels Estatuts de l'entitat pública empresarial Institut Balear de l'Habitatge, preveu que el Consell d'Administració pot acordar subscriure convenis amb persones o entitats públiques o privades.

L'article 5 del Decret 8/2011, de 4 de febrer, pel qual es regulen els procediments d'adjudicació d'habitatges protegits per part de l'Institut Balear de l'Habitatge, permet al Consell d'Administració autoritzar la signatura de convenis de col·laboració amb altres entitats públiques per cedir-los part de l'oferta pública d'habitatge amb la finalitat de pal·liar les dificultats de determinats col·lectius per accedir-hi a un de digne i adequat, entre ells, les víctimes de violència de gènere.

6. D'altra banda, l'Institut Balear de la Dona és l'encarregat, a les Illes Balears, d'elaborar i executar les mesures necessàries per fer efectius els principis d'igualtat de l'home i de la dona, impulsar i promoure la participació de la dona en tots els àmbits i eliminar qualsevol forma de discriminació de la dona a les Illes Balears (article 2 de la Llei 5/2000, de 20 d'abril, de l'Institut Balear de la Dona).

De manera més específica, l'article 3.f) de la Llei de l'Institut Balear de la Dona, estableix que l'Institut pot promoure a les administracions públiques de les Illes Balears, en l'àmbit de les seves competències, l'execució de projectes i l'impuls de mesures relatives, entre d'altres, a la protecció social de la dona.

També, segons l'article 3.h), l'Institut Balear de la Dona pot crear, fomentar i coordinar la prestació de serveis a favor de la dona, preferentment els dirigits a aquelles que tinguin especial necessitat d'ajut. Per acabar, l'apartat j) permet que l'Institut Balear de la Dona estableixi relacions i formes de participació amb ens i organismes que contribueixin a la consecució de les seves finalitats.

7. Segons l'Acord de traspàs als consells insulars de les polítiques de gènere i dona (aprobat mitjançant el Decret 46/2018, de 21 de desembre), resten en mans de l'Administració autonòmica:
 - a) Les actuacions necessàries per a la posada a disposició dels consells insulars d'habitatges protegits de promoció pública per a dones que s'han vist obligades a deixar el seu habitatge com a conseqüència d'haver patit violència masclista i que es trobin residint a centres d'acollida, mitjançant la convergència d'actuacions amb institucions i entitats públiques competents en matèria de polítiques d'habitatge (punt C.1.19).
 - b) Les funcions i els serveis que s'hagin de desenvolupar en garantia de la consecució de l'equilibri territorial necessari en l'àmbit de la comunitat autònoma, per a la satisfacció dels interessos estratègics de les polítiques de gènere en el conjunt de les Illes Balears (punt C.1.21 b).
8. També s'ha de tenir present que segons l'Acord mencionat, els consells insulars assumeixen dur a terme les actuacions necessàries amb les administracions competents en la matèria per tal de gestionar la posada a disposició de les dones víctimes de violència masclista que ho necessitin, en l'àmbit insular corresponent, d'habitatges protegits de promoció pública (punt B.1.9 e).
9. Per tant, de l'anàlisi sistemàtica i teleològica de la distribució de competències es conclou que l'Institut Balear de l'Habitatge i l'Institut Balear de la Dona es troben habilitats per tal de formalitzar aquest conveni, que té per objecte cedir la gestió de sis habitatges a l'IBD perquè els distribueixi entre les diferents administracions competents en matèria de protecció social i habitatge per a dones víctimes de violència de gènere.
10. El 28 de febrer de 2018 la directora de l'IBD sol·licità a la gerent de l'IBAVI la cessió d'ús de sis pisos, ubicats a diferents indrets de les Illes Balears, per cobrir les necessitats de les víctimes de violència de gènere.

11. L'IBAVI és el propietari dels habitatges següents:

12. L'IBAVI ha iniciat el procés de licitació de dues promocions d'habitatges de protecció oficial al municipi d'Eivissa:

13. El 16 d'abril de 2018, el Consell d'Administració de l'IBAVI autoritzà signar un conveni de col·laboració amb l'Institut Balear de la Dona per cedir la gestió i l'administració de quatre habitatges a l'illa de Mallorca i un a l'illa de Menorca, i de reserva per a una futura cessió d'un dels habitatges de les promocions d'Eivissa.

Ambdues parts ens reconeixem mútuament la capacitat legal necessària per formalitzar aquest Conveni, d'acord amb les següents

Clàusules

Primera

Objecte del conveni

L'objecte d'aquest conveni és la cessió gratuïta i temporal de la gestió i l'administració de cinc habitatges protegits propietat de l'IBAVI a l'IBD, i la reserva per a una cessió futura d'un altre de les promocions d'habitatges públics que es fan a Eivissa, a les quals es fa referència a l'antecedent 12è.

Segona Habitatges cedits

1. A través d'aquest conveni, l'IBAVI cedeix a l'IBD els habitatges següents:

2. L'habitatge que s'ha de cedir a Eivissa ha de provenir d'una de les promocions següents:

Tercera Finalitat de la cessió

1. Un dels pisos ubicats a Palma se cedeix amb la finalitat d'ampliar les places d'allotjament temporal per a víctimes del tràfic de dones amb finalitat d'explotació sexual.
2. La resta d'immobles se cedeix amb la finalitat de proporcionar habitatge a víctimes de violència de gènere que hagin duit a terme un procés de recuperació, per a la finalització del qual els manqui l'element essencial d'accés a un habitatge que permeti portar una vida autònoma.

3. A aquest efecte, l'Institut Balear de la Dona ha de distribuir-los entre els diferents ens competents en matèria d'atenció a víctimes de violència masclista de manera equilibrada entre els diferents territoris.

Quarta

Obligacions que corresponen a l'Institut Balear de l'Habitatge

1. Entregar la possessió dels immobles esmentats a la clàusula 2a en perfecte estat de manteniment i en plena disposició d'ús i habitabilitat a l'Institut Balear de la Dona. A més, han d'estar lliures d'ocupants i de càrregues.
2. Cedir a l'Institut Balear de la Dona la gestió i l'administració dels habitatges.
3. Una vegada finalitzada la promoció d'habitatges protegits a la qual es refereix l'apartat segon de la clàusula 2a, lliurar a l'Institut Balear de la Dona la possessió d'un dels pisos que en resultin en perfecte estat d'habitabilitat, així com cedir-li'n l'administració i la gestió.
4. Autoritzar l'Institut Balear de la Dona a posar els immobles cedits a disposició dels ens competents en matèria de violències masclistes que consideri, d'acord amb un criteri de distribució territorial equitativa.

Cinquena

Obligacions que corresponen a l'Institut Balear de la Dona

1. Respectar i fer respectar les limitacions que tenen els immobles per la condició d'habitatges de protecció pública que ostenten.
2. Posar els immobles rebuts en cessió a disposició dels ens competents en matèria d'atenció a les víctimes de violència masclista, mitjançant els instruments legals més adients, segons un criteri de necessitat i d'equilibri territorial.
3. Responsabilitzar-se davant l'IBAVI, amb càrrec a la partida pressupostària adient, del pagament de les despeses següents vinculades als immobles:
 - a) Les despeses comunitàries o qualsevol altra que se'n derivi.
 - b) L'import dels diferents serveis o subministraments contractats (aigua corrent, electricitat, telèfon, internet, etc.).
 - c) Tots els tributs derivats de l'ús i de la propietat dels immobles.

d) Les quotes de les assegurances de la llar que s'hagin contractat o que es puguin contractar.

4. Traspasar l'obligació de pagament de les despeses de l'apartat anterior als ens als quals finalment s'acabin lliurant els immobles objecte d'aquest conveni.
5. Retornar, una vegada extingit o resolt aquest conveni, els immobles cedits lliures i expeditos.

Sisena

Obres i reparacions

1. L'Institut Balear de la Dona ha de conservar els immobles en bon estat, per la qual cosa ha de portar-hi a terme les reparacions que siguin necessàries, a càrrec seu.
2. Si l'Institut Balear de la Dona vol dur a terme obres de reforma en els immobles cedits, ho ha de sol·licitar per escrit a l'IBAVI. Les obres són a càrrec de l'IBD i romanen en benefici de la finca, sense que es generi dret a indemnització. L'IBD és l'encarregat de sol·licitar les llicències necessàries i ha de contractar els professionals tècnics oportuns, als quals han d'assessorar els de l'IBAVI.

Setena

Acció contra els ocupants

1. Correspon a l'Institut Balear de la Dona la legitimació per actuar judicialment contra els ocupants dels immobles per l'incompliment de qualsevol obligació que se'ls imposi d'acord amb les condicions establertes perquè hi habitin.
2. No obstant l'anterior, la legitimació es pot traslladar a l'administració insular o local a la qual se cedeixin els immobles concrets objecte d'aquest conveni.

Vuitena

Comissió de Seguiment

1. Per dur a terme el control i la supervisió del compliment de les previsions d'aquest conveni, es crea una Comissió de Seguiment que té com a funcions les següents:
 - a) Vetlar pel compliment d'aquest conveni i resoldre els problemes d'interpretació que es plantegin.

- b) Prestar l'assessorament jurídic i tècnic que requereixin les parts.
- c) Elevar als òrgans competents de cada part les propostes jurídiques o tècniques que considerin adequades en el marc del desenvolupament d'aquest instrument de col·laboració.
- d) Dur a terme qualsevol altra funció que els encarreguin les parts o que calgui per a l'execució d'aquest conveni.
- e) Portar a terme un procés de conciliació per resoldre possibles discrepàncies amb l'aplicació o la interpretació del Conveni, prèviament a acudir a la mediació davant la presidenta del Govern i a la via judicial.

2. Formen part de la Comissió de Seguiment:

- a) Dues persones en representació de l'Institut Balear de la Dona, designades per la seva directora.
- b) Dues persones en representació de l'Institut Balear de l'Habitatge, designades per la seva directora gerent.

3. El règim de funcionament de la Comissió de Seguiment és el que aquesta mateixa acordi, atès que la Comissió no té naturalesa d'òrgan col·legiat. Subsidiàriament, pot aplicar el que es preveu en els articles 15 a 18 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP).

4. La Comissió de Seguiment s'ha de reunir de manera ordinària una vegada a l'any i, de manera extraordinària, quan ho sol·liciti alguna de les parts.

Novena

Solució de conflictes

- 1. Les discrepàncies, controvèrsies o conflictes que puguin sorgir durant la vigència d'aquest conveni s'han d'intentar resoldre, en primer lloc, en el si de la Comissió de Seguiment.
- 2. Si no s'assolís una solució en el si de la Comissió, s'ha d'acudir a una mediació o a un arbitratge davant la presidenta del Govern de les Illes Balears.

Desena Modificació

Les clàusules i les previsions d'aquest Conveni es poden modificar de mutu acord.

Onzena Extinció i causes de resolució

1. El conveni s'extingeix pel compliment del seu objecte o perquè s'incorre en una causa de resolució.
2. Són causes de resolució del Conveni, amb els efectes prevists a l'article 52 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, les següents:
 - a) La impossibilitat sobrevinguda, legal o material, de complir-ne les clàusules.
 - b) L'extinció o la modificació substancial de la personalitat jurídica de l'Institut Balear de la Dona.
 - c) Les causes previstes a l'article 51.2 de la Llei 40/2015.
 - d) Qualsevol altra que prevegi una llei.
3. En cas que el Conveni es resolgui per qualsevol de les causes anteriors, no es genera dret a indemnització a favor de cap de les parts.

Dotzena Vigència

Aquest conveni té una vigència de quatre anys comptadors a partir de l'endemà del dia que se signi, prorrogables de mutu acord per un màxim de quatre anys més.

Tretzena Règim jurídic

1. Aquest conveni se sotmet a les previsions de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic; a les de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears; i, per ser un conveni de contingut econòmic indefinit, a les de la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

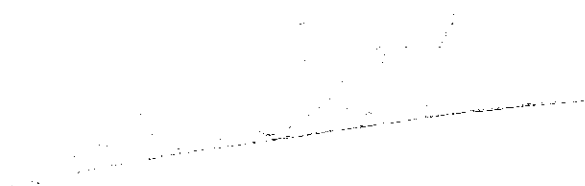
2. En conseqüència, s'exclou de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, i del Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de subvencions.

Com a prova de conformitat, signam aquest Conveni en dos exemplars.

Palma, 10 de maig de 2019

Per l'Institut Balear de l'Habitatge

Per l'Institut Balear de la Dona



Per l'Institut Balear de l'Habitatge

Per l'Institut Balear de la Dona

