



Conveni de col·laboració entre la Conselleria de Salut i Consum del Govern de les Illes Balears i el Consell de Mallorca per a l'atenció a les addiccions

Parts

Patricia Gómez Picard, consellera de Salut i Consum del Govern de les Illes Balears, en virtut del Decret 10/2019, de 2 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es disposa el nomenament de membres del Govern de les Illes Balears, en representació de l'Administració de la Comunitat de les Illes Balears, en l'exercici de les competències que li atribueix el Decret 25/2003, de 24 de novembre, del president de les Illes Balears, pel qual es delega en els titulars de les conselleries la signatura de determinats convenis de col·laboració i acords de cooperació, en relació amb l'article 80 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Javier de Juan Martín, president de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (IMAS), en virtut del Decret pel qual es determina l'organització del Consell Insular de Mallorca de 16 de juliol de 2019 (BOIB núm. 99, de 18 de juliol de 2019), en representació de l'IMAS, per les facultats que li confereix l'article 7.2.6 dels Estatuts de l'IMAS, atès l'Acord del Consell Executiu del Consell de Mallorca de data 25 de gener de 2017 (BOIB núm. 17, de 9 de febrer), mitjançant el qual s'encarrega la gestió dels ingressos consignats en el pressupost del Consell Insular de Mallorca i es delega en favor de la Presidència de l'IMAS l'aprovació i la signatura dels esmentats ingressos.

Antecedents

1. L'article 43 de la Constitució Espanyola reconeix (dins dels principis rectors de la política social i econòmica) el dret a la protecció de la salut. Correspon als poders públics l'organització i la tutela de la salut pública, tant des de l'òptica de la prevenció com de les prestacions i dels serveis necessaris.
2. L'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, segons la redacció donada per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, que va reformar el dit estatut, estableix en l'art. 12 els principis rectors de l'activitat pública, i disposa que les institucions pròpies de la comunitat autònoma han de promoure, entre d'altres, la cohesió social i el dret a la salut, l'educació i la protecció social.
3. En virtut de l'article 25.1 de l'Estatut es garanteix el dret a la prevenció i la protecció de la salut mitjançant un sistema sanitari públic de caràcter universal.



4. D'acord amb l'article 30.48 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, la Comunitat Autònoma de les Illes Balears té competència exclusiva (entre d'altres) en matèria de planificació dels recursos sanitaris i promoció de la salut en tots els àmbits, en el marc de les bases i la coordinació general de la sanitat. I de conformitat amb l'art. 31.4, en el marc de la legislació bàsica de l'estat li correspon el desenvolupament legislatiu i l'execució en les matèries de salut i sanitat.

5. Que la Conselleria de Salut i Consum del Govern de les Illes Balears és la institució responsable de la coordinació, avaluació i control de programes i serveis a l'àmbit de la comunitat autònoma de les Illes Balears, així com de la gestió del sistema públic d'atenció a les addiccions, que desenvolupa segons les previsions de la Llei 4/2005, 29 d'abril, sobre drogodependències i altres addiccions, de l'Estratègia nacional sobre drogues 2017-2024 i del Pla d'acció sobre addiccions 2018-2020, del qual l'esmentada Conselleria en forma part.

6. Que el Consell de Mallorca, mitjançant l'Institut Mallorquí d'Afers Socials, d'acord amb el que estableix la Llei 4/2005, de 29 d'abril, sobre drogodependències i altres addiccions, té atribuïdes les competències d'elaborar i aprovar el Pla insular de drogodependències i altres addiccions, assessorar i donar suport a les corporacions locals en l'elaboració dels seus plans i programes, donar suport tècnic i econòmic als municipis de menys de 20.000 habitants, la direcció i coordinació dels programes de prevenció en l'àmbit comunitari, la participació en els programes i serveis d'assistència, la creació i el manteniment dels serveis socials d'àmbit supramunicipals específics per a drogodependents, la prestació de serveis específics d'inserció social en municipis de menys de 20.000 habitants i la promoció de la participació social i el suport a les institucions privades del seu territori.

7. L'atenció a les persones que pateixen una addicció té necessàriament una doble vessant d'acció, ja que implica un seguit d'accions de naturalesa marcadament assistencial i terapèutica d'una banda i de acció i integració social, les quals requereixen per un correcte tractament de les persones que pateixen aquestes patologies i situacions personals, unes accions de tipus multidisciplinar que es prestin d'una forma coordinada i pràcticament simultània, fent front alhora a la patologia mitjançant els tractaments terapèutics i substitutius adients, sense dissociar aquest tractaments de les mesures d'acció i integració social adreçades a la reincorporació de la persona addicta a la vida a la comunitat. L'experiència ha demostrat l'efectivitat dels centres que per assolir aquests resultats combinen les distintes branques d'acció. Dintre d'aquesta tipologia de centres, s'inclourien les unitats de conductes addictives (UCA), atès que aquests centres tenen una vessant social de prevenció i sanitària de tractament que difícilment es poden separar.



8. Que la Conselleria de Salut i Consum té entre les seves prioritats l'impuls de les accions que s'inclouen en les àrees de prevenció del consum de drogues i altres addiccions i l'assistència a les persones amb aquesta problemàtica, i vol donar suport a les corporacions locals en la creació i el desenvolupament de les estructures necessàries per a donar un servei adequat al ciutadà.

9. Que les institucions reunides reconeixen expressament que és necessària la planificació integral i la coordinació interinstitucional a fi de possibilitar la consecució de resultats efectius en la lluita contra les addiccions.

10. En data 14 de juliol de 2004, la Conselleria de Salut i l'Institut van subscriure un conveni marc de col·laboració en matèria d'atenció sanitària i sociosanitària adreçat a determinats col·lectius que per raó de les seves circumstàncies diferencials necessiten d'un tractament específic, i entre els seus objectius s'estableix el de dur a terme actuacions encaminades a la prevenció, el tractament, la rehabilitació i la reinserció en matèria d'addiccions.

11. Ambdues parts, de mutu acord, acordaren que davant el problema de les addiccions era convenient unir esforços en l'elaboració i el desenvolupament d'un programa d'atenció a les persones addictes de l'illa de Mallorca i signaren, el dia 7 de desembre de 2004, un primer Conveni de col·laboració a l'objecte de regular el funcionament dels equips d'atenció i de prevenció de les addiccions que gestiona l'IMAS i signaren successius convenis anuals sobre la mateixa matèria dins el període 2011-2018. Per tant, la col·laboració realitzada fins a aquest moment aconsella la continuïtat de la tasca desplegada.

Les dues parts ens reconeixem mútuament la capacitat legal necessària per formalitzar aquest Conveni, d'acord amb les següents

Clàusules

1. Objecte del conveni

La finalitat del present Conveni és la col·laboració i coordinació en el desenvolupament d'accions en relació amb l'atenció, tractament i inserció a les persones amb problemes d'addiccions, i la coordinació i col·laboració pel desenvolupament d'actuacions preventives d'addiccions, a l'illa de Mallorca, des de l'1 de gener al 31 de desembre de 2019.



Les accions que integren aquest conveni són les següents:

- a) Preparació i subministrament de metadona per a les persones usuàries de les Unitats de Conductes Addictives (UCAs) i derivació dels usuaris atesos a les UCAs que recullin la metadona, als centres de salut o oficines de farmàcia de l'illa de Mallorca.
- b) Programa d'atenció: tractament ambulatori i inserció a través de les UCAs, per uns equips professionals que dona una cobertura a 5 unitats de conductes addictives.
- c) Col·laboració en l'oferta i seguiment de programes preventius dintre de l'àmbit educatiu.
- d) Coordinació en les actuacions de prevenció en l'àmbit comunitari.
- e) Col·laboració en la recollida de dades dels indicadors que es sol·licitin per poder donar resposta a las memòries sobre actuacions en addiccions.
- f) Dur a terme formació per a professionals.

2. Actuacions de les parts

La Conselleria de Salut i Consum es compromet a:

- a) Pel que fa a la preparació i subministrament de metadona als UCAs de tota l'illa de Mallorca i als centres de salut inclosos en el programa, aportar el clorhidrat de metadona, l'equipament, envasat, furgoneta i el personal (1 farmacèutic, 2 auxiliars de clínica i 1 xofer).
- b) Incloure, en el marc del Conveni signat amb el Col·legi Oficial de Farmacèutics de les Illes Balears, la dispensació de metadona en oficines de farmàcia, dels usuaris de les unitats de conductes addictives.
- c) Dur a terme el programa d'atenció i tractament ambulatori: cobertura d'assistència ambulatoria a les persones amb addiccions en el municipi de Palma.
- d) Acordar conjuntament amb el Consell Insular de Mallorca els programes i accions d'atenció i prevenció d'addiccions. Les esmentades actuacions aniran dirigides al medi escolar i sociocomunitari i procuraran una millor coordinació per harmonitzar les actuacions amb equips de les àrees educatives, sanitàries i socials, mitjançant els òrgans competents.
- e) Aportar eines didàctiques necessàries per a la realització de programes preventius en l'àmbit educatiu així com altres materials de sensibilització.



- f) Realitzar l'aportació durant l'exercici de 2019 de la quantitat de SET-CENTS CINQUANTA-SIS MIL QUATRE-CENTS TRENTA-NOU EUROS AMB TRENTA CÈNTIMS (756.439,30€) per finançar parcialment el programa descrit a l'apartat b) de la clàusula primera d'aquest conveni entre dia 1 de gener i dia 31 de desembre de 2019, amb càrrec a la partida pressupostària 18201.413E01.46100.10 dels Pressuposts Generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears corresponents a l'any 2019.
- g) Dur a terme formació de professionals d'atenció i prevenció a les addiccions.

El Consell de Mallorca es compromet a:

- a) Col·laborar en l'organització, aprovació, supervisió a través de l'Àrea de Benestar Social de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials amb la Conselleria de Salut i Consum, en la planificació dels diversos programes i accions d'atenció i prevenció de les addiccions que són objecte d'aquest conveni de manera igualitària per totes les persones.
- b) Acordar conjuntament amb la Conselleria de Salut i Consum els programes d'atenció i prevenció d'addiccions. Les esmentades actuacions aniran dirigides al medi escolar i sociocomunitari i procuraran una millor coordinació per harmonitzar les actuacions amb equips de les àrees educatives, sanitàries i socials, mitjançant els òrgans competents.
- c) Donar cobertura a la demanda d'atenció i tractament ambulatori a les persones amb addiccions a l'illa de Mallorca, amb excepció del municipi de Palma, a través de quatre equips professionals integrats en 5 unitats de conductes addictives (UCAs). El conjunt d'equips està format per un coordinador (psicòleg), quatre metges, quatre psicòlegs, quatre treballadors socials, quatre DUE, quatre auxiliars d'infermeria i dos auxiliars d'administració. El cost total d'aquest programa és d'aproximadament 1.100.138,94 euros.
- d) Mantenir i assignar la convenient dotació pressupostària en relació amb les actuacions en el camp d'assistència, rehabilitació i reinserció.
- e) Aportar tots els recursos humans, tècnics i materials necessaris per al funcionament dels equips i centres objecte d'aquest Conveni.



- f) Presentar, abans del 28 de febrer de 2020, davant la Conselleria de Salut i Consum una memòria final de les activitats objecte del conveni que s'han fet durant l'any 2019 i facilitar-ne qualsevol informació i indicadors relacionats amb les addiccions, en el moment que li sigui sol·licitada per la Conselleria.
- g) Presentar, abans del 28 de febrer de 2020, una certificació emesa pel secretari/per la secretària del Consell de Mallorca que indiqui la despesa detallada que s'ha derivat de l'execució de les accions previstes en el conveni, que acrediti que s'han dut a terme les accions i programes objecte del conveni i que l'import rebut s'ha destinat a les actuacions previstes.

La titularitat dels resultats obtinguts per les parts signants del conveni, arran de la realització de les actuacions esmentades i tenint en compte quin és l'objecte del conveni, tindrà a veure en tot allò que fa referència a la feina prèvia de preparació, posada en pràctica i actualització de la metodologia i protocols de feina emprats i desenvolupats per cadascuna de les Administracions per arribar a l'objectiu final: atenció, tractament ambulatori a les persones amb problemes d'addiccions, i la coordinació per al desenvolupament de programes educatius de prevenció d'addiccions

Per tant, la titularitat del saber-fer correspondrà a l'Administració Pública que ho hagi posat en marxa per a dur a terme les seves actuacions.

3. Finançament i aportacions econòmiques

3.1. La Conselleria de Salut i Consum aportarà una quantia total SET-CENTS CINQUANTA-SIS MIL QUATRE-CENTS TRENTA-NOU EUROS AMB TRENTA CÈNTIMS (756.439,30€) amb càrrec amb càrrec a la partida pressupostària 18201.413E01.46100.10 dels Pressuposts Generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears corresponents a l'any 2019.

El pagament d'aquest import al Consell de Mallorca s'ha de tramitar després de la signatura del present Conveni, i es farà de manera fraccionada d'acord amb el Pla de disposició de fons de la Tresoreria del Govern de les Illes Balears que estableix:

Partida pressupostària	Núm. pagament	Import pagament	Import total
18201.413E01.46100.10	7	100.000,00 €	700.000 €
	1	56.439,30€	56.439,30€
			756.439,30 €



D'acord amb l'article 25.3.d del Decret 75/2004, de 27 d'agost, de desplegament de determinats aspectes de la Llei de finances i de les lleis de pressuposts generals, el pagament de l'import previst en aquest conveni es farà per bestreta, i se n'exceptua la garantia.

3.2. En el cas que el Consell de Mallorca acrediti, mitjançant certificació emesa pel secretari/per la secretària, una despesa inferior a la quantia prevista en l'apartat c) de la clàusula segona d'aquest conveni relativa a les obligacions del Consell de Mallorca, s'haurà de retornar proporcionalment els imports no aplicats a l'objecte del conveni.

3.3. El pagament de les obligacions derivades d'aquest conveni es produirà una vegada signat el conveni i abans de la finalització de l'exercici.

4. Comissió de seguiment

Es crea una Comissió de Seguiment formada per dos representants de la Conselleria de Salut i Consum i dos representants del Consell de Mallorca, amb l'objectiu d'aprovar els protocols d'actuació derivats d'aquest conveni, vetllar pel compliment de l'objecte conveniat, resoldre les qüestions que en plantegi l'aplicació i avaluar la realització del projecte en haver acabat.

5. Durada

La vigència d'aquest Conveni serà des de la data de la signatura fins al 28 de febrer de 2020, data màxima de la presentació de la documentació que preveu la clàusula segona d'aquest conveni, sense perjudici que l'àmbit temporal dins el qual s'han de dur a terme les actuacions emparades per aquest conveni s'entén des de dia 1 de gener fins dia 31 de desembre de 2019.

En el cas que es vulgui prorrogar el conveni, les parts signants ho hauran de fer unànimement i per un període màxim de fins a quatre anys addicionals.

6. Resolució

Seràn causes de resolució del conveni:

- a) L'acord mutu de les parts, que es formalitzarà per escrit amb la comunicació prèvia amb almenys un mes d'antelació a la finalització de la vigència del conveni o de qualsevol de les seves pròrrogues.



b) L'incompliment dels compromisos assumits per les parts.

L'incompliment de les obligacions i compromisos assumits per les parts del conveni, en cap cas podrà suposar un perjudici econòmic a la part complidora.

c) La impossibilitat sobrevinguda, legal o material, de poder dur a terme l'objecte del conveni.

d) Per decisió judicial declaratòria de la nul·litat del conveni.

e) Per qualsevol altre causa distinta de les anteriors prevista en aquest conveni o en la llei.

7. Normativa aplicable

Aquest Conveni de col·laboració té la naturalesa que preveu l'article 6.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, i per tant, està exclòs de l'àmbit de la seva aplicació, i s'ha de regir per les seves clàusules i per les normes administratives que hi siguin d'aplicació.

El contingut del present conveni de col·laboració es troba sotmès al que preveuen els articles 47 i següents de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

8. Jurisdicció competent

Les controvèrsies que es puguin plantejar en la interpretació i l'aplicació de les clàusules d'aquest Conveni les ha de resoldre l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu.

Com a mostra de conformitat, signam aquest Conveni en tres exemplars.

Palma, 11 DES. 2019

Per la Conselleria de Salut i Consum

Patricia Gómez Picard

Pel Consell de Mallorca

Javier de Juan Martín