



G CONSELLERIA  
O ADMINISTRACIONS  
I PÚBLIQUES I  
B MODERNITZACIÓ



## **Conveni de col·laboració entre la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització i l'Ajuntament de Porreres per a la coordinació de les actuacions relatives a la fossa núm. 5 del cementiri de Porreres**

### **Parts**

Isabel Castro Fernández, consellera d'Administracions Públiques i Modernització, nomenada pel Decret 10/2019, de 2 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es disposa el nomenament dels membres del Govern de les Illes Balears (BOIB núm. 88 ext. de 2019), que actua en virtut del Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 106 ext. de 2019), i en exercici de les funcions atribuïdes en l'article 11 de la Llei 3/2003 de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de comunitat autònoma de les Illes Balears.

Francisca Mora Veny, batlessa de Porreres, que va prendre possessió del seu càrrec en la sessió plenària de 15 de juny de 2019, d'acord amb el que disposa l'article 21.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

### **Antecedents**

1. Durant el mes de novembre del 2016, es va fer una intervenció arqueològica al cementiri de Porreres amb la intenció de trobar i exhumar els cossos de persones assassinades durant la Guerra Civil espanyola, acomplint el que disposa la Llei 10/2016, de 13 de juny, per a la recuperació de persones desaparegudes durant la Guerra Civil i el franquisme.
2. La intervenció esmentada va permetre exhumar 49 cossos i es va dur a terme mitjançant una subvenció per part de la Conselleria de Transparència, Cultura i Esports a l'entitat memorialista Memòria de Mallorca, i comptant amb l'autorització d'ocupació temporal dels terrenys emesa per part de l'Ajuntament de Porreres el 25 d'octubre de 2016.



GOIB



cc'D

4

3. L'excavació es va dur a terme al voltant d'un bloc de nínxols que es va construir amb posterioritat als fets de la Guerra Civil, concretament en unes obres d'ampliació del cementiri municipal el 1957. Aquestes obres suposaren la construcció de les quatre parets de nínxols, que es situaven en el recinte de l'antic cementiri, i en conseqüència sobre la zona en la qual probablement encara hi ha els cossos de les persones represaliades durant la guerra.
4. Aquesta hipòtesi va quedar avalada en un informe de la Sociedad de Ciencias Aranzadi, el qual afirma que sota els nínxols esmentats, denominats com l'espai de la fossa número 5, hi podria haver un nombre indeterminat de cossos pendents d'exhumació. De fet, mentre es feia l'excavació esmentada, arran de la paret dels nínxols (i parcialment coberts per aquests) hi aparegueren 5 cossos, els quals no es varen poder exhumar. L'excavació de la fossa, doncs, sols es va poder fer parcialment i quedà pendent d'una segona fase.
5. Dins les actuacions incloses al Pla de Fosses de 2018, aprovat per la Comissió Tècnica de Desapareguts i Fosses de les Illes Balears, es troba l'excavació i exhumació de l'espai denominat fossa número 5, al cementiri de Porreres, actuació supeditada a una intervenció urbanística de desmuntatge i posterior reconstrucció del bloc de capelles i nínxols existents damunt la fossa esmentada.
6. La intervenció futura a la fossa número 5 del cementiri de Porreres, passa necessàriament per procedir a esbucar el bloc de 37 nínxols, 5 osseres i 2 capelles. Un cop realitzada l'exhumació s'han d'edificar de nou els esmentats nínxols, osseres i capelles, sempre en l'estat i característiques en les quals es troba en l'actualitat. Atesa aquesta circumstància, la Conselleria de Cultura, Participació i Esports (amb competència en aquell moment en matèria de memòria democràtica) va iniciar un procediment de contractació de les obres d'enderrocament i reconstrucció d'un bloc de nínxols i capelles al cementiri de Porreres.
7. Vinculats a l'excavació i exhumació de la fossa número 5 del cementiri de Porreres, la Conselleria de Cultura, Participació i Esports va tramitar tres expedients de contractació administrativa, el primer referit a la excavació i exhumació de la fossa (CONTR 2018 841), adjudicat el 21 de maig de 2018, el segon referit a la contractació del Projecte tècnic i de direcció d'obra (CMN06/2017/2771), adjudicat el 16 de juny de 2017, i el tercer referit a la contractació de les obres d'enderrocament i reconstrucció d'un bloc de nínxols i capelles (CONTR 2018 4207). Es va resoldre la suspensió de la tramitació de la licitació del contracte d'obra d'enderrocament i reconstrucció amb efectes des de la signatura de la Resolució i fins a la resolució a favor de l'òrgan de



G  
O  
I  
B

contractació de les actuacions judicials dutes a terme en el marc de les mesures cautelars ordenades per la consellera de Cultura, Participació i Esports, de data 5 de juliol de 2018, d'acord amb el que estableix el punt Y i la clàusula 18 del plec de clàusules administratives particulars.

8. Durant el darrer trimestre de l'any 2017, representants de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, de la Comissió Tècnica de Desapareguts i Fosses i de l'Ajuntament de Porreres es varen reunir amb els propietaris dels nínxols i capelles per exposar-los el projecte a realitzar i també els donaren garanties i el compromís de què, després de l'exhumació, es tornaria a edificar el bloc de nínxols i capelles esmentat, d'acord amb el que preveu el projecte arquitectònic, així com de la reserva pressupostària per dur-ho a terme.
9. Les actuacions que s'han de dur a terme tindran lloc al cementiri municipal de Porreres, espai del qual l'Ajuntament corresponent n'ostenta la titularitat pública. Per tant, en compliment d'allò que disposa l'article 9.2 de la Llei 10/2016, relatiu a l'accés als espais i terrenys per actuacions de localització, recuperació i identificació de restes de persones desaparegudes, la Conselleria de Cultura, Participació i Esports va sol·licitar l'Ajuntament de Porreres l'autorització d'ocupació temporal dels terrenys necessaris del Cementiri per a dur a terme la segona fase de l'exhumació de la fossa comuna. L'Ajuntament va concedir aquesta autorització el 27 d'abril de 2018.
10. L'actuació en la fossa número 5 del cementiri de Porreres suposa l'encadenament d'una sèrie de actuacions que, per tal d'assegurar la preceptiva eficàcia, s'han de coordinar necessàriament per les dues administracions:
- Notificació a les persones titulars dels drets d'enterrament dels nínxols i de les dues capelles, de l'inici del procés de trasllat temporal de les restes als nínxols que posarà a disposició l'Ajuntament de Porreres i la coordinació respectiva amb l'empresa funerària de Porreres.
  - Trasl·lat de les restes de manera respectuosa i íntima als nous nínxols aportats per l'Ajuntament.
  - Informació contínua a les persones afectades del transcurs i execució de les obres i, una vegada acabades aquestes, de la restitució de les restes al seu lloc inicial.
  - Enderroc del nínxol i de les dues capelles d'acord amb les característiques i procediments establerts al projecte arquitectònic.
  - Els treballs de recerca i, si s'escau, exhumació de les restes.
  - La reconstrucció de les unitats d'enterrament, tant nínxols com capelles, que s'hagin hagut d'enderrocar.
  - Treballs i millores necessàries per retornar l'emplaçament afectat pels treballs el seu estat previ a la intervenció.



G  
O  
I  
B



— Restitució de les restes als nínxols reconstruïts.

11. El mandat d'actuar de forma coordinada entre ambdues administracions en l'assoliment d'objectius d'interès general, com és la localització i l'excavació de les fosses previstes en la Llei 10/2016, i les peculiaritats de la intervenció al cementiri de Porreres, en la qual es duran a terme diverses actuacions encadenades, fa que sigui molt convenient explicitar la voluntat de coordinació d'ambdues parts.

D'aquesta manera, s'avançarà en l'objectiu d'assegurar la màxima eficàcia en l'actuació i preservar, alhora, els drets i dignitat de les restes dipositades que s'hauran de traslladar de forma temporal.

12. El Decret 21/2019 disposa que la Direcció General de Memòria Democràtica, dins la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització s'encarrega de la coordinació de les polítiques de la memòria democràtica i la gestió del cens de persones.

13. L'article 25.2 apartat k), de la Llei 7/1985 disposa que els municipis són competents en matèria de cementiris i activitats funeràries.

Les parts ens reconeixem mútuament la capacitat legal necessària per formalitzar aquest conveni, d'acord amb les següents

## **Clàusules**

### **Primera**

#### **Objecte del conveni**

Aquest conveni té per objecte establir el marc de col·laboració entre l'Ajuntament de Porreres i la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització durant tot el temps i en totes les actuacions que comportin la intervenció en la fossa número 5, ubicada en el cementiri de Porreres.

### **Segona**

#### **Vigència del conveni**

Aquest conveni tindrà una vigència idèntica a la durada de les actuacions d'esbucament i reconstrucció que s'estableixen a l'Antecedent 6 d'aquest conveni, sempre que les mateixes es trobin dins el marc temporal establert a l'article 49 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, sens perjudici de la possibilitat que es prorrogui, si escau, en els termes establerts a l'article abans esmentat.



G  
O  
I  
B



L'inici de la vigència d'aquest conveni tindrà lloc en la data en la qual es puguin iniciar les actuacions esmentades anteriorment.

### **Tercera**

#### **Compromisos / Obligacions de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització**

La Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, mitjançant la direcció general competent en Memòria Democràtica, ha de vetllar per la correcta execució dels contractes d'excavació, exhumació i identificació de restes; de l'enderrocament i reconstrucció d'un bloc de nínxols i capelles al cementiri del municipi de Porreres i de la corresponent direcció d'obra.

La Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització ha de mantenir degudament informat, directament o indirectament, l'Ajuntament de Porreres de l'inici i finalització de les obres d'enderrocament i reconstrucció, així com del desenvolupament general i finalització de les intervencions d'excavació i exhumació de la fossa número 5, amb l'objecte que l'Ajuntament de Porreres disposi en tot moment de tota la informació sobre la intervenció que té lloc en els terrenys de la seva titularitat i així pugui coordinar les tasques de trasllats de restes de les persones ubicats als nínxols afectats.

La Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, mitjançant la direcció general competent en Memòria Democràtica, de conformitat amb l'article 8.2 de la Llei 10/2016, ha d'assumir les despeses dels treballs de demolició (amb les característiques i procediments establerts al projecte arquitectònic), els treballs de recerca i, si s'escau, exhumació de les restes i de la reconstrucció de les unitats d'enterrament que s'hagin hagut d'enderrocar (nínxols i capelles). Incloses totes les despeses pels treballs i millores necessàries per retornar l'emplaçament afectat pels treballs al seu estat previ a la intervenció.

La Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització es compromet a edificar de nou el bloc de nínxols i capelles esmentat, d'acord amb el que preveu el projecte arquitectònic, conservant i protegint els efectes personals movibles de cada sepultura per tal de tornar-los a instal·lar una vegada que l'obra estigui finalitzada. En la mesura del possible i atenent en cada supòsit a les necessitats de caire tècnic que s'hagin d'observar en el desenvolupament de les actuacions, les obres d'esbucament de les sepultures, l'exhumació i l'obra de reconstrucció d'aquestes, es realitzarà de forma successiva.

A aquest efecte, la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització ha de presentar a l'Ajuntament una planificació de les actuacions que s'han de realitzar.

Cada Administració assumirà les responsabilitats que legalment li correspongui.

#### **Quarta**

##### **Compromisos / Obligacions de l'Ajuntament de Porreres**

L'Ajuntament de Porreres, atès que ostenta la titularitat pública dels terrenys on es farà la intervenció, és l'autoritat competent per autoritzar-ne l'ocupació temporal. Aquesta autorització es va emetre en data 27 d'abril de 2018.

L'Ajuntament de Porreres ha de posar a l'abast tots els mitjans personals i materials dels quals disposi per tal de garantir la viabilitat de les tasques d'exhumació de la fossa i de les obres prèvies que s'han de dur a terme. També ha de facilitar-les en la mesura en què li sigui possible i ha de vetllar perquè les intervencions ocasionin les menors molèsties possibles als veïns afectats i els hi assignarà de forma temporal l'ús d'enterrament a una altra sepultura mentre durin els treballs de recuperació de les restes de la fossa i l'edificació posterior dels nous nínxols i capelles.

L'Ajuntament s'ha d'encarregar de notificar als propietaris dels drets d'enterrament als nínxols i capelles l'inici del procés de trasllat temporal de les restes als nínxols que ha de posar a disposició a l'efecte. L'Ajuntament és l'encarregat de la gestió i coordinació de les actuacions de l'empresa funerària tant pel que fa a l'exhumació com a la posterior inhumació als nínxols i capelles de nova construcció, i ha de mantenir informades les famílies de la totalitat de les actuacions que es duguin a terme.

Les despeses de trasllat de les restes i possible neteja dels nínxols, han d'anar a càrrec de l'Ajuntament de Porreres, i s'han de fer de manera coordinada amb l'empresa adjudicatària de la gestió del cementiri.

Cada Administració assumirà les responsabilitats que legalment li correspongui.

#### **Cinquena**

##### **Finançament**

Aquest conveni no suposa cap despesa per cap de les dues administracions. Qualsevol despesa que es derivi de les actuacions objecte de col·laboració s'ha de tramitar en el corresponent expedient administratiu de despesa i d'acord amb la normativa vigent en cada cas per a cada una de les administracions col·laboradores.

#### **Sisena**

##### **Comissió de Seguiment**



GOIB



1. Es crea la Comissió de Seguiment amb l'objectiu de vetllar pel compliment de l'objecte del conveni i resoldre les qüestions que plantegi la seva aplicació.
2. La Comissió de Seguiment del conveni estarà integrada pels membres següents:
  - a) Director o directora general competent en matèria de memòria democràtica.
  - b) Batle o batlessa de l'Ajuntament de Porreres.
  - c) Representant de l'empresa adjudicatària de l'excavació, exhumació i identificació de cossos.
  - d) Representant de l'empresa adjudicatària de les obres d'enderrocament i reconstrucció dels nínxols.
  - e) Tècnic coordinador de fosses.
  - f) Un tècnic per part de l'Ajuntament de Porreres i un tècnic per part de la direcció general competent en matèria de memòria democràtica.

També podran assistir a la Comissió les persones que, per raons tècniques, proposi qualsevol dels membres de la Comissió de Seguiment.

3. Hi actuarà com a secretari o secretària la persona designada per l'Ajuntament de Porreres.
4. La Comissió es reunirà, com a mínim, a l'inici i a l'acabament de les actuacions que són objecte d'aquest conveni, i durant la seva vigència, es reunirà cada dos mesos. Així mateix, també es podrà reunir a petició d'alguna de les parts per tractar qualsevol qüestió urgent i/o sobrevinguda relacionada amb l'aplicació d'aquest conveni.
5. Abans d'emprendre qualsevol acció judicial davant els òrgans jurisdiccionals ordinaris, ambdues parts han d'intentar la conciliació en el si de la comissió esmentada.

#### **Setena**

##### **Causes d'extinció del conveni**

Són causes d'extinció d'aquest conveni les establertes a l'article 51 de la Llei 40/15.

#### **Vuitena**

##### **Règim jurídic i jurisdicció competent**

Aquest conveni té caràcter administratiu i correspon a la jurisdicció contenciosa administrativa la competència per resoldre les qüestions que puguin suscitar-se.

Com a mostra de conformitat, signam aquest conveni en dos exemplars.

Palma, 14 de maig de 2020

Per la Conselleria d'Administracions  
Públiques i Modernització

Per l'Ajuntament de Porreres

|               |                                                                                     |
|---------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>I CC-)</p> |  |
|---------------|-------------------------------------------------------------------------------------|