



Conveni entre la Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius del Govern de les Illes Balears, l'Ajuntament de Maó i el Consell Insular de Menorca per desenvolupar iniciatives de millora de la qualitat de l'aire i de prevenció, vigilància i reducció de la contaminació atmosfèrica

Parts

Juan Pedro Yllanes Suárez, conseller de Transició Energètica i Sectors Productius del Govern de les Illes Balears, d'acord amb el Decret 10/2019, de 2 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es disposa el nomenament de membres del Govern de les Illes Balears, en virtut de les facultats que li atribueix la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Héctor Pons Riudavets, alcalde de l'Ajuntament de Maó, que actua en nom i representació d'aquesta institució, en virtut del nomenament efectuat en la sessió constitutiva de la corporació de 15 de juny de 2019, amb la potestat reconeguda per l'article 21.1, apartat b), de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

Susana Irene Mora Humbert, presidenta del Consell Insular de Menorca, d'acord amb el Reglament orgànic del Consell Insular de Menorca de 16 de juny de 2003 i en virtut de les atribucions que li confereixen l'article 9.2, lletra q), de la Llei 8/2000, de 27 d'octubre, de consells insulars, i els articles 34 i 41.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

Antecedents

1. La Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius del Govern de les Illes Balears, a través de la Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic, d'acord amb el Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, exerceix les funcions de control de la contaminació atmosfèrica, inventari d'emissions i qualitat de l'aire, entre d'altres.
2. L'Ajuntament de Maó és titular de competències en matèria de mobilitat i de protecció del medi ambient, d'acord amb la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local. És el municipi de Menorca que concentra les principals fonts de contaminació atmosfèrica de l'illa: el trànsit aeri, el trànsit portuari i les emissions de la central tèrmica, a més de les pròpies del trànsit rodut. Per aquest motiu, és el principal interessat a desenvolupar estratègies de millora de la qualitat de l'aire i prevenció de la contaminació atmosfèrica, tant per al municipi com per al conjunt de l'illa.



3. Fruit d'aquesta preocupació, en data 15 de juny de 2017, l'Ajuntament de Maó va adreçar un escrit a la Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic en què sol·licitava la redacció d'un pla de millora de la qualitat de l'aire per al municipi.
4. La Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic va elaborar un primer esborrany de pla de millora el 2018. Al juny de 2019, la mateixa Direcció va instar per escrit l'Ajuntament de Maó a reprendre aquesta iniciativa.
5. Es tracta d'una necessitat més, en el marc de les iniciatives engegades els darrers anys amb la finalitat d'aconseguir una transició energètica i una consegüent millora de la sostenibilitat i la qualitat de l'entorn. Al maig de 2017, es va signar el Pacte d'Alcaldes pel Clima i l'Energia. S'han executat projectes d'energies renovables i estalvi energètic en diversos edificis municipals i es va aprovar, al desembre de 2019, un nou pla de mobilitat urbana sostenible.
6. El Consell Insular de Menorca és l'impulsor de l'Estratègia Menorca 2030, que, aprovada a l'abril de 2019, representa el full de ruta per descarbonitzar el sistema energètic de l'illa, basant-se en una visió integral de les diferents fonts, infraestructures i usos de l'energia. A través de l'Agència Menorca Reserva de Biosfera i el corresponent Pla d'Acció de la Reserva de Biosfera de Menorca 2019-2025, se cerca donar coherència i cohesió a totes les actuacions que, des de l'àmbit tant públic com privat, advoquen pels valors del desenvolupament sostenible, i un dels elements indispensables és la reducció de la contaminació atmosfèrica inherent a les activitats socioeconòmiques de l'illa.
7. Per fer possible el coneixement dels convenis i acords subscrits i el seguiment dels compromisos contrets, la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, creà el Registre de Convenis i Acords, com a instrument de publicitat, transparència i control dels convenis i acords signats per l'Administració autonòmica, i establí que se n'havien de determinar reglamentàriament el règim jurídic, el funcionament i l'adscripció orgànica (article 82). En compliment d'aquesta remissió, s'aprovà el Decret 49/2011, de 20 de maig, pel qual es regula el Registre de Convenis i Acords de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
8. El medi ambient és un sector d'interès concurrent determinat legalment i per al qual es preveu l'obligació de mantenir relacions de col·laboració interadministrativa. Concretament, atès que la gestió de la qualitat de l'aire i la protecció del medi ambient tenen repercussions directes en la salut, les mesures de gestió que s'han d'aplicar han de ser d'abast integral. Per tant, han d'incloure interessos generals comuns tan diferents com ara el de la salut pública i la mobilitat ciutadana, entre d'altres, cosa que fa que concorrin més interessos de les tres institucions des de les competències respectives.



9. En relació amb les emissions atmosfèriques, el full de ruta de l'energia de la Unió Europea advoca per una Europa climàticament neutra per a l'any 2050, d'acord amb l'Acord de París, i en la mateixa direcció es va aprovar el mes de febrer de 2019 la Llei balear de canvi climàtic i transició energètica (Llei 10/2019, de 22 de febrer).
10. Entre els objectius específics del Pla d'Acció de la Reserva de Biosfera de Menorca, aprovat definitivament per acord del Ple del Consell Insular de Menorca en data 18 de febrer de 2019, hi ha el de «reduir les emissions de GEH causants del canvi climàtic (mitigació) i les emissions de gasos contaminants alhora que es reforça la capacitat d'adaptació als riscos i a les oportunitats climàtiques (adaptació)», dins el qual es preveuen diverses accions, com ara la «millora de la xarxa d'estacions de mesura de la qualitat de l'aire, de titularitat pública: dins zones urbanes i en els entorns de les principals fonts emissores» i la «millora de l'accés a la informació sobre la qualitat de l'aire i el canvi climàtic».
11. Per acord del Ple del Consell Insular de Menorca de data 15 d'abril de 2019, es va aprovar el document «Estratègia Menorca 2030 – Full de ruta per descarbonitzar el sistema energètic», que incorpora objectius encaminats a la reducció d'emissions atmosfèriques.
12. El dia 23 de setembre de 2019, en una sessió de caràcter extraordinari, el Ple del Consell Insular de Menorca —i el dia 26 de setembre, el Ple municipal de l'Ajuntament de Maó— va acordar la declaració d'emergència climàtica i les actuacions que s'han de dur a terme per fer-hi front i mitigar-ne els impactes, en què es recullen els objectius prevists tant en el mateix Pla d'Acció de la Reserva de Biosfera com en l'Estratègia 2030.
13. Així, les parts constaten l'existència d'interessos comuns i consideren positiu plantejar un programa de col·laboració mútua per gestionar la qualitat de l'aire i la protecció de l'atmosfera de manera coordinada i, especialment, pel que fa a les accions concretes que s'han de dur a terme en relació amb el Pla de Millora de la Qualitat de l'Aire de Maó.

Les parts ens reconeixem mútuament la capacitat legal necessària per formalitzar aquest conveni, d'acord amb les següents

Clàusules

1. Objecte

L'objecte del conveni és definir la col·laboració institucional entre la Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius del Govern de les Illes Balears, l'Ajuntament de Maó i el Consell Insular de Menorca per desenvolupar iniciatives de millora de la qualitat de l'aire i de prevenció,

3 de 8



vigilància i reducció de la contaminació atmosfèrica, que s'han de plasmar en el Pla de Millora de la Qualitat de l'Aire de Maó.

2. Compromisos

La Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius del Govern de les Illes Balears, l'Ajuntament de Maó i el Consell Insular de Menorca es comprometen a col·laborar en el desenvolupament de diverses iniciatives, recollides en un pla estratègic, relacionades amb la millora de la qualitat de l'aire i la lluita contra la contaminació atmosfèrica.

1. La CONSELLERIA DE TRANSICIÓ ENERGÈTICA I SECTORS PRODUCTIUS es compromet a executar les iniciatives següents:

- 1.1. Redacció del Pla de Millora de la Qualitat de l'Aire de Maó.
- 1.2. Assessorament tècnic per al desenvolupament dels projectes i les mesures del pla.
- 1.3. Vigilància de la qualitat de l'aire a Maó.
- 1.4. Elaboració dels informes biennals de seguiment del Pla.
- 1.5. Control i seguiment de les emissions de la central tèrmica de Maó.
- 1.6. Elaboració d'un informe de seguiment biennal del Pla.
- 1.7. Execució de les mesures i actuacions recollides en el Pla de Millora de Qualitat de l'Aire que siguin de la seva competència.
- 1.8. Participació en la Comissió de Seguiment del conveni i d'execució del Pla de Millora de Qualitat de l'Aire.

2. El compromís per part de l'AJUNTAMENT DE MAÓ abastarà els aspectes següents:

- 2.1. Revisió i col·laboració en la redacció del Pla de Millora de la Qualitat de l'Aire de Maó.
- 2.2. Execució de les mesures i actuacions recollides en el Pla de Millora de Qualitat de l'Aire que siguin de la seva competència.
- 2.3. Col·laboració en l'elaboració dels informes biennals de seguiment del Pla.
- 2.4. Participació en la Comissió de Seguiment del conveni i d'execució del Pla de Millora de Qualitat de l'Aire.

3. El compromís per part del CONSELL INSULAR DE MENORCA abastarà els aspectes següents:

- 3.1. Revisió i col·laboració en la redacció del Pla de Millora de la Qualitat de l'Aire de Maó.
- 3.2. Execució de les mesures i actuacions recollides en el Pla de Millora de Qualitat de l'Aire que siguin de la seva competència.



3.3. Col·laboració en l'elaboració dels informes biennals de seguiment del Pla.

3.4. Participació en la Comissió de Seguiment del conveni i d'execució del Pla de Millora de Qualitat de l'Aire.

Tots aquests aspectes tenen com a marc legislatiu la normativa tant comunitària com estatal i autonòmica en matèria de medi ambient i, concretament, la Llei 34/2007, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera, i el Reial decret 102/2011, de 28 de gener, relatiu a la millora de la qualitat de l'aire.

3. Comissió de Seguiment

Amb la finalitat de fer el seguiment del Conveni i facilitar el seguiment de les actuacions concretes del Pla, com també la coordinació entre les parts, es crea la Comissió de Seguiment, integrada per tres persones en representació de la Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius, dues en representació de l'Ajuntament de Maó i dues en representació del Consell Insular de Menorca.

Membres en representació de la Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius:

- La persona titular de la direcció general competent en matèria de qualitat de l'aire.
- Dos tècnics de la direcció general competent en matèria de qualitat de l'aire.
- La persona titular de la direcció general competent en matèria de salut.

Membres en representació de l'Ajuntament de Maó:

- La persona titular de la regidoria competent en matèria de medi ambient.
- La persona titular de la regidoria competent en matèria de mobilitat.

Membres en representació del Consell Insular de Menorca:

- La persona titular del departament competent en matèria de mobilitat.
- La persona titular del departament competent en matèria de medi ambient.

Els membres de la Comissió han de designar la persona que els ha de suplir en els casos de vacant, absència o malaltia. Així mateix, poden convidar tècnics o experts en la matèria a participar o col·laborar en les reunions de la Comissió.

Corresponen a la Comissió les funcions següents:

- Fer el seguiment del compliment del conveni i proposar-ne la revisió, modificació o pròrroga sempre que sigui necessari.



- Afavorir la coordinació i fluïdesa en la tramitació entre les tres administracions.
- Revisar i donar el vistiplau al contingut del Pla de Millora de la Qualitat de l'Aire de Maó.
- Informar favorablement, mitjançant una acta d'acord de la Comissió, per tramitar l'aprovació del Pla de Millora de la Qualitat de l'Aire de Maó i qualsevol revisió o modificació d'aquest.
- Revisar les dades aportades pels informes de seguiment del Pla de Millora de la Qualitat de l'Aire de Maó.
- Avaluar periòdicament el compliment de les actuacions i el nivell d'execució del Pla de Millora de la Qualitat de l'Aire de Maó, i proposar la revisió del Pla quan sigui necessari.
- Recollir les reunions realitzades i aprovar-ne l'acta.

4. Règim de funcionament de la Comissió de Seguiment

La Comissió de Seguiment es reunirà tantes vegades com es consideri oportú amb un mínim d'una reunió l'any. Sempre que sigui possible, s'optarà per reunions de format telemàtic, evitant desplaçaments entre illes i les corresponents emissions associades. Serà l'encarregada de dur a terme el seguiment i la interpretació d'aquest conveni i ha de proposar i facilitar una solució, acordada per majoria, a qualsevol dubte o discrepància que sorgeixi en l'execució del conveni i del Pla.

Per tant, s'ha d'encarregar d'assegurar que se'n compleixen els objectius; de proposar, si escau, les modificacions que siguin necessàries en el transcurs del temps, i de resoldre les eventuais diferències que es puguin originar.

5. Coordinació amb altres entitats

Cadascuna de les parts es podrà coordinar amb altres entitats per dur a terme les actuacions i donar més eficàcia a les decisions preses.

6. Obligacions econòmiques

D'aquest conveni no deriva cap obligació econòmica per a les institucions que el subscriuen.

Les mesures concretes aprovades en el Pla sí que comportaran despeses que cada administració haurà de preveure en els seus pressuposts anuals, segons el calendari d'execució, i aquestes es duran a terme mitjançant el procediment legalment establert per raó de la matèria d'acord amb la normativa que sigui aplicable en cada cas.

6 de 8



7. Règim de modificació del conveni

La modificació del contingut del conveni requereix l'acord unànim de les parts. En el cas que sigui necessària una pròrroga o una altra modificació del contingut, aquesta s'haurà de demanar per escrit amb una antelació mínima de tres mesos respecte de la data prevista de finalització del conveni. Les pròrroques i altres modificacions del contingut es formalitzaran mitjançant una addenda a aquest conveni i l'haurà d'aprovar o ratificar l'òrgan competent de cadascuna de les parts signants.

8. Causes de resolució i denúncia

Aquest conveni, d'acord amb l'article 51 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, s'extingirà per l'acompliment de les actuacions que en constitueixen l'objecte o perquè s'incorri en causa de resolució.

Són causes de resolució d'aquest conveni, a més de les que preveu la legislació vigent:

- a) El transcurs del termini de vigència sense que se n'hagi acordat la pròrroga.
- b) L'acord unànim de totes les parts.
- c) L'incompliment greu de les obligacions i els compromisos assumits per part d'algun dels signants. En aquest cas, qualsevol de les parts pot notificar a la part incomplidora un requeriment perquè compleixi en un termini determinat les obligacions o els compromisos que es consideren incomplerts. Aquest requeriment s'ha de comunicar a la Comissió de Seguiment, vigilància i control de l'execució del conveni i a les altres parts signants. Si, un cop transcorregut el termini indicat en el requeriment, l'incompliment persisteix, la part que el va adreçar ha de notificar a les parts signants la concurrència de la causa de resolució i el conveni s'entén resolt.
- d) La decisió judicial declaratòria de la nul·litat del conveni.
- e) La impossibilitat sobrevinguda legal o material de poder dur a terme l'objecte del conveni.
- f) Per denúncia expressa de qualsevol de les parts per separar-se de forma unilateral del conveni. En aquest cas, s'ha de comunicar per escrit a les altres parts amb una antelació mínima de tres mesos; en tot cas, les parts es comprometen a finalitzar el desenvolupament de les accions ja iniciades en el moment de la notificació de la denúncia.

En el supòsit d'extinció del conveni, la Comissió de Seguiment ha de determinar el curs de les actuacions iniciades que se'n derivin.

7 de 8



9. Resolució dels conflictes

Les parts es comprometen a resoldre de manera amistosa els conflictes i totes les qüestions litigioses que sorgeixin amb relació al conveni en l'àmbit de la Comissió mixta de Seguiment prevista en el pacte tercer d'aquest conveni. Si no es pot arribar a una solució consensuada, en pertoca la competència a la jurisdicció contenciosa administrativa, en la forma regulada per la llei.

10. Vigència

Aquest conveni té una vigència inicial de quatre anys, des de la data de la formalització, prorrogables a quatre anys més de forma expressa per acord de les parts signants amb una antelació mínima de tres mesos respecte del termini inicial de vigència.

11. Publicació i registre

La formalització del conveni, així com la seva extinció:

- S'han de publicar en el *Butlletí Oficial de l'Estat*.
- S'han de publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.
- Estaran disponibles en el Registre de Convenis i Acords de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- S'han d'inscriure en el Registre Electrònic estatal d'Òrgans i Instruments de Cooperació del sector públic estatal.

Com a prova de conformitat, signam aquest conveni en tres exemplars.

Conseller de Transició Energètica
i Sectors Productius del
Govern de les Illes Balears

Sr. Juan Pedro Yllanes Suárez

Alcalde de l'Ajuntament de Maó

Sr. Héctor Pons Riudavets

Presidenta del Consell
Insular de Menorca

Sra. Susana I. Mora Humbert

Maó, 30 de setembre de 2020