



Conveni de col·laboració entre la Conselleria de Salut, Família i Benestar Social del Govern de les Illes Balears i el Consell Insular de Menorca per dur a terme la valoració i el tractament de menors víctimes de maltractament greu, urgent o d'abús sexual, en l'àmbit del Protocol marc interdisciplinari d'actuacions en casos de maltractament infantil a les Illes Balears

Parts

Antoni Mesquida Ferrando, conseller de Salut, Família i Benestar Social en virtut del Decret 17/2012, de 6 de juliol, del president de les Illes Balears, pel qual es disposa el cessament i en nomenament d'un membre del Govern de les Illes Balears (*Butlletí Oficial de les Illes Balears* núm. 97 EXT. de 6 de juliol), en representació de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en l'exercici de les competències atribuïdes en el Decret 25/2003, de 24 de novembre, del president de les Illes Balears (*Butlletí Oficial de les Illes Balears* núm. 166, de 29 de novembre), pel qual es delega en els titulars de les conselleries la signatura de determinats convenis de col·laboració i acords de cooperació, en relació amb l'article 80 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Santiago Tadeo Florit, president del Consell Insular de Menorca, per l'acord del Ple del Consell Insular de Menorca, reunit en sessió extraordinària de 25 de juny de 2011, d'acord amb la normativa de la Llei de bases de règim local i la Llei orgànica de règim electoral general, que actua en virtut de la Llei 8/2000, de 27 d'octubre, de consells insulars.

Antecedents

1. La Comunitat Autònoma de les Illes Balears és competent en matèria de protecció del menor, d'acord amb l'article 30.39 de la Llei orgànica 2/1983, de 25 de febrer, d'aprovació de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, modificada per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer. Igualment, l'article 70.8 de l'Estatut d'autonomia atribueix al Consells Insulars com a competència pròpia d'aquests, la tutela, l'acolliment i l'adopció de menors.

2. Mitjançant la Llei 8/1997, de 18 de desembre, d'atribució de competències als consells insulars en matèria de tutela, acolliment i adopció de menors, i la Llei 17/2006, de 13 de novembre, integral de l'atenció i dels drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, s'atribueixen als diferents consells insulars una sèrie de competències en matèria de protecció de menors, i en especial, l'atenció immediata als menors en situació de desamparament i les actuacions protectores immediates jurídiques i materials, i es reserva al Govern de les Illes Balears, en matèria de protecció del menor, la potestat genèrica de coordinar els consells insulars en l'exercici de les seves competències, amb les seves facultats connexes.
3. La Conselleria de Salut, Família i Benestar Social, mitjançant la Direcció General de Família, Benestar Social i Atenció a Persones en Situació Especial, d'acord amb l'article 2.5 b del Decret 12/2011, de 18 de juny, del president de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, modificat pel Decret 8/2012, de 9 de maig, del president de les Illes Balears, és l'òrgan competent per exercir la competència de l'ordenació de la protecció del menor.
4. L'article 8 de la Llei 8/1997, abans esmentada, crea la Comissió Interinsular de Protecció de Persones Menors d'Edat, la qual en la sessió de 4 d'abril de 2008 es va marcar, com a objectiu principal, elaborar i posar en marxa un protocol marc interdisciplinari d'actuacions en casos de maltractament infantil a les Illes Balears. Aquest protocol, aprovat en la sessió de 18 de novembre de 2009 per la Comissió Interinsular abans esmentada, té com a objectiu principal detectar amb la màxima promptitud els maltractaments infantils —des de la negligència extrema fins a l'abús— i establir un tràmit de notificació conjunta, a fi d'assegurar una coordinació eficaç entre les diferents institucions implicades i afavorir, sense que minvin les garanties processals, assistencials i de protecció, que les actuacions que es duguin a terme amb l'infant siguin només aquelles estrictament necessàries per reduir la intimidació primària i secundària que pateixen les víctimes durant la intervenció de les institucions.
5. El protocol esmentat preveu que quan es comunicui o es tenguí coneixement d'un cas de maltractament greu, urgent o d'abús sexual, el servei de protecció de menors del consell insular corresponent ha de dur a terme una sèrie d'actuacions que van des de l'avaluació dels casos comunicats fins al tractament i el seguiment, si escau, dels casos en què s'hagi adoptat una mesura de protecció.

- 
- 
6. A l'illa de Menorca, el Govern de les Illes Balears no disposa dels recursos o dels serveis especialitzats per donar resposta a aquells casos de maltractament greu, urgent o d'abús sexual a menors en els quals no s'ha fet necessària l'adopció de cap mesura jurídica de protecció, dels quals sí que disposa a l'illa de Mallorca; així, tant el Govern de les Illes Balears com el Consell Insular de Menorca, atès que aquest disposa del personal especialitzat i dels mitjans requerits, consideren adient que el Consell dugui a terme totes aquelles actuacions necessàries en aquests casos de menors víctimes de maltractament greu, urgent o d'abús sexual, s'hagin adoptat o no mesures jurídiques de protecció, com ara la valoració dels casos de maltractament greu, urgent o d'abús sexual que li siguin comunicats o dels quals tengui coneixement, i que adopti, si escau, les mesures protectores corresponents, el tractament terapèutic que el menor víctima requereixi (hi hagi o no mesura jurídica de protecció), el posterior seguiment del cas una vegada finalitzada la intervenció, i la resta d'actuacions que preveu el protocol esmentat més amunt i siguin necessàries.
7. La Conselleria de Salut, Família i Benestar Social, mitjançant la Direcció General de Família, Benestar Social i Atenció a Persones en Situació Especial, i el Consell Insular de Menorca, es reafirmen en la necessitat de continuar prestant aquests serveis de valoració i, si escau, tractament terapèutic dels menors que hagin estat víctimes de maltractament greu o d'abús o agressió sexual, tant si s'han adoptat mesures jurídiques de protecció com si no.
8. D'altra banda, mitjançant aquest conveni de col·laboració, el Consell Insular de Menorca es compromet a impulsar la detecció dels casos de maltractament infantil i la notificació al Registre Unificat de Maltractament Infantil en tots els àmbits implicats, especialment en les corporacions locals de l'illa de Menorca.
9. L'article 78.1 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears estableix que l'Administració de la Comunitat Autònoma pot subscriure convenis de col·laboració amb altres administracions públiques en l'àmbit de les seves respectives competències.
10. L'article 5.2 a de la Llei 8/2000, de 27 d'octubre, de consells insulars, estableix que la col·laboració entre el Govern de les Illes Balears i els consells insulars s'ha d'articular, entre altres instruments, mitjançant convenis de col·laboració.

Les dues parts ens reconeixem mútuament la capacitat legal necessària per formalitzar aquest Conveni, d'acord amb les següents

Clàusules

1. Aquest conveni té com a objecte la col·laboració entre la Conselleria de Salut, Família i Benestar Social, mitjançant la Direcció General de Família, Benestar Social i Atenció a Persones en Situació Especial, i el Consell Insular de Menorca, per dur a terme la valoració i el tractament a menors víctimes de maltractament infantil greu, urgent o d'abús sexual, en l'àmbit del Protocol marc interdisciplinari d'actuacions en casos de maltractament infantil a les Illes Balears, amb les funcions següents:

- a) Avaluar el contingut del full de notificació i demanar tota la informació disponible sobre l'infant al centre educatiu, als serveis socials municipals i al centre d'atenció primària.
- b) Emetre l'informe sobre la situació del menor relacionada amb la necessitat o no de protecció.
- c) Prestar suport i facilitar assessorament als serveis socials comunitaris en els casos en què l'avaluació del cas resulti dubtosa respecte de l'existència de maltractament o no.
- d) Informar els pares o el tutor legal del menor, o fer la derivació pertinent.
- e) Prendre la decisió sobre la necessitat o no d'adoptar una mesura de protecció amb la derivació corresponent.
- f) Possibilitar el tractament terapèutic als infants, tant si s'han adoptat mesures de protecció per a ells com si no.
- g) Coordinar el seguiment dels casos juntament amb els serveis socials municipals comunitaris, els professionals de salut mental, el centre escolar i el pediatre corresponent d'atenció primària.
- h) Dur a terme la resta d'actuacions que el Protocol marc preveu que han de dur a terme els serveis de protecció de menors dels consells insulars.

2. El Consell Insular de Menorca es compromet a aportar la quantia econòmica de 137.837,41 € a càrrec de la partida pressupostària 3.2323.120 per finançar l'objecte d'aquest conveni.

3. La Conselleria de Salut, Família i Benestar Social, mitjançant la Direcció General de Família, Benestar Social i Atenció a Persones en Situació Especial es compromet a aportar la quantia econòmica de 62.500,00 € a favor del Consell Insular de Menorca, d'acord amb el desglossament següent:

— 40.500,00 € a la partida pressupostària 18301.313C01.46100.20

— 22.000,00 € a la partida pressupostària 18301.313C01.46100.20 FF23212

Aquesta aportació s'ha de dedicar a sufragar les despeses derivades de les activitats i les actuacions que són l'objecte d'aquesta col·laboració; entre d'altres, despeses de personal, en les quals s'han d'incloure les despeses derivades de la formació del personal, i de material fungible, des de l'1 de gener de 2012 fins al 31 de desembre de 2012.

4. El Consell Insular de Menorca es compromet a:

- a) Destinar la quantia econòmica que aportí la Conselleria de Salut, Família i Benestar Social, mitjançant la Direcció General de Família, Benestar Social i Atenció a Persones en Situació Especial, a l'objecte d'aquest conveni.
- b) Posar a disposició del Servei de Valoració i Tractament els mitjans personals i els materials necessaris per dur a terme les funcions que són l'objecte d'aquest conveni.
- c) Notificar tots els casos de maltractament infantil de què tenguí constància al Registre Unificat de Maltractament Infantil.
- d) Impulsar la detecció dels casos de maltractament infantil i la notificació al Registre Unificat de Maltractament Infantil en tots els àmbits implicats, especialment en les corporacions locals de l'illa de Menorca.
- e) Justificar, mitjançant un certificat de l'òrgan competent de fiscalització del Consell Insular de Menorca, l'aplicació dels fons a què fan referència les clàusules 2 i 3 anteriors a l'objecte d'aquest conveni. Aquesta justificació ha de presentar-se a la Direcció General de Família, Benestar Social i Atenció a Persones en Situació Especial abans del dia 15 de gener de l'any 2013. En aquest certificat ha de constar una relació dels conceptes que s'han pagat amb els fons rebuts.
- f) Mantenir una coordinació i col·laboració amb l'equip de coordinació de la Direcció General de Família, Benestar Social i Atenció a Persones en Situació Especial per tractar determinats casos específics.

5. La Conselleria de Salut, Família i Benestar Social, a més d'aportar la quantia econòmica que estableix la clàusula 3 d'aquest conveni, es compromet a:

- a) Col·laborar activament en la informació i la formació contínua i especialitzada en matèria de maltractament infantil i abusos sexuals infantils que requereixin o necessitin els professionals adients de tots els àmbits implicats.

- b) Dur a terme les actuacions necessàries per implantar el Protocol marc en tots els àmbits implicats.
 - c) Gestionar el Registre Unificat de Maltractament Infantil en l'àmbit de les Illes Balears.
 - d) Actuar d'interlocutor amb el ministeri competent en matèria de menors i facilitar a l'altra part tota la informació que necessiti per dur a terme les seves competències.
6. La tramitació de l'ordre de pagament de la quantia que estableix la clàusula 3 d'aquest conveni s'ha de fer íntegrament efectiu una vegada que s'hagi signat aquest conveni, dins l'exercici pressupostari 2012. D'acord amb el que disposa l'article 25.3 d del Decret 75/2004, de 27 d'agost, de desplegament de determinats aspectes de la Llei de finances i de les lleis de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el pagament anticipat de l'import del conveni es durà a terme sense l'exigència prèvia al creditor de cap tipus de garantia.
7. El Consell Insular de Menorca ha d'elaborar una memòria que ha d'incloure, com a mínim, el contingut següent:
- a) Les activitats i les actuacions que s'han duit a terme.
 - b) Els recursos personals i materials utilitzats per desenvolupar l'objecte del conveni.
 - c) Els sectors poblacionals atesos. Característiques.
 - d) Els resultats obtinguts.
 - e) Les dades estadístiques, distribuïdes per gènere, edat, zona geogràfica, tipologia del delictes.
 - f) Les dificultats i les propostes.
 - g) La valoració del programa.
- Aquesta memòria s'ha de presentar a la Direcció General de Família, Benestar Social i Atenció a Persones en Situació Especial, en el termini d'un mes a partir que acabi la vigència del conveni.
8. Per executar i desenvolupar aquest conveni es crea, d'acord amb el que estableix l'article 78.5 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, una comissió de seguiment integrada pels membres següents:

- a) Dues persones en representació de la Conselleria de Salut, Família i Benestar Social, designades per la directora general de Família, Benestar Social i Atenció a Persones en Situació Especial.
- b) Dues persones en representació del Consell Insular de Menorca, designades pel Departament de Benestar Social i Joventut.

El règim de funcionament de la Comissió de Seguiment és el que preveu el capítol V del títol II de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i s'ha d'ajustar a les normes que conté el capítol II del títol II de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú. El president o presidenta l'ha de designar el mateix òrgan col·legiat d'entre els seus membres, i ha d'actuar com a secretari o secretària, amb veu però sense vot, un funcionari o funcionària de la Direcció General de Família, Benestar Social i Atenció a Persones en Situació Especial designat per la directora general de Família, Benestar Social i Atenció a Persones en Situació Especial.

Atès el seu caràcter d'organisme mixt de vigilància i control, la Comissió de Seguiment ha de vetllar pel compliment d'aquest conveni, i ha de resoldre els problemes d'interpretació que es puguin plantejar. Abans de residenciar, quan sigui pertinent fer-ho, el coneixement dels litigis produïts davant els òrgans jurisdiccionals ordinaris, és un requisit procedimental previ intentar la conciliació en el si d'aquest òrgan mixt.

Així mateix, la Comissió de Seguiment ha d'assistir les administracions signants, i és l'encarregada de determinar els documents tècnics i els informes necessaris per executar i dur a terme el seguiment i l'avaluació dels projectes.

- 9. Aquest conveni entrarà en vigor des de la seva formalització, sense perjudici del caràcter retroactiu als efectes d'actuacions des de l'1 de gener de 2012 fins al 31 de març de 2013. No obstant, aquest conveni es pot prorrogar mitjançant la subscripció d'una addenda abans de la finalització de la vigència d'aquest conveni, sempre que hi hagi disponibilitat pressupostària, la qual ha de determinar els compromisos de despesa que assumirà la Conselleria de Salut, Família i Benestar Social.

- 10. Aquest conveni s'extingeix per expiració del temps convingut en els termes que estableix la clàusula anterior, o per alguna de les causes següents:

- a) El mutu acord de les parts, que s'ha de formalitzar per escrit.

- b) L'incompliment greu o manifest de les obligacions d'una de les parts signants del conveni.
- c) La impossibilitat sobrevinguda, legal o material, de poder dur a terme l'objecte del conveni.
- d) També pot rescindir-lo unilateralment qualsevol de les dues parts signants mitjançant denúncia expressa, que s'ha de comunicar per escrit a l'altra part amb una antelació mínima de tres mesos.

En aquests casos, s'hauran de reintegrar les quanties econòmiques percebudes com a aportació econòmica derivada del conveni que no s'hagin destinat a l'objecte d'aquest conveni, sense perjudici de l'execució de les activitats en curs.

- 11. Les parts signants d'aquest conveni de col·laboració han de respectar el que estableix la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades, i la normativa que la desplega, i especialment allò que fa referència a la comunicació de dades de caràcter personal entre les parts signants.
- 12. Aquest conveni de col·laboració resta exclòs de l'àmbit d'aplicació del Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, en virtut del que estableix la lletra c de l'article 4 d'aquesta Llei.
- 13. Les qüestions litigioses que es puguin derivar d'aquest conveni, atesa la naturalesa juridicoadministrativa, s'han de sotmetre als jutjats o tribunals de la jurisdicció contenciosa administrativa de Palma, amb la renúncia expressa de les parts a qualsevol altra que els pugui correspondre.

Com a prova de conformitat, signam aquest conveni en tres exemplars.

Maó, 13 d'agost de 2012

Per la Conselleria de Salut,
Família i Benestar Social

Pel Consell Insular de Menorca

