



Conveni de col·laboració entre l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i l'Ajuntament de Felanitx en matèria d'administració electrònica per a la implantació d'una plataforma informàtica de gestió policial

Parts

Mercedes Garrido Rodríguez, consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat del Govern de les Illes Balears, nomenada mitjançant el Decret 9/2021, de 13 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es disposa el cessament i nomenament dels membres del Govern de les Illes Balears (BOIB núm. 20, de 14 de febrer de 2021), en representació de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en virtut del que disposen els apartats b) i c) de l'article 11, en relació amb l'article 80.4, de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, sobre la competència per autoritzar i subscriure convenis de col·laboració.

Jaume Monserrat Vaquer, batle de l'Ajuntament de Felanitx, en representació d'aquest Ajuntament, en virtut de la competència que li atribueixen els apartats b) i s) de l'article 21 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i d'allò que preveu l'article 21 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, d'atribucions del batle en matèria de convenis.

Antecedents

1. La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, integra les matèries relatives al funcionament electrònic del sector públic, com correspon a un entorn en el qual la utilització dels mitjans electrònics ha de ser la regla general, i regula, entre altres qüestions, l'obligació que les administracions públiques es relacionin entre si per mitjans electrònics. El principi organitzatiu d'impuls dels mitjans electrònics obliga a fer-ne efectiu l'ús en el conjunt de les activitats pròpies de les administracions i en les seves relacions amb la ciutadania. Un altre principi rellevant és el de la neutralitat tecnològica que, en l'àmbit de les administracions públiques, cal vincular a la conveniència de compartir els recursos comuns que evitin concertacions amb el sector privat

quan l'Administració disposi de sistemes i aplicacions desenvolupades pels seus serveis que ho permetin.

2. En la línia de modernització de les administracions públiques, la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, i la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears, atribueixen a la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, entre d'altres, funcions orientades a la implantació de mitjans electrònics per fer efectius els principis d'eficàcia, eficiència, servei a la ciutadania, interoperabilitat i simplificació administrativa.

En aquest sentit cal destacar les funcions de coordinació de policies locals previstes en els apartats següents de l'article 10 de la Llei 4/2013: «e) La regulació del sistema d'homogeneïtzació i homologació de la uniformitat, equips i mitjans tècnics d'actuació i defensa, vehicles, comunicacions i altres recursos materials, com també en matèria d'estadística i administració; g) L'organització d'un sistema d'intercomunicacions policials que permeti la màxima eficàcia en les actuacions en matèria de seguretat i prevenció i afavoreixi els canals de comunicació entre totes les forces i cossos de seguretat que actuen a les Illes; j) L'establiment d'una xarxa de transmissions que enllaci els diferents cossos de policia local en un centre de coordinació; l) L'establiment d'un sistema d'informació recíproca entre els diversos cossos de policia local a través de la creació d'una base de dades comuna relativa a les seves funcions, a la qual podran tenir accés tots els municipis mitjançant sistemes informàtics».

En l'àmbit de la gestió d'emergències, l'article 5 de la Llei 3/2006, relatiu als principis del Sistema Públic de Protecció Civil i Gestió d'Emergències, disposa que el Govern de les Illes Balears, mitjançant la conselleria competent en matèria d'emergències, ha de garantir la disponibilitat permanent d'un sistema de gestió d'emergències de les Illes Balears integrat per tots els serveis d'urgències i d'emergències, públics i privats, existents a la comunitat autònoma de les Illes Balears, sigui quina sigui l'administració o l'entitat de pertinença, coordinat i dirigit per l'òrgan competent de titularitat pública mitjançant el Sistema de Gestió d'Emergències SEIB 112. Aquest sistema ha de comptar amb una xarxa de telecomunicacions pròpia i única per a l'ús dels serveis d'urgències i emergències en el qual s'han d'integrar, obligatòriament, tots els serveis, les entitats i els organismes públics de la comunitat autònoma amb funcions relacionades amb aquesta matèria, tot respectant les competències de cada administració.

3. En aquest context, el 26 d'abril de 2017 i mitjançant un conveni de col·laboració, l'empresa pública Servei d'Informàtica Local de Menorca, SA (SILME, SA), va cedir a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes

Balears un programa informàtic per a la gestió i la coordinació de les policies locals, denominat Policia XPO, amb la finalitat que l'Administració autonòmica pugui proporcionar a totes les policies locals de la comunitat autònoma de les Illes Balears un programari de gestió policial integral, desenvolupat exclusivament amb mitjans públics, que permeti implementar un sistema efectiu de coordinació de policies locals i, alhora, que possibiliti la integració de les policies locals de les Illes Balears amb el SEIB 112, per tal de facilitar l'intercanvi d'informació en temps real amb les agències d'emergències que s'hi integren.

4. En el conveni esmentat, la Comunitat Autònoma de les Illes Balears es compromet, entre altres aspectes, a implantar el programa informàtic per a la gestió i la coordinació de les policies locals desenvolupat per SILME SA, en els ajuntaments de les Illes Balears en la forma que es deriva de l'exercici de les funcions de coordinació que preveu la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears.

Un dels altres compromisos era el de planificar i definir els criteris tècnics i de coordinació a què s'hauran de subjectar els ajuntaments per a la implantació del programari. Atesa la rellevància del projecte i la complexitat de la tasca d'implantació, es va considerar prioritari fer proves pilot per analitzar el funcionament del programa informàtic per a la gestió i la coordinació de les policies locals denominat Policia XPO i dissenyar-ne el procediment d'implantació.

5. D'acord amb els plecs de prescripcions tècniques signats en data 21 d'agost de 2018, es va fer un encàrrec de gestió a la societat mercantil pública GEIBSAU per tal d'impulsar l'acompliment dels compromisos adquirits per l'Administració autonòmica en la implantació del programari Policia XPO, tant en el conveni de col·laboració signat amb SILME, SA, com en els distints convenis signats amb els ajuntaments de les Illes Balears per fer les proves pilot d'implantació.

Així, en data 28 de novembre de 2018, es va dictar la Resolució d'aprovació de l'encàrrec de gestió a la societat mercantil pública GEIBSAU per dur a terme l'execució del servei anomenat «Implantació i evolució del programa informàtic XPO».

6. El programa Policia XPO és una eina informàtica que la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat posa a disposició de cada ajuntament. Aquesta eina permet gestionar electrònicament la plantilla de la policia local d'un municipi i els seus expedients policials; compartir amb altres municipis informació relativa a aquests expedients; impulsar, mitjançant l'aplicació, la integració de la policia local de les Illes Balears en el SEIB 112, per facilitar



l'intercanvi d'informació en temps real amb les agències d'emergències que s'hi integren.

Les dades incloses en el programa informàtic estan dins una base de dades pròpia de l'ajuntament. Cada ajuntament és responsable de les seves dades i només aquest pot modificar-les. La base de dades de cada ajuntament adherit al programa informàtic Policia XPO està allotjada en un servidor ubicat a l'112.

El programa informàtic Policia XPO també permet consultar dades policials de les bases de dades dels programes Policia XPO instal·lats en altres ajuntaments, mitjançant una xarxa que assegurarà la interoperabilitat i la seguretat del sistema. Els apartats *g)*, *j)* i *l)* de l'article 10 de la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears; els articles 31 i 32 del Decret 40/2019, de 24 de maig, pel qual s'aprova el Reglament marc de coordinació de les policies locals de les Illes Balears i es modifica el Decret 55/2017, de 15 de desembre, del Fons de Seguretat Pública de les Illes Balears, i la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, atorguen viabilitat jurídica a la interoperabilitat de les dades policials mitjançant el programa informàtic Policia XPO.

7. L'1 de juny de 2022, l'Ajuntament de Felanitx va sol·licitar a la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat poder utilitzar el programa informàtic per a la gestió i la coordinació de les policies locals, denominat Policia XPO.
8. D'acord amb l'article 47.1 de la Llei 40/2015, esmentada abans, són convenis els acords amb efectes jurídics adoptats per les administracions públiques, els organismes públics i les entitats de dret públic vinculats o que en depenen o les universitats públiques entre si o amb subjectes de dret privat per a una finalitat comuna; els quals, en tot cas, en virtut de l'article 48.3 de la Llei 40/2015, han de millorar l'eficiència de la gestió pública, facilitar la utilització conjunta de mitjans i serveis públics, contribuir a la realització d'activitats d'utilitat pública i complir amb la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Ambdues parts ens reconeixem mútuament la capacitat legal necessària per formalitzar aquest conveni, d'acord amb les següents

Clàusules

1. Objecte del conveni

L'objecte d'aquest conveni és implantar el programa informàtic per a la gestió i la coordinació de les policies locals, denominat Policia XPO, en el municipi de Felanitx per establir un sistema d'informació recíproca entre els diversos cossos de policia local i garantir la integració de la policia local en el SEIB 112,

per facilitar l'intercanvi d'informació en temps real entre les agències d'emergències que s'hi integren.

2. Compromisos i actuacions de cada una de les parts

Per fer efectiva la col·laboració objecte d'aquest conveni, l'Ajuntament de Felanitx es compromet a:

- Implantar el programa informàtic per a la gestió i la coordinació de les policies locals denominat Policia XPO, d'acord amb els criteris tècnics que estableixi l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- Facilitar a la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat la informació relativa a les dades interoperables perquè pugui dur a terme la implantació del programa.
- Utilitzar el programa informàtic una vegada feta la implantació i impulsar la formació dels agents de la policia local per garantir-ne l'ús.
- Trametre a la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat la informació necessària per elaborar estadístiques i memòries que garanteixin la coordinació adequada de les policies locals de les Illes Balears.
- Facilitar tota la informació relativa al resultat de la implantació del programa informàtic perquè es puguin dur a terme les adaptacions necessàries de la versió actual del programari, si es considera adient.
- Adscriure personal tècnic informàtic per garantir l'execució correcta de l'objecte del conveni.

L'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, mitjançant la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, per la seva banda, es compromet a:

- Proporcionar el programa informàtic per a la gestió i la coordinació de les policies locals denominat Policia XPO a l'Ajuntament de Felanitx perquè el pugui implantar.
- Supervisar el procediment d'implantació del programa informàtic per part de l'Ajuntament de Felanitx d'acord amb els criteris tècnics que estableixi la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat.
- Donar el suport necessari per al funcionament correcte del programa informàtic als agents de la policia local, una vegada feta la implantació.
- Impartir formació als agents de la policia local per ampliar coneixements sobre el programa informàtic.
- Introduir noves funcionalitats en el programa informàtic que siguin necessàries per a les policies locals, a més de resoldre els problemes que puguin sorgir en el funcionament de l'aplicació.

- Garantir la integració de la policia local en el SEIB 112, per facilitar l'intercanvi d'informació en temps real entre les agències d'emergències que s'hi integren.

3. Control i seguretat de les dades interoperables

El programa informàtic Policia XPO garanteix la interoperabilitat de dades entre els municipis de les Illes Balears, així com amb les bases de dades de l'Estat que siguin necessàries per al funcionament correcte de la coordinació de les policies locals.

Les dades interoperables són les necessàries per a fins de prevenció, investigació, detecció o enjudiciament d'infraccions penals, o d'execució de sancions penals, inclosa la de protecció davant amenaces a la seguretat pública i la seva prevenció.

El control i la seguretat de les dades interoperables es regirà pel que disposa la normativa vigent en cada moment en matèria de seguretat de la informació i, en particular, pel Reial decret 3/2010, de 8 de gener, pel qual es regula l'Esquema Nacional de Seguretat en l'àmbit de l'Administració electrònica, modificat pel Reial decret 951/2015, de 23 d'octubre.

S'estableixen els controls següents sobre la custòdia i la utilització de la informació consultada:

- La Direcció General d'Emergències i Interior, mitjançant l'Institut de Seguretat Pública de les Illes Balears (ISPIB) i l'equip tècnic adscrit al servei per a la implantació del programa informàtic Policia XPO, farà controls de les persones autoritzades i de la custòdia i l'ús de les dades. El programa informàtic Policia XPO manté actualitzat un índex amb totes les consultes efectuades per poder dur a terme auditories.
- En particular, s'adoptaran mesures que evitin el risc que la informació es pugui utilitzar per a altres propòsits i que assegurin el compliment de les condicions que fonamenten la interoperabilitat de les dades.
- L'Ajuntament de Felanitx accepta sotmetre's a les actuacions de comprovació que pugui acordar la Direcció General d'Emergències i Interior.

4. Tractament de dades personals

Les dades de caràcter personal incloses en el programa informàtic Policia XPO que instal·la el municipi de Felanitx són de la seva titularitat i l'Ajuntament és l'únic responsable del seu manteniment i actualització, d'acord amb la normativa aplicable en matèria de protecció de dades.

En el cas que es faci una consulta de dades interoperables, els tractaments de dades anteriors a la consulta són responsabilitat del municipi que cedeix la informació i els tractaments posteriors són responsabilitat del municipi que rep la informació.

5. Obligació de confidencialitat

Totes les autoritats, el personal funcionari i la resta de personal que estigui assabentat de les dades o la informació contingudes en el programa informàtic Policia XPO estan obligats al més estricte i complet secret d'aquestes. L'incompliment d'aquesta obligació implicarà incórrer en les responsabilitats penals, administratives i civils que siguin aplicables.

L'expedient per conèixer les possibles responsabilitats de qualsevol tipus que es puguin derivar de l'ús indegut de la informació continguda en les consultes fetes ha de ser iniciat i conclòs pel municipi al qual pertanyi l'autoritat, el personal funcionari o un altre tipus de personal responsable de l'ús indegut de les dades, i així mateix se li ha d'exigir aquesta responsabilitat, si escau.

Quan la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat detecti una irregularitat l'ha de comunicar al municipi competent perquè pugui exigir la possible responsabilitat, si es considera procedent.

6. Allotjament de la base de dades

La base de dades del programa informàtic Policia XPO de l'Ajuntament de Felanitx estarà allotjada en un servidor extern ubicat a l'112.

En el cas que l'Ajuntament disposi d'un departament o servei d'informàtica, la base de dades es pot ubicar al mateix Ajuntament, si bé, diàriament, haurà de fer una còpia d'aquesta base de dades al servidor de l'112 per garantir la interoperabilitat amb la resta d'ajuntaments connectats.

7. Finançament

Aquest conveni no comporta cap contraprestació econòmica, ni suposa aportacions pressupostàries entre les parts.

8. Seguiment del conveni

Amb caràcter anual l'equip tècnic de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat adscrit al projecte d'implantació del programa informàtic Policia XPO ha d'elaborar una memòria tècnica en la qual constin les

actuacions fetes en l'exercici corresponent per cada una de les parts que subscriuen el conveni.

9. Modificació del conveni

Qualsevol de les part signatàries pot proposar la revisió del conveni per tal d'introduir-hi les modificacions pertinents. La modificació del contingut del conveni requereix l'acord unànim dels signants.

Si es produeix la revisió de les clàusules, els canvis corresponents s'han d'incorporar al conveni, mitjançant una addenda, subscripta per les parts.

10. Vigència del conveni, pròrrogues i resolució anticipada

El conveni té una vigència de quatre anys des que se signi.

En el cas que en aquest termini no hagin finalitzat les actuacions que en constitueixen l'objecte, aquest termini es pot prorrogar per acord unànim dels signants amb el límit que estableix l'article 49.2 de la Llei 40/2015.

No obstant això, són causes de resolució anticipada del conveni, a més de la voluntat de qualsevol de les parts manifestada amb una antelació d'un mes, l'incompliment de qualsevol de les clàusules. En cas de resolució, les parts resten obligades al compliment de les actuacions que ja s'hagin iniciat.

11. Naturalesa del conveni

Aquest conveni té naturalesa administrativa, d'acord amb el que disposa l'article 47 de la Llei 40/2015, i, en virtut de l'article 6.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, resta exclòs de l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei.

Les qüestions litigioses sorgides sobre la interpretació, l'execució, la modificació, la resolució i els efectes del conveni s'han de resoldre de mutu acord. En cas contrari, les qüestions litigioses són de coneixement i competència de l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu, de conformitat amb el que preveu la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Com a mostra de conformitat, signam aquest conveni.

Per la Conselleria de Presidència,
Funció Pública i Igualtat

Per l'Ajuntament de Felanitx