



Conveni de col·laboració entre la Conselleria de Famílies i Afers Socials i el Consell Insular de Menorca per desenvolupar actuacions d'integració de persones immigrades per als anys 2024, 2025, 2026 i 2027

Parts

Catalina Cirer Adrover, consellera de Famílies i Afers Socials del Govern de les Illes Balears, en representació de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en virtut del Decret 9/2023, de 10 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es disposa el nomenament dels membres del Govern de les Illes Balears; en ús de les atribucions que li confereixen els articles 11.c) i 80.1 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i en virtut de la delegació de signatura establerta en el Decret 25/2003, de 24 de novembre, del president de les Illes Balears.

Adolfo Vilafranca Florit, president del Consell Insular de Menorca, elegit en la sessió plenària de 8 de juliol de 2023, en l'exercici de les facultats que li atribueixen l'article 21.1.k) de la Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars, i la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, en representació del Consell Insular de Menorca, amb NIF S0733002J.

Antecedents

1. El Govern de les Illes Balears té la competència exclusiva en matèria d'integració social i econòmica de l'immigrant, d'acord amb l'apartat 49 de l'article 30 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 2/1983, de 25 de febrer, i reformat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer.
2. El Decret 12/2023, de 10 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, modificat pel Decret 16/2023, de 20 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, entre d'altres, atribueix a la Conselleria de Famílies i Afers Socials, concretament a la Direcció General de Cooperació i Immigració, la competència d'atenció i integració social a la població immigrant.



3. De conformitat amb el que estableix l'article 70.4 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, són competències pròpies dels consells insulars, entre d'altres, els serveis socials i l'assistència social, el desenvolupament comunitari i la integració, i les polítiques d'atenció a les persones i als col·lectius en situació de pobresa o necessitat social.
4. L'article 37 de la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears, estableix que correspon als consells insulars, entre altres competències, estudiar, planificar i programar les necessitats que s'han de cobrir en el seu àmbit territorial; crear, organitzar i gestionar els centres o serveis que per la seva naturalesa i característiques tenguin caràcter insular o supramunicipal; col·laborar amb el Govern en la coordinació i el control de les activitats de serveis socials, dins el seu àmbit territorial, en les condicions que es determinin reglamentàriament; facilitar assistència tècnica i assessorament als ajuntaments, així com a altres entitats públiques o privades sense ànim de lucre que formin part de la xarxa pública de serveis socials.

Així mateix, l'article 16 de la Llei 4/2009 estableix que els serveis socials comunitaris específics tenen entre altres funcions la del desenvolupament de programes i activitats per prevenir l'exclusió de grups vulnerables de característiques homogènies i facilitar-los la inserció i la normalització socials, i també la d'atenció directa a col·lectius en risc d'exclusió.

5. El Decret 32/2023, de 26 de maig, pel qual s'aprova la Cartera bàsica de serveis socials de les Illes Balears 2023-2027, s'estableixen principis generals per a les carteres insulars i locals i es modifiquen diverses normatives de l'àmbit social, en l'annex esmenta, com un dels serveis d'atenció social per altres situacions de necessitat, la prestació denominada *Prestació d'orientació i assessorament per a persones immigrants extracomunitàries* (prestació 10.2), i indica que els serveis d'orientació i assessorament per a persones immigrants extracomunitàries són serveis que tenen per objectiu atendre les persones immigrants extracomunitàries per facilitar-los la integració social, normalitzar la seva situació personal i informar-les dels recursos de la xarxa comunitària al seu abast.
6. Segons els articles 48.1 i 141.1.c) de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, les administracions públiques poden establir entre si convenis de col·laboració en l'àmbit de les competències respectives, i han de facilitar a les altres administracions la informació que necessitin sobre l'activitat que desenvolupen en l'exercici de les seves competències o que sigui necessària perquè els ciutadans puguin accedir de manera integral a la informació relativa a una matèria.



7. L'article 78 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, estableix que l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears pot subscriure convenis de col·laboració amb les altres administracions públiques en l'àmbit de les competències respectives.
8. D'acord amb l'article 118.1 de la Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars, la comunitat autònoma i els consells insulars formalitzen la col·laboració i la cooperació mútues mitjançant diversos instruments, com els convenis de col·laboració. A més, d'acord amb l'article 120.1 d'aquesta Llei, els consells insulars i les entitats instrumentals que en depenen poden subscriure convenis amb subjectes de dret públic i privat, sense que això impliqui cessió de la titularitat de la competència.
9. El Govern de les Illes Balears i el Consell Insular de Menorca han subscrit diversos convenis de col·laboració en matèria d'immigració per al desenvolupament d'actuacions dirigides a la integració de les persones immigrades a Menorca, col·laboració a la qual es vol donar continuïtat mitjançant aquest conveni.

Ambdues parts ens reconeixem mútuament la capacitat legal necessària per formalitzar aquest conveni, d'acord amb les següents

Clàusules

1. Objecte

L'objecte d'aquest conveni és regular la col·laboració entre la Conselleria de Famílies i Afers Socials i el Consell Insular de Menorca per desenvolupar a Menorca actuacions destinades a facilitar la integració de les persones immigrades, en especial per mitjà de la gestió de la xarxa de punts i oficines d'informació, assessorament i orientació a les persones immigrades, per als anys 2024, 2025, 2026 i 2027.

2. Finançament

El finançament d'aquest programa, que s'estima que té un cost anual de 192.000 euros i, per tant, un cost total de 768.000 euros per a tot el període 2024-2027, serà assumit per ambdues parts, i s'ha de destinar a sufragar les despeses derivades de les activitats i les actuacions d'integració que són objecte d'aquesta col·laboració.

La Conselleria de Famílies i Afers Socials, a través de la Direcció General de Cooperació i Immigració, aportarà cada any la quantia de 96.000,00 euros



(noranta-sis mil euros), la qual cosa suposa una despesa total de 384.000,00 euros (tres-cents vuitanta-quatre mil euros) durant la vigència d'aquest conveni, que té caràcter pluriennal. Aquesta despesa s'abonarà d'acord amb les anualitats i la distribució pressupostària següents, amb càrrec als pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears:

<i>Anualitat</i>	<i>Import</i>	<i>Partida pressupostària</i>
2024	96.000,00 €	17501.313J01.46100.20
2025	96.000,00 €	17501.313J01.46100.20 (o la partida pressupostària que la substitueixi)
2026	96.000,00 €	17501.313J01.46100.20 (o la partida pressupostària que la substitueixi)
2027	96.000,00 €	17501.313J01.46100.20 (o la partida pressupostària que la substitueixi)

Anualment, el Consell Insular de Menorca aportarà la diferència de finançament per atendre les despeses necessàries d'aquest conveni, de manera que si el cost és finalment superior al previst l'aportació del Consell Insular de Menorca serà superior a la del Govern de les Illes Balears.

Així, la Conselleria de Famílies i Afers Socials aportarà, com a màxim, la meitat del cost que es preveu per al programa (96.000,00 euros cada any i, per tant, 384.000,00 euros en total), i el Consell Insular de Menorca assumirà, com a mínim, l'altra meitat del cost previst (96.000,00 euros cada any i, per tant, 384.000,00 euros en total).

El pagament de les aportacions anuals de la Conselleria de Famílies i Afers Socials s'efectuarà amb la justificació econòmica prèvia del Consell Insular de Menorca de les actuacions duites a terme durant l'any anterior. Aquesta justificació econòmica s'ha de presentar en el primer trimestre de l'any.

3. Actuacions

Les actuacions que cobreix l'objecte d'aquest conveni són les actuacions duites a terme entre l'1 de gener de 2024 i el 31 de desembre de 2027.

La finalitat del programa és mantenir els punts d'informació als municipis que disposen del servei de la xarxa d'oficines d'informació a les persones immigrades (OFIM), que són els següents: Ciutadella, Maó, Alaior, es Castell, es Mercadal i Ferreries.

Els objectius del servei de la xarxa OFIM són els següents:



- a) Prestar orientació i assessorament sobre normativa i tràmits d'estrangeria (autorització de treball, autorització de residència, reagrupament familiar, visats, informe d'esforç d'integració, informe d'escolarització de menors a càrrec, etc.).
- b) Prestar informació i assessorament sobre dret laboral i serveis d'orientació i inserció laboral, i, si escau, fer la derivació als serveis competents (cerca de feina, seguretat social, mediació laboral, etc.).
- c) Col·laborar en la inserció social del col·lectiu de persones immigrades a partir de l'accés a recursos propis de benestar social tendint sempre a derivar aquestes persones a les xarxes i als serveis normalitzats de les diferents administracions públiques (atenció primària sanitària, educació, empadronament, habitatge, centres d'acolliment, menjador de transeünts, Registre Civil, policia, etc.).
- d) Oferir assessorament a professionals sobre temes relacionats amb estrangeria.
- e) Donar suport tècnic a l'associacionisme de les persones immigrades i a la seva participació en altres entitats i associacions de la comunitat.
- f) Col·laborar en els cursos d'integració social i cultural per a persones immigrades que organitzin altres administracions.
- g) Impulsar estudis i treballs sobre el fenomen de les migracions a Menorca.

L'objectiu de la xarxa OFIM a Menorca és fomentar la integració real de les persones immigrades en la societat de les Illes Balears, però sense generar una atenció específica en matèries per a les quals ja hi ha una atenció normalitzada.

4. Compromisos de la Conselleria de Famílies i Afers Socials

La Conselleria de Famílies i Afers Socials es compromet a dur a terme les actuacions següents:

- Coordinar-se amb el Consell Insular de Menorca perquè el funcionament de l'activitat en matèria d'immigració es mantengui d'acord amb els criteris establerts per la Direcció General de Cooperació i Immigració.
- Posar a disposició del Consell Insular de Menorca tota la informació de què disposi per dur a terme l'objecte del conveni, la qual cosa inclou informació actualitzada sobre les convocatòries o els procediments autonòmics que estiguin oberts per als col·lectius immigrants, així com procediments específics d'acollida de refugiats.
- Posar a disposició del Consell Insular de Menorca la informació estadística de què disposa la Direcció General de Cooperació i Immigració.
- Posar a disposició del Consell Insular de Menorca l'opció de publicar a la pàgina web de la Direcció General de Cooperació i Immigració (<http://immigraciobalears.caib.es>) les dades d'interès, les actuacions o les notícies referents a les matèries d'immigració específiques de Menorca.



- Assessorar el Consell Insular de Menorca en matèries sobre immigració que són competència de la Direcció General de Cooperació i Immigració.
- En la mesura que les disponibilitats pressupostàries ho permetin, col·laborar en la formació de les persones que han de prestar serveis d'informació i atenció a la població immigrada a Menorca.
- Convidar els representants del Consell Insular de Menorca i/o els professionals adscrits a la xarxa OFIM a formar part dels espais autonòmics de participació i debat en matèria d'integració de les persones immigrades.

5. Compromisos del Consell Insular de Menorca

El Consell Insular de Menorca es compromet a fer-se càrrec de la gestió del servei i a mantenir en funcionament les oficines d'informació a les persones immigrades del Consell Insular de Menorca, com també els punts d'informació als municipis, per la qual cosa posa a disposició la infraestructura material i personal necessària per dur a terme aquest programa.

Concretament, el Consell Insular de Menorca es compromet a dur a terme les actuacions següents:

- Dur la iniciativa i la gestió en l'execució del programa objecte d'aquest conveni. Així mateix, hi ha de destinar els recursos humans i materials adequats per dur-lo a terme.
- Mitjançant la xarxa de punts i oficines d'informació, assessorament i orientació a les persones immigrades, facilitar la informació que estableixi la Direcció General de Cooperació i Immigració en matèria d'immigració, així com la informació general dels diferents serveis i programes de prestacions als ciutadans que ofereixi el Govern de les Illes Balears per mitjà de les diferents conselleries.
- Elaborar una memòria de les actuacions desenvolupades i de les dades estadístiques obtingudes de l'atenció als usuaris. Aquesta documentació ha de servir d'orientació per millorar els serveis que es planifiquin en el futur.
- En tota la documentació i les accions divulgadores que es facin, fer-hi constar la referència a la col·laboració de la Conselleria de Famílies i Afers Socials i el logotip institucional corresponent. Les mesures de difusió relacionades amb qualsevol aspecte del contingut del conveni s'han de consensuar amb la Direcció General de Cooperació i Immigració.
- Facilitar tota la informació que, si escau, li requereixin la Sindicatura de Comptes o altres òrgans de control de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

6. Pagament i justificació



La Conselleria de Famílies i Afers Socials farà efectiva la seva aportació al programa anualment, en concepte de bestreta, a partir de la formalització del conveni, sense exigència de garantia, d'acord amb l'article 25.3.d) del Decret 75/2004, de 27 d'agost, de desplegament de determinats aspectes de la Llei de finances i de les lleis de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Les aportacions previstes durant la vigència d'aquest conveni són les següents:

<i>Anualitat</i>	<i>Import</i>	<i>Partida pressupostària</i>
2024	96.000,00 €	17501.313J01.46100.20
2025	96.000,00 €	17501.313J01.46100.20 (o la partida pressupostària que la substitueixi)
2026	96.000,00 €	17501.313J01.46100.20 (o la partida pressupostària que la substitueixi)
2027	96.000,00 €	17501.313J01.46100.20 (o la partida pressupostària que la substitueixi)

El pagament de les aportacions es farà en concepte de bestreta. En el cas de l'anualitat de 2024, es pagarà per bestreta en el 2024, i el Consell Insular de Menorca ha de justificar, com a màxim el 31 de març de 2025, el 100 % de les actuacions previstes en aquest conveni dutes a terme durant l'any 2024, mitjançant la presentació d'un certificat del secretari o l'interventor del Consell Insular en què s'acrediti que l'import anual previst del programa (192.000 euros) s'ha destinat a les finalitats previstes.

Les anualitats de 2025, 2026 i 2027 també es pagaran per bestreta, una vegada que el Consell Insular de Menorca hagi justificat el 100 % de les actuacions previstes en aquest conveni dutes a terme durant l'any anterior, mitjançant la presentació d'un certificat del secretari o l'interventor del Consell Insular en què s'acrediti que l'import anual previst del programa (192.000 euros) s'ha destinat a les finalitats previstes.

Aquesta justificació econòmica s'ha de presentar com a màxim el 31 de març de cada any.

Per tot això, les actuacions previstes en aquest conveni dutes a terme durant l'any 2027 es justificaran com a màxim el 31 de març del 2028, sense que impliqui un pagament a la bestreta a l'anualitat de 2028, ja que les actuacions cobertes per aquest conveni són les dutes a terme fins el 31 de desembre de 2027.



A la justificació econòmica s'hi han d'adjuntar els documents següents, signats pel representant legal o pel secretari o l'interventor del Consell Insular de Menorca, segons l'assignació de funcions que tengui el Consell Insular:

- Una memòria d'actuació detallada justificativa de les activitats objecte del conveni duites a terme i dels resultats obtinguts, amb les dades estadístiques obtingudes de l'atenció als usuaris.
- Una llista detallada de les despeses de l'activitat. S'hi han d'especificar els diversos tipus de despesa segons la seva naturalesa econòmica. Les despeses de personal s'han d'individualitzar per a cadascuna de les persones que hi participen.
- Un informe o certificat relatiu al personal contractat, que ha d'indicar la informació següent: nom i llinatges, titulació i categoria professional (segons el contracte), tipus de contracte (fix o temporal, a jornada completa o a jornada parcial, etc.) i dedicació al programa.
- Una llista detallada d'altres ingressos i subvencions que hagin finançat l'activitat, amb la indicació de l'import i la procedència.

A més de la justificació de les despeses que responguin de manera indubtable a la naturalesa del programa i les actuacions que preveu aquest conveni, el Consell Insular de Menorca també hi pot incloure les despeses que hi estiguin relacionades indirectament necessàries per poder executar el programa, com per exemple les despeses de subministrament d'aigua, electricitat, telèfon i altres de naturalesa similar, en la part proporcional que correspongui.

A l'empara d'aquest conveni no es pot finançar l'adquisició, la construcció, la rehabilitació ni la millora de béns, llevat de l'adquisició de béns fungibles. No obstant això, sí que es pot finançar el lloguer de qualsevol bé (local, vehicle o element mecànic, electrònic o informàtic) que sigui indispensable per desenvolupar les actuacions d'aquest conveni.

7. Comissió Mixta de Seguiment i Coordinació

La Conselleria de Famílies i Afers Socials i el Consell Insular de Menorca han de programar i dur a terme les actuacions conjuntes de verificació i han d'establir criteris d'anàlisi i control mitjançant una comissió de seguiment i coordinació.

La Comissió Mixta de Seguiment i Coordinació, formada per almenys dues persones en representació de cada entitat signant, s'ha d'encarregar del desplegament, el seguiment i l'avaluació del conveni. Aquesta Comissió s'ha de reunir un mínim d'una vegada l'any.

La Comissió té les funcions següents:



- Vetlar per l'execució i el compliment del conveni.
- Revisar els aspectes operatius i els criteris aplicables.
- Proposar les millores que es considerin pertinents.
- Resoldre els dubtes que es puguin plantejar sobre la interpretació i l'aplicació del conveni.

Independentment del lliurament de les memòries d'actuació, i d'acord amb el principi de coordinació i col·laboració propi del règim jurídic de les administracions públiques, l'OFIM de Menorca i el servei competent en matèria d'immigració s'han de facilitar informació recíproca a l'efecte d'aconseguir més eficàcia en les mesures generals envers la integració de les persones immigrades en la societat de les Illes Balears.

8. Durada

Aquest conveni és vigent des que es formalitzi, amb efectes retroactius a l'1 de gener de 2024, data d'inici de les accions ja desenvolupades, fins al 31 de març de 2028, sens perjudici que les accions es desenvolupin únicament fins al 31 de desembre de 2027.

9. Modificació del conveni

Les parts signants d'aquest conveni poden modificar-lo de mutu acord, amb la tramitació prèvia de l'expedient administratiu corresponent. S'ha de comunicar per escrit a l'altra part la intenció de modificar-lo amb una antelació mínima d'un mes.

10. Resolució

Aquest conveni s'extingirà per expiració del termini establert en la clàusula vuitena o per alguna de les causes següents:

- a) L'acord mutu de les parts, que s'ha de formalitzar per escrit.
- b) La impossibilitat sobrevinguda, legal o material, de complir les obligacions que derivin de l'objecte del conveni.
- c) L'incompliment, per qualsevol de les parts, de les clàusules pactades, amb la denúncia prèvia d'una de les parts. En aquest cas es poden exigir les responsabilitats que es derivin de l'incompliment.

11. Normativa aplicable

Aquest conveni de col·laboració té naturalesa administrativa i s'ha de regir per la normativa específica corresponent.



De conformitat amb l'article 2.3.e) del Text refós de la Llei de subvencions, aprovat pel Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, aquest conveni de col·laboració no és una subvenció.

D'acord amb l'article 6 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, aquest conveni queda exclòs de l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei.

Com a mostra de conformitat, signam aquest conveni.

Per la Conselleria de Famílies
i Afers Socials

Pel Consell Insular de Menorca