

## **Conveni intraadministratiu entre l'Institut Balear de l'Habitatge i l'Institut Balear de la Dona per a la cessió de l'ús i la gestió de dos habitatges**

### **Parts**

José Luís Mateo Hernández, conseller d'Habitatge, Territori i Mobilitat del Govern de les Illes Balears i president de l'Institut Balear de l'Habitatge (IBAVI), en virtut del que disposa l'article 10 del Decret 17/2015, de 10 d'abril, d'aprovació dels Estatuts de l'entitat pública Institut Balear de l'Habitatge, que actua en exercici de les facultats que li atribueix l'article 11.g) del Decret esmentat.

Catalina Maria Salom Niell, directora de l'Institut Balear de la Dona (IBD), en l'exercici de les facultats que li atribueix l'article 12.2 h del Decret 109/2001, de 3 d'agost, pel qual es regulen l'organització i el funcionament de l'Institut Balear de la Dona.

### **Antecedents**

1. La Resolució 55/25 de l'Assemblea General de les Nacions Unides aprovà la Convenció de les Nacions Unides contra la delinqüència Organitzada Transnacional, a partir de la qual neix el Protocol per a prevenir, reprimir i sancionar el tràfic de persones, especialment dones i nins, ratificat per Espanya el 21 de febrer de 2002 (Protocol de Palerm). Estableix una definició consensuada del tràfic d'éssers humans i constitueix el primer punt de partida en la definició de les polítiques públiques posades en marxa en la seva lluita en contra. A més, exigeix als Estats part un compromís d'actuació centrat en la protecció i promoció dels drets de les víctimes.
2. El Pla d'Acció de l'Organització per a la Seguretat i la Cooperació a Europa (OSCE) «Lluitant contra el tràfic d'Éssers Humans» es centrà en la incorporació a la legislació criminal dels Estats part d'un tipus penal que sancionés el tràfic de persones.
3. La Convenció sobre l'eliminació de totes les formes de discriminació contra la dona (CEDAW) de 1981, fa referència, a l'article 6, a l'obligació dels Estats part d'adoptar totes les mesures adequades per a suprimir totes les formes de tràfic i d'explotació en la prostitució de la dona, com a una forma més de discriminació i violència cap a ella.

4. El Conveni del Consell d'Europa 197, de 3 de maig de 2005, per a l'acció contra el tràfic d'éssers humans (Conveni de Varsòvia) inclou la definició de tràfic d'éssers humans que fa el Protocol de Palerm i té per objectiu perseguir-ne el delictes i establir la protecció de la víctima en tots els supòsits en que es produeixi. Alhora destaca la importància de la cooperació en la lluita contra el tràfic de persones implicant tant a agents públics com a societat civil.
5. El Conveni europeu 210 sobre la prevenció i la lluita contra la violència contra les dones i la violència domèstica (Conveni d'Istanbul) recull el tràfic de dones amb finalitats d'explotació sexual i l'explotació sexual com a formes de violència contra la dona. Promou la cooperació internacional, la participació de la societat civil i mesures per a prevenir la violència, millorar l'especialització dels professionals i detectar-ne, informar-ne, assistir-ne i protegir-ne a les víctimes.
6. A l'àmbit de la Unió Europea, la Directiva 2011/36/UE, de 5 d'abril, del Parlament i del Consell, relativa a la prevenció i lluita contra el tràfic d'éssers humans i a la protecció de les víctimes, s'enfronta al tràfic a partir d'un enfocament de promoció dels drets humans i de la perspectiva de gènere. Es centra en regular la millora de la protecció i assistència a les víctimes en la pràctica, en la línia del Protocol de Palerm i el Conveni del Consell d'Europa.
7. Pel que fa la regulació estatal, més enllà de les reformes del Codi penal que suposaren les Lleis orgàniques 5/2010 i 1/2015, i en relació a la protecció per a les víctimes del tràfic de persones amb la finalitat d'explotar-les sexualment, és important allò disposat a l'article 59 *bis* de la Llei orgànica 4/2000, d'11 de gener, sobre drets i llibertats dels estrangers a Espanya i la seva integració social. Garanteix l'accés de les víctimes de tràfic a l'assistència integral, independentment de la situació administrativa, regula la concessió d'un termini de restabliment i reflexió que els permet allunyar-se de la influència dels explotadors, iniciar el procés de recuperació i prendre una decisió sobre la cooperació amb les autoritats.

El Reglament de la Llei orgànica 4/2000 (Reial decret 557/2011) estableix, als articles 140 a 146, previsions concretes per a desenvolupar l'article 59 *bis*. Així, es garanteix l'accés de les víctimes als recursos d'assistència i protecció, s'indiquen les autoritats responsables d'identificar les possibles víctimes, de concedir el període de restabliment i reflexió, i de l'exempció de

responsabilitat i obtenció d'un permís de residència i treball per circumstàncies excepcionals.

8. A les Illes Balears, la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, estableix els principis generals que han de regir les actuacions que els poders públics de les Illes Balears han de dur a terme, entre els quals hi ha l'adopció de mesures per a eradicar la violència masclista, la violència familiar i totes les formes d'assetjament sexual i per raó de sexe, orientació i identitat sexuals i de gènere. Una de les formes de violència que es contempla és el tràfic d'éssers humans amb la finalitat d'exploitar-los sexualment.

L'article 71 estableix la necessitat de garantir l'existència de serveis d'acolliment per a víctimes de violència masclista i els seus infants, així com un servei integral d'atenció i recuperació fins que finalitzi aquest procés.

9. L'article 2.1 f de la Llei 5/2018, de 19 de juny, de l'habitatge de les Illes Balears estableix com a principi rector de la política pública d'habitatge la d'establir mesures d'acció positiva a favor dels col·lectius en situació de vulnerabilitat, risc d'exclusió social o residencial. Alhora, l'article 3.2 declara que es troben en situació d'especial vulnerabilitat les víctimes de violència masclista, fins i tot encara que disposin de l'ús d'un habitatge.
10. El pla conjunt pluriennal en matèria de violència contra les dones aprovat per Resolució de 16 de març per la Secretaria d'Estat d'Igualtat i contra la violència de gènere pels anys 2023-2027, estableix que s'ha de garantir un servei d'allotjament temporal segur, tant en casos d'emergència com de llarga durada i així mateix, estableix que els serveis d'atenció han de ser especialitzats i han de cobrir totes les formes de violència contra les dones, incloent l'exploació sexual i la tracta.
11. D'altra banda, i respecte de l'anàlisi competencial, l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears estableix a l'article 22 que les Administracions de les Illes Balears han de garantir l'accés a un habitatge digne als seus ciutadans. La llei ha de regular els ajuts per promoure aquest dret, especialment en favor, entre d'altres, de les dones maltractades.

També determina com a competències autonòmiques exclusives les d'habitatge (article 30.3) i les polítiques de gènere (article 30.17).

12. Concretament, segons l'article 8 de la Llei d'habitatge de les Illes Balears, correspon al Govern de les Illes Balears contribuir a garantir el dret a un habitatge digne, adequat, accessible i assequible i cooperar i col·laborar amb la resta d'administracions en el desenvolupament de les diferents mesures. Per tal de fer-ho, pot exercir les seves competències en règim de descentralització funcional. Així doncs, l'article 9 de la mateixa llei designa l'IBAVI com a organisme públic encarregat de dur a terme l'activitat d'execució i gestió en matèria d'habitatge, tant administrativa com econòmica, en règim de descentralització funcional.

L'article 14.1 *j* del Decret 17/2015, de 10 d'abril, d'aprovació dels Estatuts de l'entitat pública empresarial Institut Balear de l'Habitatge, preveu que el seu Consell d'Administració pugui acordar subscriure convenis amb persones o entitats públiques o privades.

13. L'article 5 del Decret 8/2011, de 4 de febrer, pel qual es regulen els procediments d'adjudicació d'habitatges protegits per part de l'Institut Balear de l'Habitatge, permet al seu Consell d'Administració autoritzar la signatura de convenis de col·laboració amb altres entitats públiques per cedir-los part de l'oferta pública d'habitatge amb finalitats dirigides a pal·liar les dificultats de certs col·lectius per a accedir-ne a un de digne i adequat, entre ells, les víctimes del tràfic de dones per a explotar-les sexualment i dones en contextos de prostitució.
14. L'Institut Balear de la Dona és l'encarregat, a les Illes Balears, d'elaborar i executar les mesures necessàries per fer efectius els principis d'igualtat de l'home i de la dona i eliminar qualsevol forma de discriminació de la dona a les Illes Balears (article 2 de la Llei 5/2000, de 20 d'abril, de l'Institut Balear de la Dona).

De manera més específica, l'article 3 *f* de la Llei de l'Institut Balear de la Dona, estableix que l'Institut pot promoure a les administracions públiques de les Illes Balears, en l'àmbit de les seves competències, l'execució de projectes i l'impuls de mesures relatives, entre d'altres, a la protecció social de la dona.

També, segons l'article 3 *h*, l'Institut Balear de la Dona pot crear, fomentar i coordinar la prestació de serveis a favor de la dona, preferentment els dirigits a aquelles que tinguin especial necessitat d'ajut. Per acabar, l'apartat *j* permet

que l'Institut Balear de la Dona estableixi relacions i formes de participació amb ens i organismes que contribueixin a la consecució de les seves finalitats.

15. Segons l'acord de traspàs als consells insulars de les polítiques de gènere i dona (aprovat mitjançant el Decret 46/2018, de 21 de desembre), resten en mans de l'Administració autonòmica:

Les funcions i els serveis que s'hagin de desenvolupar en garantia de la consecució de l'equilibri territorial necessari en l'àmbit de la comunitat autònoma, per a la satisfacció dels interessos estratègics de les polítiques de gènere al conjunt de les Illes Balears (punt C.1.21 b).

Per altra banda, segons el mateix acord, es traspassen als consells insulars:

La creació, la gestió i el manteniment de la funcionalitat operativa de centres d'acolliment suficients per atendre les necessitats de protecció i allotjament de les dones víctimes de violència masclista i de les seves filles i dels seus fills mentre duri el procés d'atenció integral (punt B.1.9 c).

16. Encara que a priori la competència administrativa per a assumir l'atenció, assistència, acolliment i recuperació de les víctimes del TDNES, com una forma més de violència masclista, és dels consells insulars, actualment només existeix un recurs especialista en aquesta problemàtica a totes les Illes Balears, què gestiona la Congregació de Germanes Oblates del Santíssim Redemptor. Ara per ara, és l'entitat de referència en aquesta matèria i com a tal es trobava definida en el Pla Autonòmic per a la lluita contra el tràfic de Dones i Nines amb Finalitats d'Explotació Sexual i d'Abordatge a la Prostitució del Govern de les Illes Balears. Aquesta situació es mantindrà així, fins que les institucions competents assumeixin els recursos i el nivell d'especialització necessària per a portar a terme les funcions d'atenció social i coordinació d'actuacions. Per tant, actualment es justifica la competència autonòmica en garantia de la consecució de l'equilibri territorial.
17. D'ençà del 13 de novembre de 2006, l'Institut Balear de l'Habitatge i l'Institut Balear de la Dona tenen subscrit un conveni de col·laboració en el que l'IBAVI cedí gratuïtament a l'IBD la gestió i administració de dos pisos a Palma, per tal d'oferir un recurs d'acolliment tutelat per a dones que exerceixen la prostitució. La possessió i l'ús d'aquests pisos la té actualment la Congregació de Germanes Oblates del Santíssim Redemptor, on hi executa el projecte

Lausana (aquest projecte es troba regulat mitjançant una subvenció nominativa que li atorga l'Institut Balear de la Dona anualment), d'acolliment i atenció a víctimes del tràfic de dones per a l'explotació sexual i a dones en contextos de prostitució, tal com s'ha expressat a l'antecedent anterior.

18. El conveni de 13 de novembre de 2006, no obstant, es va extingir a l'octubre de 2020 per mandat del primer apartat de la disposició addicional vuitena de la Llei 40/2015, del 1r d'octubre, de règim jurídic del sector públic. En conseqüència, a la vista de l'anterior i de les modificacions normatives que s'han produït d'ençà de la subscripció d'aquell conveni, esdevé necessari formalitzar-ne un de nou, amb el mateix fons però adaptat a les condicions actuals.

19. A la sessió celebrada el dia 2 de maig de 2024 el Consell d'Administració d'aquest Institut es va donar per assabentat i va ratificar la resolució que el director gerent, en ús de l'autorització conferida a la Gerència en la passada sessió de 26 de febrer de 2024, va dictar el 8 d'abril de 2024 per aprovar la formalització d'un conveni de col·laboració entre l'Institut Balear de la Dona (IBD) i l'IBAVI per a la cessió de dos habitatges [REDACTED], per a destinar-los a Centre d'Acolliment per a víctimes del tràfic de dones amb la finalitat d'explotar-les sexualment i per a dones amb contextos de prostitució, tot això d'acord amb el que s'estableix al Pla Autonòmic per a la lluita contra el Tràfic de Dones i Nines amb Finalitats d'Explotació Sexual.

Ambdues parts ens reconeixem mútuament la capacitat legal necessària per formalitzar aquest conveni, d'acord amb les següents

## **Clàusules**

### **1. Objecte**

L'objecte d'aquest conveni és la cessió temporal de l'ús i la gestió de l'IBAVI a l'IBD dels dos habitatges següents:

1. Pis ubicat al Carrer de [REDACTED]

2. Pis ubicat al Carrer de [REDACTED]

## **2. Finalitat de la cessió**

1. La finalitat de la cessió és destinar els immobles a un Centre d'Acolliment per a víctimes del tràfic de dones amb la finalitat d'explotar-les sexualment i per a dones amb contexts de prostitució, d'acord amb l'establert al Pla Autonòmic per a la lluita contra el Tràfic de Dones i Nines amb Finalitats d'Explotació Sexual.
2. En conseqüència, es permet el traspàs de l'ús i la gestió dels immobles a les organitzacions o administracions especialistes o competents en la matèria a cada moment.

## **3. Obligacions que corresponen a l'Institut Balear de l'Habitatge**

1. Cedir l'ús dels immobles assenyalats a la clàusula primera. L'Institut Balear de la Dona ja ve ocupant des de fa més de 18 anys aquests habitatges i coneix l'estat de manteniment en el que es troben i ho accepta.
2. Autoritzar a l'Institut Balear de la Dona a posar els immobles cedits a disposició de la Congregació de Germanes Oblates del Santíssim Redemptor - Casal Petit o bé si s'esdevé necessari a disposició d'altra organització o administració especialista o competent en la matèria.

## **4. Obligacions que corresponen a l'Institut Balear de la Dona**

1. Respectar, i fer respectar, les limitacions que tenen els immobles per mor de la condició d'habitatges de protecció pública que ostenten.
2. Posar els immobles rebuts en cessió a disposició de la Congregació de Germanes Oblates del Santíssim Redemptor - Casal Petit o si s'esdevé necessari a altre organització o administració especialista o competent en la matèria, mitjançant l'instrument legal més adient.

3. Responsabilitzar-se davant l'IBAVI del pagament de les següents despeses vinculades als immobles, amb càrrec a la partida pressupostària adient:
  - a. El preu de 300 € en concepte de contraprestació per a la cessió dels dos habitatges, impostos i despeses exclosos.
  - b. Despeses comunitàries, o qualsevol altra que es derivi del seu ús.
  - c. L'import dels diferents serveis o subministraments contractats (aigua corrent, electricitat, telèfon, Internet, etc.).
  - d. Tots els tributs derivats de l'ús i de la propietat dels immobles.
  - e. Les quotes de les assegurances de la llar que es puguin contractar.
4. Traspasar l'obligació de pagament de les despeses de l'apartat anterior a la Congregació de Germanes Oblates del Santíssim Redemptor – Casal Petit a partir del moment que prenguin possessió dels immobles cedits o bé a altra entitat o administració especialista o competent en la matèria si és el cas.
5. Retornar, un pic extingit o resolt aquest conveni, els immobles cedits lliures i expedit.

#### **5. Termini de carència**

1. L'IBAVI concedeix a l'IBD un termini de carència de 34 mesos en el pagament del rebut de lloguer dels dos pisos (a raó de 406,18€/mes) en compensació pel deute que l'IBAVI té amb aquesta entitat en concepte de rebuts d'IBI i de TRSU no abonats des de l'any 2018 al 2023 corresponents als 6 habitatges situats en el carrer [REDACTED] que varen ser adscrit a l'IBAVI en data 20 de març de 2018, pel director general del Tresor, Política Financera i Patrimoni de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, amb petició prèvia de l'IBD, a canvi de la cessió d'ús gratuïta per part de l'IBAVI de sis pisos de la seva propietat ubicats a diferents indrets de les Illes Balears.
2. L'import degut per l'IBAVI és de 13.898,25 €, dels quals 9.352,53 € corresponen a l'IBI i 4.545,72 € corresponen a la TRSU. Transcorregut el termini de carència (equivalent a 34 mesos de quotes) resulta un romanent de 88,13 € a favor d'IBD, el qual es condona a l'IBAVI.

## **6. Obres i reparacions**

1. L'Institut Balear de la Dona ha de conservar els immobles en bon estat, per la qual cosa ha de portar-hi a terme les reparacions que siguin necessàries, a càrrec seu.
2. Si l'Institut Balear de la Dona vol portar a terme obres de reforma als immobles cedits, ho ha de sol·licitar per escrit a l'IBAVI. Les obres són a càrrec de l'IBD i romanen en benefici de la finca, sense que es generi dret a indemnització. L'IBD és l'encarregat de sol·licitar les llicències necessàries i ha de contractar els professionals tècnics oportuns, als que han d'assessorar els de l'IBAVI.

## **7. Acció contra les ocupants**

Correspon a l'Institut Balear de la Dona la legitimació per actuar judicialment contra les ocupants dels immobles per mor de l'incompliment de qualsevol obligació que se'ls imposi en base a les condicions establertes per a que hi habitin.

## **8. Comissió de seguiment**

1. Per dur a terme el control i la supervisió del compliment de les previsions d'aquest conveni, es crea una comissió de seguiment que té com a funcions les següents:
  - a) Vetllar pel compliment d'aquest conveni i resoldre els problemes d'interpretació que es plantegin.
  - b) Prestar l'assessorament jurídic i tècnic que requereixin les parts.
  - c) Elevar als òrgans competents de cada part les propostes jurídiques o tècniques que considerin adequades en el marc del desenvolupament d'aquest instrument de col·laboració.
  - d) Dur a terme qualsevol altra funció que els encarreguin les parts o que calgui per a l'execució d'aquest conveni.
2. Formen part de la comissió de seguiment:

- a) Dues persones en representació de l'Institut Balear de la Dona, designades per la seva directora.
  - b) Dues persones en representació de l'Institut Balear de l'Habitatge, designades pel seu director gerent.
3. El règim de funcionament de la comissió de seguiment és el que aquesta mateixa acordi, atès que la comissió no té naturalesa d'òrgan col·legiat. Subsidiàriament, pot aplicar el que es preveu en els articles 15 a 18 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP).
  4. La comissió de seguiment s'ha de reunir de manera ordinària una vegada a l'any i, de manera extraordinària, quan ho sol·liciti alguna de les parts.

#### **9. Solució de conflictes**

Les discrepàncies, controvèrsies o conflictes que puguin sorgir durant la vigència d'aquest conveni s'han de resoldre a través del procediment que es preveu a la disposició addicional setzena de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

#### **10. Modificació**

Les clàusules i previsions d'aquest Conveni es poden modificar de mutu acord.

#### **11. Extinció i causes de resolució**

1. El conveni s'extingeix pel compliment del seu objecte o perquè s'incorri a una causa de resolució.
2. Són causes de resolució del Conveni, amb els efectes prevists a l'article 52 LRJSP les següents:
  - a) La impossibilitat sobrevinguda, legal o material, de complir-ne les clàusules.
  - b) L'extinció o modificació substancial de la personalitat jurídica de les parts.
  - c) Les causes previstes a l'article 51.2 de la LRJSP.
  - d) Qualsevol altra que prevegi una llei.

3. En cas que el conveni es resolgui per qualsevol de les causes anteriors, no es genera dret a indemnització a favor de cap de les parts.

## **12. Vigència**

Aquest conveni té una vigència de quatre anys a comptar a partir de l'endemà del dia que es signi, prorrogables de mutu acord per un màxim de quatre anys més.

## **13. Règim jurídic**

1. Aquest Conveni se sotmet a les previsions de la Llei 40/2015, del 1r d'octubre, de règim jurídic del sector públic; a les de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i, en ser un conveni de contingut econòmic indefinit, a les de la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
2. En conseqüència, s'exclou de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, i del Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de subvencions.

Com a mostra de conformitat, signam aquest conveni en dos exemplars.

Per l'Institut Balear de l'Habitatge

Per l'Institut Balear de la Dona

*Document signat electrònicament*



# Govern de les Illes Balears

## DOCUMENT ELECTRÒNIC

### INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

#### Signant

CATALINA MARIA SALOM NIELL

Directora de l'Institut Balear de la Dona (IBDONA)

Conselleria de Famílies i Afers Socials

COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 18-10-2024 13:36:07 GMT+0200

**"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura**

#### Signant

JOSE LUIS MATEO HERNANDEZ

CONSELLER

CONSELLERIA D'HABITATGE, TERRITORI I MOBILITAT

COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 18-10-2024 13:13:27 GMT+0200

**"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura**

### METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: 2024-10-11\_Conveni\_def\_IBD\_Germanes\_Oblates\_-\_IBAVI.pdf

Data captura: 18-10-2024 13:37:00 GMT+0200

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 12