

Dictamen núm. 19/2011, sobre el Projecte de reglament pel qual s'estableixen mesures complementàries de regulació de la pesca submarina a les aigües interiors de Formentera

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra *b*, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30, del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN**I. Antecedents**

Primer. El dia 15 de juny de 2011 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social de les Illes Balears (CES) la sol·licitud de dictamen del Consell Insular de Formentera respecte al Projecte de reglament pel qual s'estableixen mesures complementàries de regulació de la pesca submarina a les aigües interiors de Formentera.

Segon. El dia 16 de juny s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES i, seguidament, a les organitzacions que no hi estan representades, donant-los un termini per tal que facin les observacions que considerin adients.

Tercer. Vist que es tracta d'un dictamen de caràcter facultatiu i consultada la Comissió Permanent, el president resol aplicar les normes especials de tramitació de l'article 34.2 del Reglament del CES, segons les quals els serveis tècnics del CES elaboren una proposta que serà elevada al Ple.

Quart. L'expedient consta de la documentació següent:

1. Providència de la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Caça d'inici de l'expedient per a l'elaboració d'un reglament pel qual s'estableixen mesures complementàries de regulació de la pesca submarina a les aigües interiors de Formentera, d'1 d'abril de 2011.
2. Esborrany del Reglament del Consell Insular de Formentera pel qual s'estableixen mesures complementàries de regulació de la pesca submarina a les aigües interiors de Formentera.



3. Informe tècnic sobre el Reglament del Consell Insular de Formentera pel qual s'estableixen mesures complementàries de regulació de la pesca submarina a les aigües interiors de Formentera, de 15 d'abril de 2011.
4. Informe jurídic sobre el Reglament pel qual s'estableixen mesures complementàries de regulació de la pesca submarina a les aigües interiors de Formentera, de 15 d'abril de 2011.
5. Proposta d'acord al Ple del Consell d'aprovació inicial del Reglament, de 15 d'abril.
6. Ofici de sol·licitud d'inserció d'anunci en el BOIB.
7. Ofici de sol·licitud d'informe d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona
8. Publicació en el Butlletí Oficial de les Illes Balears, de l'edicta d'informació pública de l'aprovació inicial del Reglament pel qual s'estableixen mesures complementàries de regulació de la pesca submarina a les aigües interiors de Formentera.
9. Ofici de l'Institut Balear de la Dona de tramesa de l'informe d'impacte de gènere.
10. Informe sobre l'impacte de gènere del Reglament del Consell Insular de Formentera pel qual s'estableixen les mesures complementàries de regulació de la pesca submarina a les aigües interiors de Formentera.

Cinquè. D'acord amb el procediment aplicable, els serveis tècnics elaboren una proposta de dictamen que es eleva al Plenari, el qual aprova el dictamen el dia 29 de juny de 2011.

II. Contingut del reglament

Aquest reglament, aprovat inicialment pel Ple del Consell Insular de Formentera, consta d'una part expositiva i una part normativa amb un total de 6 punts i un annex.

I. El preàmbul fa referència a l'àmbit competencial del Consell Insular de Formentera en matèria de pesca, com a competència pròpia, en virtut del que estableixen els articles 70.12 i 72 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer. Així mateix justifica l'establiment de mesures restrictives per a la modalitat de pesca submarina i fa referència a una sol·licitud del Consell d'Eivissa i Formentera a



la Direcció General de Pesca per a l'adopció d'una proposta de regulació de la pesca. Finalment, atribueix la competència per regular aquesta matèria a l'Àrea d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Caça del Consell Insular de Formentera.

II. La part dispositiva del Reglament s'estructura, com ja s'ha dit, en 6 punts.

1. Objecte i àmbit d'aplicació

2. Dies no hàbils. Prohibeix la pesca submarina els dilluns, dimecres i divendres no festius.

3. Zones de veda. A l'apartat 1 estableix i delimita les coordenades geogràfiques de les tres zones de veda per a la pesca submarina a Formentera. I, a l'apartat 2, prohibeix la pesca submarina a les aigües interiors de l'illa de Formentera a fondàries superiors als 20 metres.

4. Llicències. Estableix un màxim de 20 llicències anuals, que s'atorgaran seguint l'ordre d'entrada de la petició i d'acord amb els criteris que es determinin a les bases específiques. I un màxim de 25 llicències temporals, entre els mesos de maig i setembre de cada any, un màxim de cinc llicències per mes, de dos dies de durada, a triar entre els dimarts, dijous, dissabtes, diumenges i festius i només es pot sol·licitar una vegada a l'any.

5. Mesures de control. Seguiment dels efectes de les mesures complementàries per part de la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Caça del Consell Insular de Formentera a la qual es faculta per proposar-ne la modificació, en funció dels resultats que n'obtingui.

6. Publicació i vigència. Aquest punt disposa una vigència de cinc anys a partir de la seva entrada en vigor.

I. Observacions generals

Primera. L'actual estructura de l'Administració pública a les Illes Balears, derivada de la reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, ha donat lloc a que els consells insulars tinguin competències pròpies en matèries sobre les quals poden exercir la



potestat reglamentària. Entre les competències pròpies dels consells insulars es troba la matèria de Pesca, d'acord amb el que estableix l'article 70.12 de l'Estatut d'autonomia.

Segona. Es valora positivament que el Consell Insular de Formentera trameti els projectes de norma que elabora a aquest Consell per tal que analitzi la seva incidència en l'economia i la societat.

El Projecte de reglament pel qual s'estableixen mesures complementàries de regulació de la pesca submarina a les aigües interiors de Formentera es dicta en exercici de la competència pròpia en matèria de Pesca, encara que no afecta de manera directa ni estructural matèria socioeconòmica, per la qual cosa s'emet el dictamen amb caràcter facultatiu.

Tercera. Des del CES també es valora positivament tota mesura orientada a la protecció de la fauna marina balear i a evitar-ne l'extinció, contribuint d'aquesta manera a la preservació del medi ambient, les aigües interiors i l'entorn de l'illa de Formentera.

Quarta. D'acord amb la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, s'ha de fer constar la consulta feta a aquest Consell en la part expositiva del Reglament.

IV. Observacions particulars

Primera. Pel que fa al procediment consideram que encara que s'hagi dut a terme el tràmit d'informació pública, es troba a faltar el tràmit d'audiència als interessats, entre d'ells, a les associacions veïnals i de defensa dels consumidors i usuaris a l'àmbit territorial de Formentera, que tenguin finalitats relacionades directament amb l'objecte de la disposició, tal i com s'estableix a la Proposta d'aprovació inicial que es fa al Ple.

Així mateix, manca a l'expedient el certificat de l'Acord del Ple amb l'aprovació inicial del Reglament, encara que s'aporta la publicació al BOIB de l'anunci d'audiència pública en el qual consta que l'aprovació inicial es va acordar en la sessió del Ple del Consell Insular de Formentera de 29 d'abril de 2011.



Finalment, a l'informe tècnic s'han tengut en compte informes emesos per l'òrgan competent de la Direcció General de Pesca del Govern de les Illes Balears relatius a les zones de veda per a la pràctica de la pesca submarina a les aigües interiors de l'illa de Formentera que no consten a l'expedient i que haurien facilitat les tasques d'aquest Consell.

Segona. Respecte al preàmbul, es troba a faltar la referència a la Resolució de la consellera d'Agricultura i Pesca de 12 de març de 2009 per la qual s'estableixen mesures complementàries de regulació de la pesca submarina a les aigües interiors de Formentera, que es va aprovar com a conseqüència de la sol·licitud del Consell Insular d'Eivissa i Formentera, sol·licitud a la qual sí es fa menció.

Tercera. En relació amb el contingut, hem de fer les consideracions següents:

1. Al punt 4.2 del text, referit a les llicències temporals, el tercer paràgraf estableix que *“Les persones que sol·licitin aquesta llicència només podran fer-ho una vegada a l'any”*. No s'entén el motiu d'aquesta limitació i perquè una persona no pot sol·licitar més d'una vegada una llicència temporal. Altra cosa és que només es pugui atorgar una llicència temporal anual a un sol·licitant.

En conseqüència, proposam la redacció alternativa següent: *“Només es podrà atorgar una llicència de caràcter temporal a l'any a la persona sol·licitant”*.

2. El punt 5 disposa que *la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Caça, han de dur a terme un seguiment (...)*. Atès que la Conselleria és singular, el verb també ho ha de ser. També s'ha de suprimir la coma entre el subjecte i el verb:

La Conselleria d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Caça ha de dur a terme un seguiment (...).

3. El punt 6 -publicació i vigència- només fa referència al termini de vigència de la norma -5 anys- però no estableix quan entrarà en vigor ni fa referència a la publicació en el BOIB. S'hauria d'incloure, d'una banda, la publicació en el Butlletí Oficial de les Illes Balears i, de l'altra, establir un termini per a l'entrada en vigor, ja sigui l'endemà de la publicació en el BOIB, un mes comptador des de la publicació, o el que es consideri adient.



3. El Projecte de reglament només té un annex, per la qual cosa no és necessari numerar-lo i es pot suprimir l'I.

Quarta. Tenint en compte que la Resolució de la consellera d'Agricultura i Pesca de 12 de març de 2009, per la qual s'estableixen mesures complementàries de regulació de la pesca submarina a les aigües interiors de Formentera està vigent, consideram que el Consell Insular de Formentera s'ha de dirigir a la Conselleria competent en matèria de pesca del Govern de les Illes Balears i sol·licitar que es deixi sense efecte, ja que en cas contrari es pot produir una situació d'inseguretat jurídica conseqüència d'aquesta duplicitat.

V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el Projecte de reglament pel qual s'estableixen mesures complementàries de regulació de la pesca submarina a les aigües interiors de Formentera, i sol·licita al Consell Insular de Formentera que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

La secretària general

Àngels Bellinfante Torres

Palma, 29 de juny de 2011

Vist i plau

El president en funcions

Llorenç Huguet Rotger





Govern de les Illes Balears

Resumen de Firmas

Pág. 1/1

Título: dictamen 19/2011

Descripción: Dictàmen pendent de signatura