



**Consell
d'Eivissa**

Jornada

**LA NOVA LLEI DE CONSELLS
INSULARS**

*Cap a un nou reglament
orgànic del Consell
Insular d'Eivissa*

Cristian Coll Bellido

Lletrat del Consell Insular d'Eivissa

Eivissa, 4 de novembre de 2022



G CONSELLERIA
O PRESIDÈNCIA,
I FUNCIO PÚBLICA
B I IGUALTAT
/ INSTITUT ESTUDIS
AUTONÒMICS



ANTECEDENTS



Llei 41/1975, de 19 de novembre, de Bases de l'Estatut de Règim Local

BASE DIECINUEVE Regímenes especiales

Uno. Las Provincias podrán acogerse a un régimen de Carta, que, respetando los principios esenciales de esta Ley, adaptará la organización, funcionamiento y régimen económico de las mismas a sus circunstancias peculiares. En todo caso, dicho régimen no podrá alterar las normas relativas a la elección de Presidente y Diputados provinciales y condiciones para el desempeño de estos cargos, e igualmente, deberá ajustarse al principio de legalidad tributaria.

El procedimiento para su otorgamiento será el establecido en el número tres de la Base doce, con las naturales adaptaciones y en particular la audiencia de los Municipios de la Provincia.

Dos. Se respetará íntegramente el régimen actual de las provincias de Álava y Navarra, del archipiélago canario y de las ciudades de Ceuta y Melilla. Los Ayuntamientos de estas últimas percibirán además los ingresos que conforme a esta Ley corresponderían a las respectivas Diputaciones.

Los Alcaldes de las ciudades de Ceuta y Melilla se elegirán por el procedimiento que se fije en las disposiciones que desarrollen su régimen especial.

En el plazo máximo de un año a partir de la promulgación del texto articulado de esta Ley, a propuesta de los Cabildos Insulares, se establecerá por el Gobierno para el archipiélago canario un régimen administrativo especial, respetando en lo esencial las normas peculiares vigentes y adecuado a su carácter insular.

Tres. En el plazo máximo de un año a partir de la promulgación del texto articulado de esta Ley se establecerá por el Gobierno para la provincia de Baleares, a propuesta de la Diputación, previa audiencia de los Municipios, una organización que resulte conforme con su carácter insular.



Això obligaria a la Diputació Provincial de Balears a...

- Crear una comissió d'estudi que preparés un informe proposta.
- L'informe proposta redactat va ser totalment favorable a la **descentralització orgànica i funcional de la Diputació, a fi de constituir-se tres consells insulars.**
- No obstant, aquesta proposta **arribà tard**, ja que les eleccions democràtiques de 1977 desembocaren en un ordre de diferents esdeveniments;

en sorgiren...



- **Reial decret llei 18/1978, de 13 de juny, pel qual s'aprova el règim pre-autonòmic per a l'arxipèlag Balear**
- **Constitució Espanyola de 1978**
- **Estatut d'autonomia de les Illes Balears.**



Reial decret llei 18/1978, de 13 de juny, pel qual s'aprova el règim pre-autonòmic per a l'arxipèlag Balear

Instituï:

- El **Consell General Interinsular**: òrgan de govern de les Illes Balears.
- Els **consells insulars** de Mallorca, Menorca i Eivissa i Formentera a cada una de les illes, establint les seues competències durant el règim preautonòmic.



Constitució Espanyola de 1978

TÍTOL VIII – De l'Organització Territorial de l'Estat Capítol II – De l'Administració Local

Artículo 141

- 1. La provincia es una entidad local con personalidad jurídica propia, determinada por la agrupación de municipios y división territorial para el cumplimiento de las actividades del Estado. Cualquier alteración de los límites provinciales habrá de ser aprobada por las Cortes Generales mediante ley orgánica.*
- 2. El Gobierno y la administración autónoma de las provincias estarán encomendados a Diputaciones u otras Corporaciones de carácter representativo.*
- 3. Se podrán crear agrupaciones de municipios diferentes de la provincia.*
- 4. En los archipiélagos, las islas tendrán además su administración propia en forma de Cabildos o Consejos.***



LLEI ORGÀNICA 2/1983, de 25 de febrer, d'Estatut d'autonomia per a les Illes Balears.

Article cinquè.

1. La Comunitat Autònoma articula la seva organització territorial en **illes i municipis**. Les institucions de govern de les illes són els **consells insulars**, i les dels municipis, els ajuntaments.

.../...

Article divuit.

.../...

2. Als **consells insulars** els **correspon el govern i l'administració de les illes de Mallorca, Menorca i Eivissa, Formentera i les seves illes adjacents**. Aquests tres consells s'han de constituir en els termes i amb les competències que resultin de la Constitució i d'aquest Estatut.



LLEI ORGÀNICA 2/1983, de 25 de febrer, d'Estatut d'autonomia per a les Illes Balears.

Article trenta-set.

*El govern, l'administració i la representació de les illes de Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera i les illes adjacents **correspon als consells insulars**, els quals gaudeixen d'autonomia en la gestió dels seus interessos, d'acord amb la Constitució, el present Estatut i el que estableixin les lleis del Parlament.*



La primera referència a la potestat reglamentària organitzativa dels consells insulars la trobem a...

LLEI ORGÀNICA 2/1983, de 25 de febrer, d'Estatut d'autonomia per a les Illes Balears.

“Article quaranta-sis.

.../...

3. La potestat reglamentària correspon al Govern de les illes Balears. No obstant això, els consells insulars tenen potestat reglamentària organitzativa per regular el seu propi funcionament.”



Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local

Article 1:

“1. Els municipis són entitats bàsiques de l'organització territorial de l'Estat i vies immediates de participació ciutadana en els assumptes públics, que institucionalitzen i gestionen amb autonomia els interessos propis de les corresponents col·lectivitats.

2. La província i, si s'escau, l'illa gaudeixen, així mateix, d'idèntica autonomia per a la gestió dels interessos respectius.”



Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local

“Article 3.

*1. Són **entitats locals territorials:***

- a) El municipi.*
- b) La província.*
- c) **L'illa als arxipèlags balear i canari.***

.../...”



Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local

“Article 4.

- 1. En la qualitat d'administracions públiques de caràcter territorial, i dins l'esfera de les seves competències, corresponen en tot cas als municipis, les províncies i les illes:*

a) Les potestats reglamentària i d'autoorganització.”



Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local

Naturalesa del reglament orgànic a les Entitats Locals:

Es la pròpia LBRL que en el seu article 4.1.a) atribueix als municipis, províncies e illes, en la seva qualitat d'Administracions Públiques de caràcter territorial i juntament amb

- La potestat reglamentària
- La potestat d'autoorganització

Que la seva més genuïna expressió la constitueix el reglament orgànic propi esmentat en diversos articles de la llei. Arts. 20.1.b) i c) i 2; 22.2.d); 32.2; 33.2.a); i 47.3.a.



En síntesis...

Hi ha que dir que el reglament orgànic –que té un quòrum reforçat per a la seva aprovació,

ÉS LA NORMA FONAMENTAL A LES ENTITATS LOCALS



Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local

Títol III – LA PROVÍNCIA

Capítol III – Règims especials

Article 41.3:

“3. Els consells insulars de les illes Balears, als quals són aplicables les normes d'aquesta Llei que regulen l'organització i el funcionament de les diputacions provincials, assumeixen les seves competències d'acord amb el que disposen aquesta Llei i les que els corresponguin de conformitat amb l'Estatut d'autonomia de les Balears.”



Llei 5/1989, de 13 d'abril, de Consells Insulars

- **Primera llei** que regula els consells insulars de Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera, d'acord amb la Constitució, l'Estatut d'Autonomia, la Legislació Bàsica de l'Estat sobre el Règim Local i la que es dicti pel Parlament de les Illes Balears.
- Article 11:

“Els Consells Insulars tenen potestat reglamentària organitzativa per regular el funcionament propi.”



Llei 5/1989, de 13 d'abril, de Consells Insulars

- Va reconèixer el vessant institucional dels CCII.
- Va establir-ne el règim general d'atribució i exercici de competències.
- Va regular-ne els aspectes relatius al finançament.
- Obrí el camí de la transferència de competències als CCII.
- **PERÒ... NO** va abordar aspectes tan essencials del règim jurídic com els relatius a **l'organització**.



Llei 8/2000, de 27 d'octubre de Consells Insulars

- A diferència de l'anterior llei, afronta l'esquema d'organització bàsica dels CCII com a ens locals i, simultàniament, fa possible que cada ens insular, per **reglament orgànic**, pugui crear i regular òrgans que funcionaran d'acord amb el **principi de gestió burocràtica**.
- Posa un accent preferent a reforçar l'atribució de competències marcadament executives en el president (*principi constitucional i estatutari d'eficàcia*)
- La capacitat d'autoorganització dels CCII descansa especialment sobre el **REGLAMENT ORGÀNIC**.



Llei 8/2000, de 27 d'octubre de Consells Insulars

- Com a tret més innovador, es preveu que, a tots els CCII, hi ha d'haver un consell executiu, llevat que el Reglament orgànic disposi una altra cosa.
- Consell Executiu:
 - Òrgan cridat a ser l'element motor del govern i de l'administració executiva dels CCII.
 - Sotmès al president.
 - Quan hi hagi aquest òrgan, la Comissió de Govern experimentarà una transformació notable: passarà a tenir una composició representativa de la que tingui el Ple.
 - Els membres del CE encapçalaran els departaments, els quals es podran estructurar en direccions insulars i secretaries tècniques.
 - Si no es preveu CE, la Llei autoritza la creació de direccions insulars i secretaries tècniques, si bé depenent directament del president o d'un membre de la Comissió de Govern.



Llei 8/2000, de 27 d'octubre de Consells Insulars

- TÍTOL II – Organització dels Consells Insulars
- **Article 6. Potestat d'autoorganització**
 1. Els consells insulars establiran la seva organització d'acord amb aquesta llei, en el marc del que es disposa a la legislació bàsica de règim jurídic de les administracions públiques.
 2. Cada consell, **a través del seu reglament orgànic, pot crear òrgans complementaris** als que es preveuen en el marc legal a què es refereix l'apartat anterior i **desconcentrar-hi les competències atribuïdes als òrgans de govern i administració diferents del Ple.**



Llei 8/2000, de 27 d'octubre de Consells Insulars

- TÍTOL II – Organització dels Consells Insulars
- Article 7. Òrgans de govern

A tots els consells insulars ha d'haver-hi un **president**, un o més **vicepresidents**, el **Ple**, la **Comissió de Govern** i el **Consell Executiu**, llevat que el Reglament orgànic no disposi la constitució d'aquest darrer òrgan.



LLEI ORGÀNICA 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears

Article 39. Les institucions.

*El sistema institucional autonòmic està integrat pel Parlament, el Govern, el president de la comunitat autònoma i **els consells insulars** de Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera sens perjudici de la seva autonomia constitucionalment garantida.*





LLEI ORGÀNICA 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears

Article 61. Els consells insulars.

- 1. Els consells insulars són les institucions de govern de cada una de les illes i exerceixen el govern, l'administració i la representació de les illes de Mallorca, Menorca, Eivissa, Formentera, així com de les illes que hi són adjacents.*
- 2. Els consells insulars gaudiran d'autonomia en la gestió dels seus interessos d'acord amb la Constitució, aquest Estatut i el que estableixen les lleis del Parlament.*
- 3. Els consells insulars també són institucions de la comunitat autònoma de les Illes Balears.***



LLEI ORGÀNICA 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears

Article 62. Organització.

*Els consells insulars establiran la seva organització d'acord amb la Constitució i amb aquest Estatut. **Una llei del Parlament en regularà l'organització.***

Article 63. Òrgans.

Els òrgans necessaris dels consells insulars de Mallorca, Menorca i Eivissa són:

- el Ple*
- el president*
- el Consell Executiu*

Cada consell insular podrà crear òrgans complementaris dels anteriors en els termes fixats per la Llei de consells insulars.



LLEI 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars

- Les grans decisions del legislador estatutari en matèria d'organització queden plasmades i es despleguen en el títol II d'aquesta llei

“Article 62. Organització EAIB

*Els consells insulars establiran la seva organització d'acord amb la Constitució i amb aquest Estatut. **Una llei del Parlament en regularà l'organització.**”*

Doncs bé, ja la tenim Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars.

- S'estableix un esquema comú, -excessivament comú en la meua opinió i que deixa poc marge d'autoorganització als Consells Insulars, si bé, permet introduir adaptacions a les peculiaritats de cada illa-.



LLEI 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars

LA POTESTAT REGLAMENTARIA

- Rep per primera vegada un tractament conjunt en el títol VI.
- Capítol I. Es fixen les regles generals.
- Els consells insulars exerceixen la potestat reglamentaria d'acord amb l'Estatut d'Autonomia, la legislació bàsica de l'Estat i aquesta llei (art. 70.1).
- Tipologia de les disposicions generals:
 - ☒ Reglament orgànic
 - ☐ Reglament executiu
 - ☐ Ordenança fiscal
 - ☐ Altres reglaments



LLEI 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars

REGLAMENT ORGÀNIC

- Es configura com a **l'instrument fonamental** per desplegar i completar les determinacions de la llei quant al disseny dels òrgans representatius i de l'administració insular.
- Conté l'ordenació fonamental de l'organització i el funcionament de l'administració insular. (Art. 72.2.a)
- Les relacions entre els reglaments de cada consell insular es regeixen pels principis de (art.77.1):
 - ☐ Competència
 - ☐ Especialitat



LLEI 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars

REGLAMENT ORGÀNIC

▪ Les disposicions generals relatives a l'organització s'han d'ajustar a la jerarquia normativa següent:

- 1. Reglament orgànic**
2. Reglaments de caràcter organitzatiu
3. Decrets de la presidència relatius a la creació i l'organització dels departaments



REGLAMENTS ORGANICS DEL CONSELL INSULAR D'EIVISSA

**1. Reglament Orgànic del Consell Insular d'Eivissa i Formentera
14 de desembre de 1985 (publicació al BOCAIB)**

**2. Reglament Orgànic del Consell Insular d'Eivissa i Formentera
14 de desembre de 1994 (aprovació definitiva)**

**3. Reglament Orgànic del Consell Insular d'Eivissa i Formentera
26 de febrer de 2004 (aprovació definitiva)**

**4. Modificació del Reglament Orgànic del Consell Insular d'Eivissa
(publicat BOIB 18.09.2010).**



LLEI 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars

PROCEDIMENT D'ELABORACIÓ

- **Expedient.** Tots els tràmits han de quedar documentats a l'expedient electrònic.
- **Actuacions preparatòries**

CONSULTA PRÈVIA. Amb caràcter general, el conseller executiu competent ha d'ordenar la realització d'una consulta pública a través del lloc web corresponent per tal de donar l'oportunitat de generar opinió entre els destinataris potencials (Art. 80.1)

⚠ EXCEPCIÓ: LA CONSULTA PRÈVIA NO ES PRECEPTIVA PELS REGLAMENTS D'ORGANITZACIÓ (art. 80.2.b)



LLEI 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars

PROCEDIMENT D'ELABORACIÓ

ART. 87 REGLAMENT ORGÀNIC

1. Aprovació inicial pel ple
2. Informació pública per a un termini no inferior a un mes
3. Informe sobre al·legacions
4. Informe dels serveis jurídics
5. Dictamen del Consell Consultiu
6. Aprovació definitiva del ple (es requereix majoria absoluta)



LLEI 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars

Quina tasca ens encomana la LCI per al nostre ROCI?

▪ Drets i deures dels membres dels consells insulars:

- Regular el dret dels consellers a intervenir en els debats, individualment o a través del portaveu del grup polític al qual s'adscriuen (art. 7.1).
- Les formes d'accés a la informació i el règim d'expedició de còpies de la documentació sol·licitada pels consellers electes (art. 9.1).
- Pel cas que no sigui el president l'òrgan que resolgui les sol·licituds d'accés a la informació, determinar quin òrgan (art. 9.2).
- Respecte les declaracions d'activitats i béns dels membres del CI, regular en quins termes s'han d'inscriure en els registres corresponents del CI.



LLEI 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars

Quina tasca ens encomana la LCI per al nostre ROCI?

▪ Grups polítics

- La forma en que es constitueixen
- Els drets i les obligacions.

- Pel que fa als **membres no adscrits** (*consellers que no s'integrin en el grup polític que es constitueixi pels que formin part de la candidatura electoral per la qual van ser elegits, els que abandonin el seu grup de procedència i els que siguin exclosos contra la seva voluntat per la seva formació política*):

- Haurà de preveure el dret a integrar-se en les comissions del ple, amb veu i vot i el procediment que haurà de respectar la representació proporcional dels grups polítics en totes les comissions.
- No podran participar en la junta de portaveus
- No son aplicables als CNA les assignacions i mitjans econòmics i materials que es concedeixen als grups polítics. Tampoc els altres avantatges econòmics i materials per raó de la seva condició. Tampoc el reconeixement de dedicació exclusiva o parcial ni ser designats per a l'acompliment de càrrecs o llocs directius en les entitats públiques o privades dependents del consell insular.



LLEI 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars

Quina tasca ens encomana la LCI per al nostre ROCI?

▪ Correspon al reglament orgànic: (art. 39)

- a) *Concretar les atribucions i el règim de funcionament dels òrgans prevists en aquesta llei.*
- b) *Desconcentrar les competències del ple en el president, en el consell executiu o en les comissions del ple, amb els límits prevists legalment.*
- c) *Establir els criteris fonamentals d'estructuració de l'administració insular en departaments a què s'han de subordinar els decrets de la presidència .*
- d) *Crear i regular els òrgans específics per a l'exercici de les competències del consell insular i desconcentrar-hi les competències atribuïdes als òrgans de govern i als òrgans d'administració amb els límits prevists legalment.*
- e) *Crear òrgans col·legiats als quals s'atribueixin funcions decisòries, de proposta, d'emissió d'informes preceptius o de seguiment i control d'altres òrgans de l'administració insular, i desconcentrar-hi les competències atribuïdes als òrgans de govern i als òrgans d'administració amb els límits prevists legalment.*
- f) *Determinar l'estructura dels serveis jurídics per a l'exercici de les funcions consultiva i de representació i defensa en judici.*
- g) *Qualsevol altre contingut previst exigint per aquesta llei.*



LLEI 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars

Quina tasca ens encomana la LCI per al nostre ROCI?

- Establir l'**organització**.
- Creació d'**òrgans complementaris**, regulant la seva estructura i funcionament, desconcentrar competències atribuïdes als òrgans de govern i als òrgans superiors d'administració, excepte al ple.
- Determinar els **òrgans directius** (art. 14.4.c) a part dels ja contemplats (secretaris tècnics i directors insulars).
- Pel que fa a la figura del **secretari general**, l'**interventor general**, i el **tresorer** del consell insular que la llei els considera com a òrgans directius, possibilitat mitjançant reglament de disposar el contrari. (art. 14.5).



LLEI 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars

Quina tasca ens encomana la LCI per al nostre ROCI?

- Atribuir al ple altres atribucions de les contemplades a la llei.
- **COMISSIONS DEL PLE (art. 18)**: El ple funciona també en comissions, permanents o especials, d'acord amb el que preveu el ROCI.
- El ROCI pot desconcentrar les atribucions del ple en les comissions del ple, amb les mateixes limitacions establertes per a la delegació de competències.
- S'integren en les comissions els membres que designin els grups polítics en proporció al nombre de consellers insulars que els representin en el ple.



LLEI 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars

Quina tasca ens encomana la LCI per al nostre ROCI?

▪ **COMISSIONS DEL PLE (art. 18.3):**

Corresponen a les comissions les funcions següents:

- a) L'estudi, l'informe o la consulta dels assumptes que hagin de ser sotmesos a la decisió del ple.
- b) El seguiment de la gestió del president, del consell executiu i dels seus membres, sens perjudici del control que correspon al ple.
- c) L'exercici de les competències assignades en el reglament orgànic i de les competències delegades pel ple d'acord amb aquesta llei.
- d) En el cas de la comissió especial de comptes, les que preveu la legislació d'hisendes locals.



LLEI 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars

QUESTIÓ:... L'EXTINGIDA COMISSIÓ DE GOVERN

- La Llei elimina la Comissió de Govern, òrgan de caràcter necessari segons l'anterior Llei de consells insulars i contemplada encara en el nostre Reglament Orgànic i amb composició representativa del Ple.
- Amb l'anterior llei, el ROCI podia no preveure el Consell Executiu, ARA el CE es un òrgan de caràcter necessari. Així ho ha volgut la reforma de l'Estatut d'Autonomia.



LLEI 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars

QUESTIÓ:... L'EXTINGIDA COMISSIÓ DE GOVERN

▪ La Comissió de Govern desapareix?

Circular de Secretaria General Consell Insular d'Eivissa núm. 1/2022

*“La actual Comisión de Gobierno del Consell Insular d'Eivissa **pasa a ser una Comisión Informativa del Pleno**, que mantendrá las competencias delegadas por el Pleno en cuanto no contravengan lo dispuesto en la LCI (ARTÍCULO 18 LCI)”*

Circular de Secretaria General Consell Insular de Mallorca de 4 d'agost de 2022

“2. Comissió de Govern

*És un òrgan no previst expressament en la nova Llei de consells però **és l'equivalent a una comissió permanent de ple** regulada a l'article 18 de la Llei de consells ja que l'article 33 del ROC determina que està constituïda pels membres dels grups de Consell de forma representativa del ple. És més, les atribucions fixades en l'article 34 del ROC són equiparables a les previstes en l'article 18.3.c) de la llei. Es mantindria la denominació però amb la consideració que es tracta d'una comissió del ple i funcionaria com a tal fins que s'aprovi el nou ROC.”*



LLEI 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars

QUESTIÓ:... L'EXTINGIDA COMISSIÓ DE GOVERN

Es podrà contemplar en el nostre Reglament Orgànic una Comissió del Ple encarregada de resoldre els Recursos d'Alçada contra els acords del Consell Executiu, actes de les comissions insulars i els actes dictats per delegació de les comissions insulars com ho ha fet fins ara la Comissió de Govern?

- Segons el meu parer NO.
- La nova llei de consells es molt taxativa:
 - Article 66.2: Actes dictats pel Consell Executiu, resol el Ple.
 - Article 66.3: Actes dictats pels òrgans col·legiats, resol el Consell Executiu.



LLEI 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars

Quina tasca ens encomana la LCI per al nostre ROCI?

- Constitució, funcionament i atribucions de la Junta de Portaveus (art. 19.2).
- La previsió de si pot haver dos o més vicepresidents (art. 24.2).
- Les atribucions dels consellers executius així com la potestat sancionadora d'aquests (art. 33.1 i 2.o).
- Regular, l'equiparació de manera extraordinària i justificada de la compatibilitat amb caràcter personal i individual dels directors insulars d'acord al que s'estableix legalment per als treballadors públics (art. 34.4).
- Possibilitat de crear una comissió de secretaris tècnics –òrgan de suport tècnic- dels diferents departament determinant la presidència i funcionament (art. 35.3).
- Possibilitat de prescindir de la figura dels secretaris tècnics en favor dels directors insulars (art. 35.4).



LLEI 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars

Quina tasca ens encomana la LCI per al nostre ROCI?

- Desplegar el règim de funcionament respecte dels serveis jurídics (article 40)
- Recollir els principis ètics i de bon govern que han de guiar l'actuació del consell insular, com també un codi de conducta per als alts càrrecs (art. 48.2).
- Pot preveure la creació de comissionats insulars, encarregats de supervisar el funcionament de l'administració insular per a la protecció dels drets dels ciutadans (art. 49.2).
- Es poden preveure regles així com instruments adequats per a aconseguir un nivell òptim de transparència de la institució per a facilitar l'accés a la ciutadania a la informació (art. 50.1).
- Preveure el règim de publicitat activa de la informació (art. 51).



LLEI 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars

Contingut del funcionament i règim jurídic al nostre futur ROCI...

- Ha de desplegar i completar el règim jurídic de la llei (art. 52.2).
- Regular l'ús del català i del castellà (53.2).
- Regular les funcions del ple i les comissions que emanen d'aquest assegurant la seva periodicitat i publicitat (art. 54).
- Previsió de que les sessions del ple, del consell executiu i de la resta d'òrgans col·legiats es duguin a terme de manera no presencial (art. 56).
- Pot establir altres mitjans complementaris de control i fiscalització de l'acció de govern i disposar que la moció de censura i la qüestió de confiança puguin ser adoptades per comissions representatives del ple (art. 57).
- Ha de preveure el nombre màxim de les sessions de debats sobre l'actuació de política general en cada mandat corporatiu (art. 59).



LLEI 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars

Contingut del funcionament i règim jurídic al nostre futur ROCI...

- Fixar les regles per a la presentació de propostes i per a la sessió del ple en que s'han de debatre i votar (art. 59.3).
- El règim de preguntes, mocions i interpel·lacions (art. 60).
- Regular la creació de comissions d'investigació així com el mode de discussió i votació de les conclusions d'aquestes (art. 61)
- Regular els requisits i procediment per a la tramitació i substanciació davant el ple de comunicacions i compareixences del president o consellers executius davant el ple (arts. 62 i 63)
- Establir els òrgans competents per iniciar i instruir els procediments de revisió d'ofici de disposicions i actes (67.1).
- Fixar l'import mínim per a que el ple resolgui els procediments de responsabilitat patrimonial (art. 68).
- Establir a quin òrgan correspon imposar les sancions per infraccions molt greus.



Una darrera puntualització... De que ha de fugir el nostre ROCI?

Article 26.4 LCI

“4. El president assigna la secretaria del consell executiu a un dels seus membres o al secretari general del consell insular. Si ho fa en un dels membres, aquest podrà comptar amb l'assistència d'un funcionari del grup A.”





Una darrera puntualització... De que ha de fugir el nostre ROCI?

L'anterior llei de consells insulars preveia en termes similars:

***“Article 15. Regles específiques de funcionament.
.../...***

No obstant això, el càrrec de secretari del Consell Executiu serà ocupat pel conseller executiu que designi el president. El secretari del Consell Executiu estendrà acta dels acords i tindrà cura de l'expedició dels certificats corresponents.”





Una darrera puntualització... De que ha de fugir el nostre ROCI?

STC 132/2012, de 19 de junio de 2012

“En cuanto a la naturaleza del consejo ejecutivo, interesa recordar que se trata de un órgano colegiado que dirige la actividad administrativa del ente local y lo hace sujeto al control y fiscalización del Pleno, órgano en el que prima el carácter representativo. Dicho lo cual, hemos de añadir ahora que la discrepancia se centra en el ejercicio de unas funciones administrativas –las de secretaría y fe pública– expresamente reservadas por el legislador básico estatal al personal vinculado con la Administración local por una relación estatutaria y más concretamente a los funcionarios con habilitación de carácter estatal. En esta reserva predomina el principio de objetividad de la acción administrativa (art. 103.1 CE), un principio que informa el régimen jurídico de los consejos insulares.

*Por lo expuesto, debemos estimar el presente recurso de inconstitucionalidad en cuanto que el art. 15.2 de la Ley de consejos insulares permite que, en relación con la actividad de un órgano ejecutivo, ejerzan funciones de secretaría y fe pública quienes no se hallan vinculados con los consejos insulares por una relación estatutaria y tampoco ostentan la condición de funcionarios con habilitación estatal. **En consecuencia, el art. 15.2 es inconstitucional y nulo.**”*





MOLTES GRÀCIES PER LA VOSTRA ATENCIÓ!!!

Cristian Coll Bellido

Lletrat del Consell Insular d'Eivissa

cristiancoll@conselldeivissa.es

Telf. 971 19 59 00 (Ext. 1384)



Linked in

Cristian Coll