



Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 16 de setembre de 2022

Informe sobre l'estructura de costos pel contracte de serveis de recollida i transport de residus i neteja viària i de platges del tm de Santa Eulària des Riu

Atesa la sol·licitud d'informe preceptiu de l'Ajuntament de Santa Eulària des Riu, d'acord amb el que estableix el Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, sobre l'estructura de costos pel contracte de serveis de recollida i transport de residus i neteja viària i de platges del tm de Santa Eulària des Riu, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en sessió de 16 de setembre de 2022, ha adoptat el següent Acord:

Antecedents

El Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, disposa en l'article 9.7, en relació amb la revisió de preus dels contractes del sector públic distints dels d'obres i dels de subministraments de fabricació d'armament i equipament de les administracions públiques:

Per als contractes amb un preu igual o superior a cinc milions d'euros, l'òrgan de contractació ha d'incloure a l'expedient de contractació un informe preceptiu valoratiu de l'estructura de costos, emès pel Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat. A aquests efectes, l'òrgan de contractació ha de:

- a) Sol·licitar a cinc operadors econòmics del sector la remissió de la seva estructura de costos.
- b) Elaborar una proposta d'estructura de costos de l'activitat. Per a això ha d'utilitzar, sempre que sigui possible, la informació de les respostes que rebí dels operadors econòmics que esmenta la lletra anterior.
- c) Sotmetre la seva proposta d'estructura de costos a un tràmit d'informació pública per un termini de 20 dies. En cas que es presentin al·legacions en el tràmit esmentat, l'òrgan de contractació n'ha de valorar l'acceptació o el rebutj de manera motivada en la memòria.

En el cas dels contractes de concessió d'obra pública, l'òrgan de contractació pot optar per incloure aquest tràmit d'informació com a part del que preveu l'apartat 3 de

l'article 128 del text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.

d) Remetre la seva proposta d'estructura de costos al Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

El Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat ha d'evacuar l'informe preceptiu en un termini no superior a vint dies, a comptar de l'endemà de la recepció de la proposta d'estructura de costos que esmenta la lletra d) anterior. En cas que el Comitè consideri que la informació remesa no és suficient o requereixi algun aclariment, pot sol·licitar a l'òrgan proponent informació addicional. Aquest requeriment suspèn el termini d'evacuació de l'informe mentre no hi hagi resposta de l'òrgan de contractació.

En el cas de les comunitats autònomes i de les entitats locals, així com dels organismes i les entitats que en depenen, aquest informe es pot sol·licitar a l'òrgan autonòmic consultiu en matèria de contractació pública, si n'hi ha. En cas contrari, s'ha de sol·licitar al Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

Fets

1. El 16 de juny de 2022 ha tingut entrada a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa una sol·licitud de l'ajuntament de Santa Eulària des Riu relativa a l'emissió de l'informe a què es refereix la lletra d de l'article 9.7 esmentat, en relació amb el contracte del serveis de recollida i transport de residus i de neteja viària i de platges del terme municipal de Santa Eulària des Riu.
2. Juntament amb la sol·licitud s'adjunta la proposta d'estructura de costos del contracte, a més de la documentació addicional.
3. S'han dut a terme diversos requeriments respecte als criteris de càlcul pel que fa als fluxos de caixa i al valor de l'inventari i, finalment, s'ha rebut la documentació pertinent amb les modificacions proposades.

Consideracions jurídiques

1. L'apartat d de l'article 9.7 del Reial decret 55/2017 assenyalava que a les comunitats autònomes aquest informe preceptiu pot ser sol·licitat a l'òrgan consultiu en matèria de contractació pública, si existís.
2. A la Comunitat Autònoma de les Illes Balears l'òrgan consultiu esmentat és la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
3. D'acord amb el que preveu l'article 9.2 del RD 55/2017, és procedent la revisió periòdica i predeterminada dels preus continguts en els contractes del

sector públic quan el període de recuperació de la inversió del contracte sigui igual o superior a 5 anys, i així estigui previst als plecs, que hauran de detallar la fórmula de revisió aplicable.

Consideracions tècniques i econòmiques

1. S'ha comprovat que el període de recuperació de la inversió del contracte és igual o superior a cinc anys, d'acord amb el que estableix l'article 10 del RD 55/2017.
2. L'import del contracte és superior a cinc milions d'euros, la qual cosa justifica la sol·licitud del present informe a aquesta Junta Consultiva, d'acord amb el que estableix l'article 9.7 del RD 55/2017.
3. S'han comprovat les dades corresponents a las respostes dels operadors econòmics consultats, atès el que proposa l'article 9.7 a) del RD 55/2017.
4. La proposta d'estructura de costos presenta petites diferències respecte a la mitjana de les estructures de costos presentades pels operadors econòmics consultats, justificades al propi informe de l'ajuntament de Santa Eulària des Riu per ajustar els pesos dels components de la fórmula a les característiques pròpies del servei a licitar.
5. L'Ajuntament ha aportat la informació i la documentació necessàries per emetre l'informe preceptiu corresponent.
6. La inversió prevista del contracte és de 9.565.48,02 euros a l'inici del contracte, i de 4.522.849,40 a la meitat del termini del contracte, i el càlcul del termini de recuperació de la inversió, d'acord amb la fórmula i les condicions que estableix l'article 10 del RD 55/2017, dona com a resultat un període de 10 anys.
7. La fórmula de revisió de preus es basa en índexs adequats pels components que formen part de l'equació polinòmica que es detalla a continuació:

$$Kt = PDP \times (St / So) + PDM \times (Mt / Mo) + PCC \times (It / Io) + CNR$$

$$Kt = 0,5534 * (St / So) + 0,1327 * (Mt / Mo) + (0,1033 * (It / Io) + 0,2106$$

On (transcrit literalment):

"Kt = Coeficiente de revisión resultante de la aplicación de la fórmula entre el momento de revisión y la fecha de origen a efectos de la revisión de precios.

PDP = Peso de los gastos de Personal (0,5534)

- St: variación salarial media pactada a nivel estatal en el sector de recogida de residuos en el año de revisión del precio del contrato, publicada por el Ministerio de Trabajo, Migraciones y Seguridad Social en apartado Estadísticas - Condiciones de trabajo y relaciones laborales - Convenios colectivos de trabajo, en concreto para la división CNAE-009 38. Recogida, tratamiento y eliminación de residuos; valorización. Se utilizará el valor publicado como provisional o definitivo vigente en el momento de la revisión.

- So: variación salarial media pactada a nivel estatal en el sector de recogida de residuos al año de la formalización del contrato, publicada por el Ministerio de Trabajo, Migraciones y Seguridad Social en apartado Estadísticas - Condiciones de trabajo y relaciones laborales - Convenios colectivos de trabajo, en concreto para la división CNAE-009 38. Recogida, tratamiento y eliminación de residuos; valorización, para el mes que corresponda como origen.
- Mt: variación a nivel estatal del índice de la clase "Servicios de Mantenimiento y reparaciones", publicado por el Instituto Nacional de Estadística (INE) para el mes que corresponda.
- Mo: variación a nivel estatal del índice de la clase "Servicios de Mantenimiento y reparaciones", publicado por el Instituto Nacional de Estadística (INE) para el mes que corresponda como origen.

No obstante, se establece como límite a la revisión del incremento de la retribución del personal al servicio del sector público recogido cada año en la correspondiente Ley de Presupuestos Generales del Estado.

PDM = Peso de los gastos de mantenimiento (0,1327)

PCC = Peso del coste de carburantes y lubricantes (0,1033)

- It: variación a nivel estatal del índice de la clase "Carburantes y lubricantes" publicado por el Instituto Nacional de Estadística (INE) para el mes que corresponda.

- Io: variación a nivel estatal del índice de la clase "Carburantes y lubricantes" publicado por el Instituto Nacional de Estadística (INE) para el para el mes que corresponda como origen.

CNR = Costes no revisables (0,2106). Se trata del resto de costes, que no serán revisables. Entre ellos encontramos los costes fijos de maquinaria y de equipos, otros costes, las amortizaciones, etc.

El subíndice 0 aplicado a los símbolos anteriores representa el momento de la fecha de formalización del contrato (siempre que se haya adjudicado en el plazo de tres meses desde la fecha de formalización del contrato, ello siempre que la formalización se produzca en el plazo de tres meses desde la finalización del plazo de presentación de ofertas (o respecto a la fecha en que termine el plazo de tres meses si la formalización se produce con posterioridad.).

El subíndice t aplicado a los símbolos anteriores representa el valor del correspondiente índice en el momento t de la ejecución del contrato."

Conclusions

1. El càlcul de la recuperació de la inversió és superior a cinc anys, es preveu la inclusió de la fórmula de revisió als plecs del contracte i l'import del contracte és superior a 5 milions d'euros, segons els detalls que s'escriuen a continuació, per tant, es donen tant els requisits per preveure la revisió periòdica i predeterminada de preus, com la necessitat de l'emissió d'aquest informe preceptiu per part de la Junta Consultiva, de l'estructura de costos corresponent al contracte esmentat.
2. En l'informe econòmic presentat a aquesta Junta Consultiva s'ha justificat el període de recuperació d'una inversió de 9.565.485,02 euros, a l'inici del contracte, i de 4.522.849,40 euros a la meitat de la duració del contracte, en els termes de l'article 10 del RD 55/2017, amb un resultat de deu anys.
3. L'import del contracte, amb xifres anuals de 8.500.000 euros dona un total de 85.000.000,00 euros.
4. S'han analitzat els components de les fórmules polinòmiques, i s'ha comprovat que responen a l'estructura de costos, proposada i d'acord amb els criteris de l'informe econòmic del contracte.
5. El resultat de l'informe preceptiu que ha d'emetre aquesta Junta Consultiva, en aplicació del que estableix l'article 9.7 d del Reial decret 55/2017, és FAVORABLE.

La secretària de la Junta Consultiva
de Contractació Administrativa

M. Matilde Martínez Montero