

Acord relatiu al recurs presentat pel señor XXXXXX, en representació de Ibiza Club de Rugby, contra l'Acord del Comitè d'Apel·lació de la Federació Balear de Rugby de 6 de març de 2020 relatiu al procediment disciplinari tramitat contra aquest club

Fets

1. El 16 de juny de 2020, el senyor XXXXXX, en representació de Ibiza Club de Rugby, va presentar un recurs davant el Tribunal Balear de l'Esport (en endavant, TBE) contra la Resolució del Comitè d'Apel·lació de la Federació Balear de Rugby de 6 de març de 2020, relatiu al partit que s'havia de disputar entre els clubs Bahía – Ibiza, corresponent a la quinta jornada de la *Liga Regional Senior* de la temporada 2019-2020, pel qual es va sancionar al Club Ibiza amb la pèrdua del partit amb un resultat de 7-0, així com amb el descompte de 2 punts en la classificació de la competició.

L'interessat fa constar en l'escrit del recurs que l'Ibiza Club de Rugby (en endavant, ICR), un cop va tenir coneixement del calendari de competició, va realitzar la reserva corresponent dels bitllets d'avió amb l'agència *Viajes Halcón*. I explica el següent:

Segundo. Dicha reserva (24 billetes de ida y vuelta a Palma) fue confirmada en fecha 09/10/2019 por la agencia de viajes.

Tercero. A las 18:06 del 11/12/2019, se remite por Viajes Halcón-Traslados Interislas un correo electrónico al Club [...] informando que no estaban en condiciones de poder cumplir con la reserva previamente acordada en octubre, ocasionando que los miembros de nuestro club no pudiesen realizar el traslado, por lo que, en misma fecha, se procede a remitir correo electrónico tanto al apartado de competición como al de arbitraje de la Federación Balear de Rugby (en adelante, FRB), informando de lo sucedido, solicitando formalmente un aplazamiento del partido que debía celebrarse dos días más tarde [...].

Del relat dels fets exposats en el recurs, es desprèn el següent:

- Dia 2 de gener de 2020 la Federació va remetre un correu electrònic al Club pel qual se li comunicava l'Acord adoptat pel Comitè de Competició d'inici d'expedient disciplinari pels fets tipificats en l'article 37 del Reglament Partit Competicions i se li concedien sis dies hàbils per a la proposició de proves. El recurrent al·lega que ningú no va llegir aquest correu electrònic, ateses les dates nadalenques de l'enviament, fins el 13/01/2020.
- El 20 de gener el president del club va presentar un escrit d'al·legacions i va aportar documentació diversa, en la seva defensa. El recurrent al·lega indefensió en el recurs, atès que aquestes al·legacions no varen ser tengudes en compte per l'instructor, per considerar-les extemporànies.
- El 29 de gener l'ICR va rebre la proposta de resolució de l'instructor de l'expedient disciplinari, que considerava al Club Bahia com a guanyador del partit Bahia - Ibiza, corresponent a la quinta jornada de la *Liga Regional Senior* de la temporada 2019-2020, pel qual es va sancionar al Club Ibiza amb la pèrdua del partit amb un resultat de 7-0, així com amb el descompte de 2 punts en la classificació de la competició. Així mateix, se li concedia un termini de deu dies hàbils per examinar l'expedient i presentar les al·legacions que el club considerés oportunes.
- El 5 de febrer el president de l'ICR va remetre al Comitè de Competició de la Federació Balear de Rugby un escrit pel qual sol·licitava la remissió de l'expedient, per a la seva revisió i estudi, i la interrupció del còmput del termini per presentar al·legacions.
- El 14 de febrer, el president del club va presentar al·legacions a la proposta de resolució de l'expedient disciplinari, que, segons consta en el recurs, expressen el següent:

En fecha 14/02/2020 [...] se remite [...] escrito de alegaciones [...] reiterando que el e-mail recibido en fecha de 02/01/2020 no es leído hasta el 13/01/2020, fecha en el que se considera notificado el ICR y, por tanto, en la que comienza a contar el plazo para la presentación de pruebas, resultando incomprensible por tanto que el instructor del PO 16/19-20 considere "extemporáneas" las pruebas que dicho club presenta, así como poniendo de manifiesto que el correo electrónico aportado por la FBR que sí que admitió como prueba, contiene dos adjuntos (el primero de ellos relativo a la

confirmación de la reserva por parte de la agencia de viajes; y el segundo en el que la misma agencia comunica la cancelación de la salida), que, por formar parte de la prueba principal, también deben ser considerados como pruebas.

Por otro lado, en el mismo escrito se remarca la voluntad que en todo momento tiene el club de actuar con la diligencia debida, y con el ánimo de buscar una vía de solución, como el aplazamiento del encuentro a otra fecha [...]

- El 20 de febrer l'Ibiza Club de Rugby rep, via correu electrònic, l'Acord del Comitè de Competició de la Federació Balear de Rugby, adoptat en la sessió de 19 de febrer, relatiu a l'expedient disciplinari obert al club, pel qual se li imposa la sanció de considerar al Club Bahia com a guanyador del partit Bahia - Ibiza, amb un resultat de 7-0, així com amb el descompte de 2 punts en la classificació de la competició.

- El 27 de febrer el club va presentar recurs d'apel·lació davant el Comitè d'Apel·lació de la Federació, contra l'Acord esmentat en l'apartat anterior.

- En data 9 de març, la Federació va remetre al club, mitjançant correu electrònic, l'Acord adoptat pel Comitè d'Apel·lació de la Federació de desestimació íntegra del recurs presentat i de confirmació de l'acte impugnat d'imposició de la sanció, que ara s'impugna mitjançant el present recurs.

2. En el Butlletí Oficial de l'Estat núm. 67, de 14 de març de 2020, es va publicar el Reial Decret 463/2020 de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID-19, la disposició addicional tercera del qual suspenia, amb caràcter general, els terminis administratius.

3. Mitjançant l'article 9 del Reial Decret 537/2020, de 22 de maig, pel qual es prorroga l'estat d'alarma declarat pel Reial Decret 463/2020, s'aixeca amb caràcter general la suspensió dels terminis administratius, amb efectes a 1 de juny de 2020.

4. El 25 de juliol de 2020, el TBE va traslladar a la Federació Balear de Rugby còpia del recurs presentat per Ibiza Club de Rugby i la va requerir perquè remetés

còpia de l'expedient del procediment disciplinari. En resposta a aquest requeriment, la Federació va enviar còpia de l'expedient, que es va registrar d'entrada en el Tribunal el 24 d'agost de 2020.

Fonaments de dret

1. L'article 184 de la Llei 14/2006, de 17 d'octubre, de l'esport de les Illes Balears, disposa el següent:

1. El Tribunal Balear de l'Esport és l'òrgan suprem jurisdiccional esportiu en els àmbits electoral, competitiu i disciplinari a les Illes Balears, que, amb el suport material, de personal i pressupostari de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, actua amb total autonomia i independència i decideix, en última instància en via administrativa, sobre les qüestions electorals, competitives i disciplinàries esportives de la seva competència establertes en aquesta llei i en les disposicions reglamentàries que la despleguin.

2. Les resolucions del Tribunal Balear de l'Esport poden ser objecte de recurs davant l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu.

De la interpretació conjunta dels articles 134, 135 i 136 de la mateixa Llei, es desprèn que la potestat jurisdiccional esportiva, en l'àmbit disciplinari, s'estén a:

a) Conèixer de les infraccions de les regles del joc o de la competició (les accions o omissions que en el transcurs del joc o de la competició en vulneren, n'impedeixen o en pertorben el desenvolupament normal).

b) Conèixer de les infraccions de les normes generals i específiques de conducta i convivència esportives (les accions o omissions tipificades, amb caràcter general en el capítol IV del títol XII de la Llei i les altres que els clubs, les agrupacions i les federacions esportives determinin en els seus estatuts i reglaments).

2. El senyor XXXXXX ha presentat el poder per actuar en nom i representació de Ibiza Club de Rugby, mitjançant correu electrònic enviat el 2 de setembre de 2020. Per tant, el recurrent té la condició de persona interessada en el procediment, d'acord amb l'article 4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment

administratiu comú de les administracions públiques, i se'n considera acreditada la representació, als efectes del que estableix l'article 5 d'aquesta Llei.

3. Com s'ha establert en el punt 2 de l'apartat Fets, el Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID-19, en la disposició addicional tercera — modificada pel Reial Decret 465/2020, de 17 de març—, suspenia, amb caràcter general, els terminis administratius. La disposició establia el següent:

1. Se suspenden términos y se interrumpen los plazos para la tramitación de los procedimientos de las entidades del sector público. El cómputo de los plazos se reanudará en el momento en que pierda vigencia el presente real decreto o, en su caso, las prórrogas del mismo.

Posteriorment, l'article 9 del Reial Decret 537/2020, de 22 de maig, pel qual es prorroga l'estat d'alarma declarat pel Reial Decreto 463/2020, aixeca amb caràcter general la suspensió dels terminis administratius en els termes següents:

Con efectos desde el 1 de junio de 2020, el cómputo de los plazos administrativos que hubieran sido suspendidos se reanudará, o se reiniciará, si así se hubiera previsto en una norma con rango de ley aprobada durante la vigencia del estado de alarma y sus prórrogas.

El Reial decret-llei 11/2020, de 31 de març, pel qual s'adopten mesures urgents complementàries en l'àmbit social i econòmic per fer front a la COVID-19, en la disposició addicional Octava, apartat 1, va introduir una novetat que modificava el que s'ha exposat abans pels procediments desfavorables o de gravamen per a l'interessat, en el sentit de determinar que aquest termini s'interrompés en via d'impugnació. Segons aquesta disposició:

El cómputo del plazo para interponer recursos en vía administrativa o para instar cualesquiera otros procedimientos de impugnación, reclamación, conciliación, mediación y arbitraje que los sustituyan de acuerdo con lo previsto en las Leyes, en cualquier procedimiento del que puedan derivarse efectos desfavorables o de gravamen para el interesado, se computará desde el día hábil siguiente a la fecha de finalización de la declaración del estado de alarma, con independencia del tiempo que hubiera transcurrido desde la notificación de la actuación administrativa objeto de recurso o impugnación con anterioridad a la declaración del estado de alarma. Lo anterior se entiende sin perjuicio de la eficacia y ejecutividad del acto administrativo objeto de recurso o impugnación.

En conseqüència, en els casos dels procediments d'interposició de recursos, el còmput dels terminis que hagin quedat suspesos durant aquest temps se reiniciarà, no es reprendrà, amb independència del temps que hagi transcorregut des de la notificació de l'acte o la resolució impugnada, per existir una norma amb rang de llei (la disposició addicional octava, apartat 1, del Reial Decret-Llei 11/2020), que així ho preveu.

Per tant, d'acord amb el principi *pro actione*, el recurs presentat el 16 de juny de 2020 davant el TBE contra l'Acord del Comitè d'Apel·lació de la Federació, s'ha de considerar presentat dins el termini de deu dies hàbils que disposa l'article 182.d de la Llei 14/2006.

D'altra banda, de la documentació que consta a l'expedient es desprèn que el recurrent ha esgotat la via federativa prèvia, d'acord amb l'article 182.a) de la Llei 14/2006.

Així doncs, atès que el recurs s'ha presentat en el termini establert i i en la forma adequada, procedeix entrar en el fons de les qüestions que s'hi plantegen.

4. Per resoldre el cas objecte d'estudi, cal tenir present el que estableixen els articles següents dels reglaments federatius que hi són d'aplicació.

- Regla 32 de la Reglamentació específica de la Federació Balear de Rugby 2019-2020:

Las incomparencias se regirán por el artículo 37 del Reglamento de partidos y competiciones de la Federación Española de Rugby (FER), haciéndose extensivo a las categorías sub 23, sub 20, sub 18 y sub 16.

- Article 37 del Reglament de partits i competicions de la FER:

En caso de incomparencia de un equipo en un encuentro oficial, se producirán los siguientes efectos:

I. COMPETICIONES POR PUNTOS

A. Incomparencia avisada por escrito a la Federación correspondiente con 72 horas de antelación como mínimo a la señalada para celebración del encuentro. Se considerará vencedor del encuentro al equipo no incompareciente, por el

tanteo de 7-0. Se descontará un punto en la clasificación al equipo no comparecido.

[...]

B. Incomparecencia no avisada en la forma y con la antelación prevista en el Apartado A. Se procederá igual que en apartado A. pero con descuento de dos puntos en la clasificación del equipo no compareciente. Si el número de equipos participantes en la competición es de cinco o más, la segunda incomparecencia supondrá la exclusión de la competición, y la pérdida de categoría a la inferior.

[...]

En todo caso, el club del equipo infractor estará sometido a las sanciones disciplinarias previstas en este reglamento o normativa aplicable.

En caso de que la incomparecencia, cualquiera que sea de las descritas en los puntos I y II, ocasione un perjuicio económico al equipo rival, el mismo deberá ser sufragado por el incompareciente. Para ello, el club perjudicado remitirá a la Federación organizadora los justificantes y pruebas de los perjuicios económicos, siendo fijados los mismos por el Comité de Disciplina, a la vista de las alegaciones de ambos clubes. Igualmente el club incompareciente deberá sufragar a la federación los gastos que se hubiesen originado a los árbitros y delegados federativos oficialmente designados. Además de deberá hacer frente a la multa contemplada en el artículo 103 c) de este Reglamento.

- Article 38 del Reglament de partits i competicions de la FER:

Podrá no aplicarse total o parcialmente el artículo anterior cuando el Club interesado presente ante el Comité de Disciplina Deportiva competente, y dentro de los dos días hábiles siguientes al señalado para la celebración del partido, justificante de hechos que hayan determinado la incomparecencia del equipo y/o la imposibilidad de cumplir las formalidades de aviso contempladas en el artículo anterior como consecuencia de circunstancias de fuerza mayor. Se entiende por causa de fuerza mayor el suceso de hechos imprevistos o que previstos hayan resultado inevitables. En tales casos los Clubes se pondrán de acuerdo respecto a la fecha en que deba celebrarse el encuentro, y de no mediar acuerdo, la fecha será determinada por el Comité de Disciplina Deportiva de la Federación competente de entre los primeros días no que haya en el calendario y que no sea laborable, pudiendo ser en sábado, o en su defecto laborables, que no tengan programado partido oficial de la misma o análoga categoría.

5. L'anàlisi de les causes per les quals el Club no va poder viatjar, i, en conseqüència, va incórrer en la incompareixença que motiva l'expedient

disciplinari, implica l'anàlisi de diversos correus electrònics que formen part de l'expedient.

Dels correus que el recurrent va adjuntar a l'escrit del recurs, cal destacar els següents:

- El correu enviat des de l'adreça trasladosinterislas@halcon-viajes.es al Club en data 7 d'octubre de 2019:

Buenas tardes. Tras haber recibido la resolución aprobada para la salida del 14/12, pasamos a indicarle los horarios para que nos diga qué vuelos y número de plazas reservamos. [...]

- El correu enviat per l'agència al club el 9 d'octubre de 2019:

Buenas tardes,
Le paso la reserva de la salida del 14 de diciembre, por favor comprueben los vuelos y los horarios y las 24 plazas [...]
El día 10 de diciembre necesitaré los nombres y dni para esta salida.
El día 12 emitiremos la reserva. [...]

- El correu enviat per l'Agència dia 11 de desembre de 2019:

Buenas tardes, por falta de disponibilidad de plazas de vuelo, cancelamos esta salida del día 14 de diciembre. [...]

- El correu enviat pel Club a la Federació Balear de Rugby el 12 de desembre, als correus *d'àrbitres* i *competicions*:

Estimados
El 9 de octubre tuvimos la confirmación de 24 billetes reservados para poder viajar a Palma este fin de semana por parte de nuestra agencia de viajes como podrán ver enviats entre el Club i l'agència de viatges *Halcón Viajes* que formen part de l'expedient administratiu n adjunta.
El día de hoy recibimos un mensaje informando que no estaban en condiciones de poder cumplir con la petición requerida en octubre.
Es por ello que solicitamos el aplazamiento del partido del día 14 de diciembre.
Lamentamos no poder disputar el encuentro.

D'altra banda, és important destacar que, en l'expedient administratiu que va remetre la Federació al TBE per a la resolució del recurs, consta un correu d'11

de desembre de 2019 pel qual el club enviava a l'agència el llistat amb els noms i llinatges dels jugadors que s'havien de desplaçar, un dia després, per tant, del dia que l'agència havia indicat que era el darrer per disposar d'aquesta informació i fer la reserva.

Igualment significatiu és un correu enviat el 29 de gener de 2020 per l'agència de viatges a la FBR, que també forma part de l'expedient enviat per aquesta, en resposta a l'interès que havia mostrat per conèixer les causes de l'anul·lació de la reserva, segons el qual:

[...] Tras conversación telefónica mantenida en el día de hoy, te comento lo que ocurrió con la salida del día 14 de diciembre. La compañía aérea nos canceló las plazas por no emisión de los billetes, al no haber pasado la plantilla definitiva de nombres. Se pudieron recuperar entre 18 y 20 plazas, pero no quisisteis viajar con menos pasajeros y finalmente se canceló la reserva a petición de Ustedes, con la suerte de que la compañía no nos cobró gastos de cancelación [...].

En definitiva, a la vista d'aquests correus i de la resta de documentació de l'expedient, es constata que **el Club no va enviar, amb l'antelació suficient, el llistat amb la informació sobre la identitat dels jugadors que s'havien de desplaçar, imprescindible perquè l'agència de viatges emetés la reserva dels bitllets oportunament i aquest és el motiu pel qual no varen poder viatjar. La prova presentada per l'interessat durant la tramitació de l'expedient disciplinari en seu federativa (l'escrit d'al·legacions i la documentació que s'hi adjunta) no desvirtua aquest fet**, sense que sigui necessari, per tant, que el Tribunal entri a valorar si es considera ajustat o no el fet que l'instructor la considerés extemporània i, en conseqüència, no la valorés, ja que, d'haver-la tinguda en compte, no hagués canviat el sentit de la resolució que va posar fi al procediment.

Tampoc en via de recurs davant el TBE es presenta prova per part de l'interessat que desvirtuï el fet que no va enviar a l'agència de viatges la informació requerida per aquesta per realitzar les reserves oportunes, i que, per tant, la impossibilitat de viatjar va venir determinada per causa imputable a ell.

6. D'altra banda, i amb independència de si existia o no causa justificada de la incompareixença, és determinant per resoldre el recurs el fet que el recurrent no va seguir els tràmits prevists reglamentàriament per fer-la valer.

L'article 38 del Reglament de partits i competicions de la FER, exposat a la consideració jurídica quarta, preveu la possibilitat que un club, en el termini dels dos dies hàbils següents a la data en què hauria d'haver tingut lloc el partit, presenti davant el Comitè de Disciplina Esportiva un justificant dels fets que han determinat la incompareixença de l'equip, inclòs de la impossibilitat de complir les formalitats d'avís establertes en l'article 37 per concórrer força major. En aquest cas, l'article determina que el Comitè de Disciplina Esportiva pot tenir-ho en compte, valorar que hi concorre causa justificada i fixar una nova data perquè es disputi el partit, sense que hi hagi conseqüències disciplinàries per a l'afectat.

Tot i això, d'acord amb la documentació que consta a l'expedient, l'Ibiza Club de Rugby no va fer ús d'aquesta possibilitat.

Va enviar un correu electrònic a la Federació balear de Rugby en un moment previ al partit, pel qual comunicava que no podia assistir-hi i en sol·licitava l'ajornament a una altra data, però posteriorment, no va enviar cap comunicació al Comitè de Disciplina Esportiva ni a cap altre òrgan de la Federació en els termes indicats en l'article 38 del Reglament de la FER. No va ser fins a l'obertura de l'expedient disciplinari que l'interessat va al·legar causa, al seu parer, justificada, de la incompareixença.

En conseqüència, es considera que procedeix la desestimació íntegra del recurs.

Per això, en la sessió de 9 de setembre de 2020 i prèvia deliberació dels assistents, s'adopta el següent

Acord

1. Desestimar el recurs presentat pel senyor XXXXXX, en representació de Ibiza Club de Rugby, contra la Resolució del Comitè d'Apel·lació de la Federació Balear de Rugby de 6 de març de 2020, per considerar-la ajustada a dret.

2. Notificar aquest Acord al recurrent i a la Federació Balear de Rugby.

Interposició de recursos

Contra aquest Acord, que exhaureix la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, sense perjudici que els interessats hi puguin interposar qualsevol altre recurs que convingui al seu interès.

Palma, 9 de setembre de 2020

El president del Tribunal Balear de l'Esport

Josep M. Palà Aparicio