

Expd. 36/2020

Acord sobre el recurs presentat pel senyor XXXXXX en relació amb el procés electoral de la Federació Balear de Muntanyisme i Escalada

Fets

1. El 23 de desembre de 2020 XXXXXX va presentar un recurs en la Conselleria d'Afers Socials i Esports, que es va registrar d'entrada en el Tribunal Balear de l'Esport (en endavant, TBE) dia 30 del mateix mes, contra la contestació de la Junta Electoral de la Federació Balear de Muntanyisme i Escalada (FBME), enviada per correu electrònic el 21 de desembre.

És requisit per presentar un recurs davant el TBE que s'hagi esgotat la via federativa prèvia, segons es desprèn de l'article 182.c de la Llei 14/2006, de 17 d'octubre, de l'Esport de les Illes Balears. Atès que en l'escrit del recurs es feia referència expressa a la contestació denegatòria de la Junta Electoral a la seva sol·licitud, si bé no s'hi adjuntava, es va requerir dia 13 de gener de 2021 al senyor XXXXXX per a què, en el termini de dos dies hàbils, esmenés la deficiència i presentés la documentació que hi mancava, la qual cosa va fer l'interessat al dia següent del requeriment.

2. Del recurs presentat es desprèn que el senyor XXXXXX impugna el cens de tècnics, atès que se li ha denegat la possibilitat de formar-hi part, tot i que, segons el seu parer, compleix els requisits que s'exigeixen al respecte. En síntesi, assenyala:

[...]

Després d'haver estat desestimada la meua al·legació per part de la Junta Electoral i en funció del què s'estableix a l'article 1.12 del Reglament Electoral 2020-2024 de la Federació Balear de Muntanyisme i Escalada, pas a realitzar recurs administratiu pels següents fets:

La Federació Balear de Muntanyisme i Escalada publica en el Reglament del Procés Electoral:

1.4. Requisits per estar inclosos en els cens electoral 2020-2024 dels estaments d'esportistes, tècnics i jutges/arbitres: [...]

La Junta Electoral ens remet a la Llei Balear de l'Esport 14/2006 i als seus articles 35 i 36 per rebutjar la sol·licitud presentada [...] obviant els article 37 i 38 sobre expedició i contingut de les llicències.

[...]

S'evidencia que el concepte de «llicència en vigor» comuna als tres estaments es tracta de la llicència federativa anual [...].

Aquest fet és tan evident que en any d'eleccions, els estatuts i procediments de la Federació Espanyola de Muntanya així ho ha realitzat a nivell estatal, motiu pel que adjunt la meva presència al cens FEDME en l'estament de tècnics.

Sol·licit:

1. [...] Impugnar el cens electoral.
2. Instar a la Federació Balear de Muntanyisme i Escalada a comptar amb els tècnics esportius amb titulació específica en Muntanya en qualsevol de les seves disciplines reconegudes i d'acord als Estatuts creant el Comitè de tècnics i un procediment de registre dels mateixos així com formació o obligació d'actualització dels coneixements per mantenir-se actius, col·laborant...

Per acreditar que compleix els requisits per formar part del cens corresponent a l'estament de tècnics, el recurrent aporta:

- Còpia del seu DNI i de les llicències corresponents als anys 2019 i 2020, en les quals consta *B-FEDME*.
- Certificats que acrediten diverses titulacions esportives en aquesta modalitat esportiva.
- Sol·licitud feta per l'interessat davant la Junta Electoral el 4 de desembre, per la qual demanava a la mesa electoral la revisió dels censos publicats abans que es constituïssin, i que s'hi inclogués a ell i a altres companys federats i titulats com a tècnics, atès que en complien els requisits corresponents.

3. Mitjançant ofici de 4 de gener de 2021, el TBE va requerir la FBME perquè trametés còpia completa de l'expedient corresponent al procés electoral.

En resposta a aquest requeriment, la Federació va presentar la documentació requerida el 5 de gener de 2021 en la Conselleria d'Afers Socials i Esports, amb registre d'entrada en el TBE de 8 de gener de 2021.

Tot i que la disposició transitòria segona del Decret 86/2008, d'1 d'agost, pel qual es despleguen i es regulen els processos electorals de les federacions esportives de les Illes Balears estableix que el termini que té el TBE per resoldre els recursos que es presentin en matèria electoral és de set dies hàbils comptadors des de l'endemà de la presentació del recurs, cal tenir en compte que aquest termini es suspèn quan s'hagi de requerir a qualsevol interessat per a l'esmena de deficiències o l'aportació de documents i altres elements de judici necessaris, pel temps que transcorri entre la notificació del requeriment i el seu compliment efectiu per part del destinatari, d'acord amb el que estableix l'article 22.1.a de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

En compliment d'aquest article, es va suspendre el còmput del termini per resoldre el recurs des del 4 de gener de 2021, quan es va requerir a la FBME perquè remetés còpia de l'expedient corresponent al procés electoral, fins que es va registrar l'entrada d'aquesta documentació en el TBE el 8 de gener. Així mateix, també es va suspendre durant el temps transcorregut entre la notificació del requeriment al senyor XXXXXX perquè completés la documentació i el seu compliment efectiu, fets esmentats en el punt 1 d'aquest apartat.

4. Mitjançant ofici de 19 de gener de 2021, es va requerir novament a la Federació perquè, en el termini de dos dies, comptadors a partir de l'endemà d'haver rebut l'ofici, trametés la informació següent al Tribunal:

- quina és la tipologia de llicències que expedeix la FBME (per estaments... o d'altres tipus) i on consten regulades, si n'és el cas.

- en relació al cas concret de XXXXXX, quin tipus de llicència li havien expedit els anys 2019 i 2020; si hi constava que n'hagués demanat d'altres que li fossin denegades i, si n'era el cas, per quins motius...etc., així com qualsevol altre informació que es considerés rellevant en relació amb el recurs.

El 21 de gener la Federació va presentar la documentació sol·licitada.

Fonaments de dret

1. L'article 184 de la Llei 14/2006, de 17 d'octubre, de l'esport de les Illes Balears, disposa el següent:

1.El Tribunal Balear de l'Esport és l'òrgan suprem jurisdiccional esportiu en els àmbits electoral, competitiu i disciplinari a les Illes Balears, que, amb el suport material, de personal i pressupostari de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, actua amb total autonomia i independència i decideix, en última instància en via administrativa, sobre les qüestions electorals, competitives i disciplinàries esportives de la seva competència establertes en aquesta llei i en les disposicions reglamentàries que la despleguin.

2.Les resolucions del Tribunal Balear de l'Esport poden ser objecte de recurs davant l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu.

Segons l'article 134, apartat 3, de la mateixa Llei:

3. En l'àmbit electoral, la potestat jurisdiccional esportiva s'estén a conèixer de les decisions que adoptin els òrgans competents dels clubs, les agrupacions i les federacions esportives en relació amb els processos electorals, des que comencen fins que finalitzen, i, en general, a controlar els altres procediments que, atès el que s'estableix en els estatuts i els reglaments de les entitats esportives, poden afectar la composició dels òrgans de govern, administració i representació.

2. L'article 2 del reglament de règim intern del Tribunal Balear de l'Esport (en endavant, TBE), sobre el règim jurídic de l'òrgan, estableix que, per al coneixement i la decisió dels assumptes de la seva competència, el TBE es regeix pel que estableixen la Llei 14/2006, ja esmentada, les disposicions reglamentàries que la despleguen, per aquest Reglament i, en tot el que no està previst en aquestes normes, per la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú —cal entendre la referència feta a l'actual Llei 39/2015, d'1 d'octubre—, i per la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Per tant, el règim jurídic aplicable en l'àmbit electoral esportiu de les Illes Balears ve determinat per la Llei 14/2006, de l'Esport de les Illes Balears i pel

Decret 86/2008, d'1 d'agost, pel qual es despleguen i es regulen els processos electorals de les federacions esportives de les Illes Balears, sense perjudici de l'aplicació supletòria de la normativa en matèria de procediment administratiu comú.

3. El recurs es va presentar en la Conselleria d'Afers Socials i Esports el 23 de desembre de 2020, amb registre d'entrada en el Tribunal Balear de l'Esport (en endavant, TBE) dia 30 del mateix mes. N'és objecte d'impugnació la contestació de la Junta Electoral de la Federació, enviada per correu electrònic el 21 de desembre de 2020, a la sol·licitud que li va enviar el recurrent el 4 de desembre.

Segons l'article 13 del Decret 86/2008, contra els acords de les juntes electorals de les federacions es pot interposar un recurs davant el TBE en un termini de tres dies, comptadors a partir de l'endemà de la recepció de la notificació dels acords.

Sens perjudici del fet que la contestació de la Junta Electoral, que origina la impugnació que ara ens ocupa, es va enviar per correu electrònic, mitjà que, per sí mateix, no en permet deixar constància de la recepció de la notificació i, en tot cas, depèn d'una acció del destinatari que quedi acreditat quan l'obri i el llegeix, s'ha d'entendre que el senyor XXXXXX ha presentat el recurs dins termini. I això perquè la data que s'ha de tenir en compte, a efectes de la presentació del recurs per l'interessat, és la del 23 de desembre, d'acord amb l'article 16 de la Llei 39/2015, tot i que l'inici del còmput del termini per resoldre'l vengui determinat per la data en què entra en el registre de l'òrgan competent, és a dir, el TBE.

Per tant, atès que el recurs s'ha presentat en el termini establert, procedeix entrar en el fons de les qüestions que s'hi plantegen.

4. En la contestació de la Junta Electoral, s'exposa, sense més argumentació, el següent:

Un cop revisada la documentació, s'ha observat que el Sr. XXXXXX no té la llicència de l'estament corresponent al qual vol formar part. Atès que aquesta llicència és obligatòria segons s'estableix als articles 35 i 36 de la Llei 14/2006, de 17 d'octubre de l'Esport de les Illes Balears, es rebutja la sol·licitud presentada.

En matèria de llicències esportives, cal tenir en compte els articles 35 a 38 de la Llei 14/2006, dels quals destaca sobretot l'article 37, que regula l'expedició de la llicència i estableix que el procediment per expedir-la i les característiques de la mateixa s'han de desplegar reglamentàriament, regulació que les federacions esportives han d'incorporar als seus estatuts.

D'altra banda, hi consten referències a les llicències esportives als articles 3 i 8 del Decret 33/2004, de 2 d'abril, pel qual es regulen les federacions esportives de les Illes Balears. D'aquesta regulació cal destacar l'article 3.j, segons el qual una de les funcions de les federacions és lliurar les llicències esportives per poder participar en activitats o competicions oficials dins l'àmbit de les Illes Balears, les quals també habiliten per a les activitats o competicions d'àmbit estatal quan es compleixen els requisits establerts legalment.

El Reglament electoral 2020-2024 de la FBME, en el punt 1.4 de l'apartat sobre documentació electoral, disposa el següent:

Requisits per estar inclosos en el cens electoral 2020-2024 dels estaments d'esportistes, tècnics i jutges/àrbitres:

- a) major d'edat: tenir 18 anys el dia de les votacions de l'estament corresponent.
- b) tenir llicència esportiva en vigor i que l'hagin obtinguda durant l'any 2019.
- c) haver practicat alguna de les disciplines i/o modalitats esportives incloses dins els estatuts de la Federació Balear de Muntanyisme i Escalada.

L'article 34.1 del Decret 86/2008, sobre electors i elegibles, estableix la regulació següent, que es reproduïda, literalment, per l'article 57.2 dels Estatuts de la FBME:

- No obstant això, els estaments d'esportistes, de jutges i de jutgesses o d'àrbitres, i de tècnics i de tècniques han de complir, a més del requisit de la majoria d'edat, els següents:
- esportistes: tenir llicència en vigor i que l'hagin obtinguda, com a mínim, l'any anterior.
 - jutges i jutgesses o àrbitres: tenir la condició reconeguda per la Federació, sigui quina sigui la seva categoria, amb llicència vigent, obtinguda com a mínim l'any anterior.
 - tècnics i tècniques: disposar de la titulació de qualsevol categoria i de llicència en vigor, obtingudes com a mínim l'any anterior.

Certament, de la regulació legal i reglamentària esmentada en matèria de llicències no se'n desprèn l'existència d'una llicència pròpia de l'estament de tècnics distinta de la què s'expedeix en el cas d'esportistes, jutges o àrbitres, si bé es pot comprovar l'existència de distints tipus de llicències a la web de la Federació, d'igual forma que en el cas d'altres federacions esportives.

Tot i que seria desitjable que l'existència d'una llicència distinta per a cada estament tengués cert reflex en el règim jurídic aplicable, o en el seu defecte, al manco, en les regulacions pròpies dels àmbits federatius, el fet que no hi hagi aquest reflex no vol dir que la seva existència sigui contrària a dret. I el cert és que són les federacions, en exercici de la funció que els hi atribueix l'ordenament jurídic a aquest efecte, les que expedeixen les llicències, en distingeixen distints tipus segons les condicions de qui n'hagi de ser el titular, i, en definitiva, tramiten els procediments que se'n deriven. Pel que fa al cas concret que planteja el recurs, la informació al respecte consta publicada en la web de la Federació.

5. En l'informe presentat per la Federació el 21 de gener respecte del recurs s'exposa el següent:

Les tipologies de les llicències d'esportistes, tècnic i àrbitres són les següents: Llicències esportistes [...] Llicències de tècnics i àrbitre [...]. Consten regulades tant a la pòlissa d'assegurança: [...] com a la web de la Federació, apartat Escola Balear d'Activitats per Muntanya (EBAM) [...].

Al Sr. XXXXXX sols se'ls hi va expedir la llicència d'esportista a través del club Ermassets d'Esporles i no consta en cap document, escrit o e-mail que el 2019 ni el 2020 demanés la credencial com a tècnic, ni que tengués cap impediment per fer-ho.

Per tant, surt el seu nom al cens d'esportistes amb llicència nacional tramitada per la FBME. [...] El Sr. XXXXXX sí que ha tramitat la seva afiliació com a tècnic de senders a la *Federación Española de Deportes de Montaña y Escalada*, però en cap moment ho ha fet a la FBM; és de suposar que el curs el va fer a una altra comunitat, ja que aquí aquest curs no s'ha impartit mai i la seva credencial com a tècnic de senders no ha estat mai validada ni demanada a aquesta Federació.

Coincidint amb el que expressa la Federació en el seu informe, sobre que el recurrent no disposa de la llicència corresponent a l'estament de tècnics, cal destacar el fet que el senyor XXXXXX ha presentat, entre la documentació adjunta al recurs, còpia de les llicències dels anys 2019 i 2020, corresponents a

la condició d'esportista, com s'ha esmentat al punt 1 de l'apartat *Fets*, sense acreditar-ne cap altre llicència més.

Per tant, atès que la Federació exposa que el senyor XXXXXX no disposa de la llicència de l'estament corresponent del qual vol formar part, ni ha tramitat la sol·licitud per demanar-la en els darrers dos anys, i el recurrent no ha presentat prova en contra d'aquest fet, atès que ha presentat, adjunta al recurs davant el TBE, la llicència d'esportista —no la de tècnic—, cal desestimar el recurs.

6. La conclusió assolida a la consideració jurídica anterior no canvia pel fet que el recurrent hagi presentat, adjunta al recurs, documentació diversa sobre certificats que acrediten diverses titulacions esportives en aquesta modalitat esportiva. Era davant la Federació que el senyor XXXXXX, en el moment oportú, havia de demanar la llicència corresponent a l'estament de tècnics, i havia d'acreditar que en complia els requisits mitjançant la presentació de les titulacions corresponents. En aquest sentit, cal tenir en compte l'article 118.1 de la Llei 39/2015, segons el qual:

[...] En la resolució dels recursos no s'han de tenir en compte fets, documents o al·legacions del recurrent quan, havent-los pogut aportar en el tràmit d'al·legacions, no ho hagi fet. Tampoc no es pot sol·licitar la pràctica de proves quan la seva falta de realització en el procediment en què es va dictar la resolució recorreguda sigui imputable a l'interessat.

7. Pel que fa a les altre pretensions del recurrent, sobre la *creació d'un Comitè de tècnics i un procediment de registre dels mateixos*, aquest Tribunal no s'hi pronuncia, atès que es tracta de qüestions que excedeixen les seves competències.

Per tot això, en la sessió de 27 de gener de 2021 i prèvia deliberació dels assistents, s'adopta el següent

Acord

1. Desestimar el recurs presentat pel senyor XXXXXX el 23 de desembre de 2020 pel qual impugna el cens electoral corresponent a l'estament de tècnics, contra la contestació denegatòria de la Junta Electoral de la FBME, per considerar que aquesta contestació és ajustada a dret.

2. Notificar aquest Acord al recurrent, a la Federació Balear de Muntanyisme i Escalada i a la Direcció General d'Esports.

Contra aquest Acord, que esgota la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma, en el termini de dos mesos a contar des del dia següent al de la notificació, així com qualsevol altre que es consideri pertinent.

Palma, 27 de gener de 2021

El president

Josep M. Palà Aparicio