



G TRIBUNAL  
O BALEAR  
I DE L'ESPORT  
B  
/

Expd. 25/2020

**Acord relatiu a la denúncia presentada pel senyor .  
Charbonneau sobre les presumptes irregularitats comeses per la Federació  
Balear de Rugby, en relació amb la gestió de les subvencions atorgades pel  
Consell Insular d'Eivissa**

**Fets**

1. Mitjançant ofici del 13 d'octubre de 2020 del cap de Servei de Planificació i Formació de la Direcció General d'Esports, es va remetre al Tribunal Balear de l'Esport (en endavant, TBE) una denúncia del Sr.  
 , en qualitat de president del Ibiza Club de Rugby i actual delegat, per a la Illa d'Eivissa, de la Federació Balear de Rugby.

El denunciant posava de manifest en l'escrit les presumptes irregularitats comeses per la Federació Balear de Rugby, en relació amb la gestió de les subvencions atorgades pel Consell Insular d'Eivissa en el marc del programa anomenat *L'esport per a l'edat escolar*, en els exercicis 2016/2017 i 2017/2018. Entre altres qüestions, denuncia un possible mal ús dels fons percebuts que l'entitat insular destina a la promoció de l'esport escolar i exposa el següent:

En particular, por parte del responsable insular de promoción escolar se ha procedido a justificar de forma fraudulenta una serie de actividades en colegios que realmente no se han llegado a celebrar, para ello dicho responsable ha procedido incluso a la falsificación de las firmas de los supuestos monitores escolares de rugby con objeto a dar apariencia de corrección y justificar la presunta realización de esas clases, las cuales están remuneradas en base al dinero proveniente de las subvenciones del Consell insular.

En particular, se ha procedido a la suplantación de [...]. Todos ellos, mediante documento suscrito y de los que se aporta copia, manifiestan no haber recibido dinero de la promoción escolar de la temporada 2016-2017, contrariamente a lo que figura en la contabilidad reflejada ante el Consell Insular d'Eivissa a través de la documentación aportada desde la FBR. De hecho, como prueba, procedemos a aportar copia de un recibo, al cual he tenido acceso, expedido por la FBR, —Delegación de Ibiza—Área Escolar, donde se falsifica la firma de D. y se manifiesta que se ha cobrado una cantidad de 945 euros en compensación por los servicios de monitor prestados durante la temporada 2016-2017. Dicha

cantidad se corresponde por los entrenamientos en la escuela Ntra. Señora de la Consolación, por un importe de 480 euros por 4 meses de entrenamientos y 465 euros por realizar labores de monitor/entrenador en diferentes torneos infantiles. De hecho, realizadas las oportunas averiguaciones, en los diferentes centros escolares nunca se llegó a realizar actividad alguna de entrenamientos para los alumnos.

2. El 5 de novembre de 2020, la ponent a qui s'assigna l'expedient va demanar a l'Àrea d'Esports del Consell d'Eivissa la documentació corresponent relativa a la denúncia i, en resposta a la sol·licitud, l'entitat insular va remetre per correu electrònic al Tribunal el Conveni que varen subscriure amb la Federació de Rugby de les Illes Balears pel desenvolupament de la competició i la promoció del programa *L'esport en edat escolar 2016-2017*.

En virtut d'aquest Conveni, el Consell atorgava a la FBR una quantitat màxima de 12.900 euros, en concepte de subvenció, per fomentar les actuacions descrites en el període comprès entre el 15 de setembre de 2016 i el 30 d'agost de 2017.

### **Fonaments de dret**

1. L'article 184 de la Llei 14/2006, de 17 d'octubre, de l'esport de les Illes Balears, disposa el següent:

1. El Tribunal Balear de l'Esport és l'òrgan suprem jurisdiccional esportiu en els àmbits electoral, competitiu i disciplinari a les Illes Balears, que, amb el suport material, de personal i pressupostari de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, actua amb total autonomia i independència i decideix, en última instància en via administrativa, sobre les qüestions electorals, competitives i disciplinàries esportives de la seva competència establertes en aquesta llei i en les disposicions reglamentàries que la despleguin.

2. Les resolucions del Tribunal Balear de l'Esport poden ser objecte de recurs davant l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu.

De la interpretació conjunta dels articles 134 i 136 de la mateixa Llei, es desprèn que la potestat jurisdiccional esportiva, en l'àmbit disciplinari, s'estén a:

- a) Conèixer de les infraccions de les regles del joc o de la competició.



- b) Conèixer de les infraccions de les normes generals i específiques de conducta i convivència esportives: als efectes d'aquesta Llei, les accions o omissions tipificades, amb caràcter general en el capítol IV del títol XII de la Llei i les altres que els clubs, les agrupacions i les federacions esportives determinin en els seus estatuts i reglaments.

En el capítol IV esmentat de la Llei 14/2006, concretament en l'article 143.q, es tipifica una infracció, qualificada de molt greu, en la qual poden encaixar les pressumptes irregularitats denunciades pel senyor

La utilització i l'ús incorrectes dels fons privats de les associacions i els clubs esportius i de les federacions esportives de les Illes Balears, així com de les subvencions, els crèdits, els avals i la resta d'ajuts rebuts de l'Estat i de les comunitats autònomes o dels ajuntaments i altres corporacions de dret públic. Les infraccions administratives en matèria de subvencions s'han de regir pel procediment sancionador específic regulat a la normativa vigent en matèria de subvencions.

Així mateix, cal tenir en compte que l'article 138 disposa que l'exercici de la potestat disciplinària esportiva correspon, entre altres òrgans, al Tribunal Balear de l'Esport, si bé el precepte que tipifica aquesta infracció concreta, exposat abans, també estableix que el procediment sancionador s'hauria de regir pel règim jurídic aplicable a les subvencions.

2. Com s'ha esmentat en el punt 2 de l'apartat *Fets*, la concessió de la subvenció pel Consell Insular d'Eivissa a la FBR, de la que es deriven les presumptes irregularitats denunciades, es va instrumentalitzar mitjançant un Conveni. D'acord amb l'article 48.7 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, quan el conveni instrumenti una subvenció ha de complir el que preveuen la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, i la normativa autonòmica de desplegament que, si s'escau, sigui aplicable.

3. El marc jurídic en matèria de subvencions ve determinat per la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, gran part de la qual constitueix normativa bàsica estatal; el Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei anterior, i el Decret legislatiu 2/2005, de 28 de

desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de subvencions (en endavant, TRLS).

Segons la disposició addicional segona del TRLS, els consells insulars han d'adequar l'activitat de concessió de subvencions al que disposa aquesta Llei quan aquella es desenvolupi en matèries en les quals la comunitat autònoma els hagi atribuït competències.

4. L'article 39.1 del TRLS, sobre la justificació de l'aplicació dels fons, disposa el següent:

Els beneficiaris i, si n'és el cas, les entitats col·laboradores tenen l'obligació de justificar davant l'òrgan que la concedeix l'aplicació dels fons percebuts i el compliment de la resta de condicions imposades a la finalitat que hagi servit de fonament a la concessió de la subvenció.

Així mateix, l'article 42.1 del mateix text legal estableix que l'òrgan concedent ha de comprovar la justificació adequada de la subvenció, així com la realització de l'activitat i el compliment de la finalitat que determinin la concessió o el gaudi de la subvenció, d'acord amb la documentació aportada a aquests efectes pels interessats. La mateixa idea s'expressa en l'article 32 de la Llei general de subvencions.

Per coherència amb les funcions inspectores i de control que el marc jurídic aplicable atorga a l'òrgan concedent durant la tramitació del procediment de concessió de subvencions, cal entendre que l'Administració que atorga l'ajut (en aquest cas, el Consell Insular d'Eivissa) és la competent per sancionar les presumptes irregularitats comeses en relació amb el fons percebuts i per decidir qualsevol altre actuació que correspongui fer al respecte. Tot i la regulació continguda en la Llei 14/2006, de l'Esport, que s'ha exposat en el primer fonament jurídic d'aquest Acord i encara que el TRLS, quan regula, en els articles 50 i següents, el règim sancionador en matèria de subvencions, no indiqui expressament que cada Administració exercirà la potestat sancionadora en aquesta matèria respecte de les subvencions que concedeix, no es pot entendre d'un altra manera, tenint en compte que l'administració concedent és la titular de l'activitat de foment en el marc de la qual es cometen les presumptes irregularitats, la que ha tramitat i supervisat el procediment de concessió de la subvenció i posterior pagament i justificació de la mateixa, i, finalment, és la hisenda pública d'aquesta administració la què, en tot cas,

s'hauria vist directament perjudicada, de verificar-se un ús indegut o fraudulent del fons.

**En conseqüència, s'entén que procedeix remetre la denúncia al Consell d'Eivissa, perquè sigui l'entitat insular concedent de la subvenció la que continuï amb les actuacions inspectores i/o sancionadores que, si n'és el cas, corresponguin, sens perjudici d'haver de tenir en compte la possible prescripció de les presumptes infraccions denunciades, atès el temps transcorregut, així com la possibilitat de remetre els fets denunciats al Ministeri fiscal, si es considera que poden tenir rellevància penal.**

Per això, en la sessió de 18 de novembre de 2020 i prèvia deliberació dels assistents, s'adopta el següent

### **Acord**

Remetre la denúncia presentada pel senyor . sobre les presumptes irregularitats comeses per la Federació Balear de Rugby en relació amb la gestió d'una subvenció al Consell d'Eivissa, perquè sigui l'entitat insular concedent de la subvenció la que continuï amb les actuacions inspectores i/o sancionadores que, si n'és el cas, corresponguin, o prengui, al respecte, les mesures que consideri més ajustades a dret.

### **Interposició de recursos**

Contra aquest Acord, que exhaureix la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, sense perjudici que els interessats hi puguin interposar qualsevol altre recurs que convingui al seu interès.

El president del Tribunal Balear de l'Esport

Josep M. Palà Aparicio

