



G TRIBUNAL
O BALEAR
I DE L'ESPORT
B
/

Exp.:2/2022

Acord del Tribunal Balear de l'Esport pel qual s'estima el recurs interposat per la senyora XXXXXX en nom i representació del senyor XXXXXX contra l'Acord del Comitè d'Apel·lació de la Federació Balear de Trot de 26 de gener de 2022

Antecedents

1. L'1 de febrer de 2022, la Sra. XXXXXX, en nom i representació del Sr. XXXXXX, presenta per registre electrònic estatal un recurs davant el Tribunal Balear de l'Esport, contra l'acord del Comitè d'Apel·lació de la Federació Balear de Trot (FBT) de 26 de gener de 2022, publicat en el Butlletí Oficial de la Federació Espanyola de Curses al Trot (en endavant B.O), núm.8/2022.

El Comitè d'Apel·lació confirma l'acord del Jutge Únic de Competició que ratifica la sanció imposada al Sr. XXXXXX, en el «*Premi Zulima SM*» disputat a l'Hipòdrom de Son Pardo, el 13 de gener de 2022, per incomplir el protocol Covid-19, per no portar la mascareta durant la cursa, previ avís dels comissaris a les operacions del pes. La proposta de sanció es publica en el B.O 4/2022, de 14 de gener de 2022.

2. El recurrent sol·licita l'anul·lació de la sanció i al·lega, de forma resumida, el següent:

- Que en tots els recursos davant els organismes de la Federació Balear de Trot, ha exposat que quan li indicaren que es posés la mascareta, aquesta es va rompre i només tenia un *buf* per tapar-se. No disposava d'altra mascareta higiènica i la sortida de la cursa era imminent. A les curses posteriors que participa es veu perfectament que la portava perquè va poder aconseguir-la després.
- Recalca que en les operacions del pes, en cap moment se li ofereix una mascareta ni en disposen per donar-les als conductors que la necessitin.
- La seva intenció és complir amb el protocol Covid de la millor manera possible.

3. Acompanya com a documentació, els escrits de recurs interposats davant el comissari federatiu, jutge únic i comitè d'apel·lació de la Federació Balear de Trot.

4. Per ofici de la secretària del TBE, es va requerir a la FBT l'expedient complet i numerat així com indicació del fonament legal de la sanció.



La FBT el 25 de febrer de 2022 va aportar la còpia de l'expedient i del B.O núm.103/2021 de 31 de desembre, que publica l'Acord de la Junta Directiva de la FBT pel qual estableix les mesures de prevenció de la Covid-19.

5. El 28 de febrer de 2022, en contestació a un segon requeriment, la FBT indica que la sanció de suspensió de llicència per conduir per un període d'una setmana no s'ha executat i aporta els acords de suspensió cautelar, adoptats pel Jutge únic i el Comitè d'apel·lació, B.O 6/2022 i B.O.10/2022, respectivament.

6. L'11 de març de 2022, la FBT completa l'expedient amb l'aportació de l'acta del comissari.

6. Per ofici de 24 de febrer de 2022 es requereix a la senyora XXXXXX, per a què en el termini de deu dies hàbils acreditï la representació per interposar el recurs, d'acord amb el que estableix l'article 5 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. La Sra. XXXXXX, en compliment del requeriment, aporta el document acreditatiu de la representació.

Analitzat el recurs i la documentació de l'expedient, s'emeten les següents:

Consideracions jurídiques

1. L'article 184 de la Llei 14/2006, de 17 d'octubre, de l'esport de les Illes Balears, disposa:

1. El Tribunal Balear de l'Esport és l'òrgan suprem jurisdiccional esportiu en els àmbits electoral, competitiu i disciplinari a les Illes Balears, que, amb el suport material, de personal i pressupostari de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, actua amb total autonomia i independència i decideix, en última instància en via administrativa, sobre les qüestions electorals, competitives i disciplinàries esportives de la seva competència establertes en aquesta llei i en les disposicions reglamentàries que la despleguin.

2. Les resolucions del Tribunal Balear de l'Esport poden ser objecte de recurs davant l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu.

2. De l'escrit del recurs com de la documentació que consta a l'expedient, es constata que l'interessat ha esgotat les vies d'impugnació internes de la FBT, la qual cosa l'habilita per interposar el recurs davant el TBE.

3. La Sra. XXXXXX interposa el recurs en nom i representació del Sr. XXXXXX, que s'ha acreditat a l'expedient. El Sr. XXXXXX és el conductor sancionat per la FBT i, per tant, té condició d'interessat en el procediment d'acord amb l'article 4 de la Llei 39/2015.



4.El recurs s'ha interposat en termini, d'acord amb l'article 58 del Reglament. El recurs el presenta per registre electrònic estatal el dia 1 de febrer de 2022 (REGA-GE22e00002497883) però, per motius de distribució aliens al TBE, ha tengut entrada a aquest òrgan el 14 de febrer de 2022, (registre d'entrada núm.5/2022).

Per tant, el recurs s'ha presentat en temps i forma. En conseqüència, s'ha d'entrar a analitzar la qüestió de fons.

5. El 13 de gener de 2022, data de la cursa *Premi Zulima SM* de la qual deriva l'expedient sancionador contra l'interessat, estava vigent l'acord de la Junta Directiva de la FBT, publicat en el B.O.103/2021, de 31 de desembre. Aquest acord establí les mesures de protecció front a la Covid-19, que havien de complir els participants a les competicions de trot. Una d'elles i, pel que interessa per aquest recurs, era l'ús obligatori de mascareta dins els hipòdroms i pels conductors durant la competició.

A l'expedient, l'acta del comissari de carreres, estesa el 13 de gener de 2022, imputa al recurrent el fet de: *no portar mascareta durant la competició, essent advertit durant les operacions del pes.*

Els fets constatats en les actes tenen presumpció de veracitat en virtut de l'article 33 del Reglament de disciplina esportiva de la FBT, en consonància amb l'article 163 de la Llei 14/2006, de 17 d'octubre, de l'esport de les Illes Balears.

En l'escrit de recurs, el recurrent es reitera en les al·legacions formulades en els recursos interposats davant les instàncies federatives inferiors i afirma que, quan l'advertiren de posar-se -la, la mascareta es va rompre. Aquesta manifestació no desvirtua per sí mateixa el valor probatori de l'acta i, en canvi, comporta el reconeixement de la conducta sancionada, en tant que, el recurrent no nega ni l'advertiment previ dels comissaris ni que competís sense mascareta.

En conseqüència, en virtut de la documentació que consta a l'expedient, queda acreditat el fet imputat.

6. Respecte de la tipificació, la proposta de sanció publicada en el BO 4/2022 es tipifica d'acord amb l'article 12 del Reglament de disciplina esportiva de la FBT i l'acord de la Junta Directiva publicat en el B.O 103/2021. Aquest acord disposa – és transcripció literal- :

La Junta Directiva de la Federación Balear de Trote atendiendo al Acuerdo del Govern Balear de 23 de diciembre de 2021 y publicado en el BOIB 179/2021 de 29 de diciembre, las recomendaciones de las autoridades sanitarias y a la vista del aumento de contagios entre la población debido a la pandemia del Covid-19, acuerda las siguientes medidas aplicables a partir del día de hoy:



- 1.- Los conductores participantes en las reuniones de carreras deberán presentar antes de la competición una certificación que acredite alguna de las circunstancias siguientes:
 - I.- Que la persona cuenta con la pauta completa de vacunación (certificado Covid).
 - II.- Que la persona dispone de una prueba diagnóstica de infección activa (PDIA) tipo PCR, TMA o PRAG negativa realizada durante las 72 horas anteriores a la competición.
 - III.- Que la persona haya padecido la enfermedad dentro de los 6 meses anteriores.Dicha documentación será exhibida ante los Comisarios de Carreras en la Sala de Comisarios o en el lugar habilitado a tal efecto en cada Hipódromo.
Los conductores que no presenten dicha documentación antes del inicio de la competición, no podrán tomar parte en la reunión, y el entrenador o propietario del caballo afectado habrá de proceder al cambio de conductor o forfait del mismo. Si al inicio de las operaciones del peso el entrenador o propietario no ha comunicado el cambio de conductor, dicho caballo será declarado forfait.
- 2.- Será obligatorio el uso de mascarillas dentro de los hipódromos, incluso por los conductores durante la competición.
El conductor que no porte mascarilla durante la competición, será sancionado con la suspensión de licencia para conducir por un período de una semana, a contar a partir de la semana siguiente de la publicación en el Boletín Oficial.
- 3.- Se han de respetar las medidas de higiene y distancia interpersonal acordadas por las autoridades competentes.

Atès el caràcter especial de la conducta esportiva infractora, relacionada amb un incompliment del protocol COVID-19 de la FBT, aquest Tribunal considera necessari examinar la legalitat de l'acord, el qual estableix diverses mesures, totes elles de protecció front a la COVID-19, però que jurídicament tenen distinta fonamentació legal, com s'exposarà a continuació.

La Llei 16/2020, de 28 de desembre, de salut pública de les Illes Balears, atribueix al Consell de Govern, com a responsable màxim de la política sanitària de les Illes Balears, la competència per adoptar en situació de pandèmia, mesures, entre d'altres de seguretat i higiene en determinats llocs i/o pel desenvolupament d'activitats així com mesures d'autoprotecció individual, com per exemple, l'ús de mascareta.

En la data de publicació de l'acord de la Junta Directiva (B.O.103/2021), les mesures de prevenció i protecció front a la COVID 19 aplicables a les Illes Balears, s'estableixen; d'una banda, per l'Acord de Consell de Govern de 25 d'octubre de 2021(modificat per Acord de Consell de Govern de 3 de desembre de 2021) pel qual aprova el Pla de Mesures de Prevenció, Contenció i Coordinació Front a la COVID-19. Les mesures d'aquest Pla han de vigir fins que el Govern espanyol declari la finalització de la crisi sanitària ocasionada per la COVID-19. I, d'altra, per l'Acord del Consell de Govern de 23 de desembre de 2021, pel qual es modifiquen les mesures temporals i excepcionals en l'àmbit de l'activitat de determinats establiments en funció del nivell d'alerta sanitària de l'illa on estiguin radicats, com a mesures temporals i excepcionals per raó de salut pública per a la contenció de la



COVID 19, aprovades per Acord del Consell de Govern de 29 de novembre de 2021. Aquest Acord disposa que en tot allò que no s'hi preveu i en el que hi sigui compatible, s'han d'aplicar la resta de mesures aprovades per l'Acord de Consell de Govern de 25 d'octubre de 2021, abans esmentat.

Aquestes mesures temporals i excepcionals consisteixen en determinar l'obligatorietat de l'ús del denominat *certificat COVID Digital UE* o la justificació documental que acredita un contingut idèntic a aquest certificat com a requisit d'accés a determinades activitats i que, el Consell de Govern, en l'acord de 23 de desembre de 2021, l'establí també, com a obligatori per a la participació a competicions esportives i entrenaments d'àmbit autonòmic a l'aire lliure i interior per a persones més grans de 12 anys.

A l'empara d'aquesta mesura excepcional, la Junta Directiva aprova l'acord que estableix, a més, com a condició obligatòria, l'ús de la mascareta durant la competició, l'incompliment de la qual comporta una sanció.

Pel que fa l'ús de la mascareta, la Llei estatal 2/2021, de 29 de març, de mesures urgents de prevenció, contenció i coordinació per fer front a la crisi sanitària ocasionada per la COVID-19, en l'article 6, regula l'ús obligatori de la mascareta, entre altres supòsits, per a les persones majors de sis anys en els espais a l'aire lliure d'ús públic o que estiguin oberts al públic, però l'apartat 2, l'eximeix de portar-la *a l'exterior, durant la pràctica d'esport individual*.

En l'àmbit autonòmic, el Pla de Mesures de Prevenció, Contenció i Coordinació Front a la COVID-19, aprovat per Acord de Consell de Govern de 25 d'octubre de 2021 i d'acord amb la modificació de 3 de desembre de 2021, estableix un conjunt de mesures de caràcter i aplicació general i unes mesures específiques que s'apliquen en funció del nivell d'alerta sanitària del territori. Aquest Pla, estableix que, com a mesura general, no és obligatori l'ús de la mascareta *durant la pràctica d'activitat física intensa a l'aire lliure, en competicions esportives individuals o entre equips (incloent-hi els entrenaments)*, però tampoc exigeix portar-ne com a condició específica per a dur a terme l'activitat esportiva, quan el territori es troba en el nivell d'alerta sanitària 1 o superior.

Per tant, l'obligació de portar mascareta durant la competició que imposa la Junta Directiva de la FBT és una condició que no exigeix l'Acord de Consell de Govern de 25 d'octubre de 2021, ni tampoc com a mesura excepcional, l'Acord de Consell de Govern de 23 de desembre de 2021 i amb el qual s'empara i es fonamenta l'acord de la Junta Directiva de la FBT, publicat en el B.O103/2021.



Les mesures sanitàries que aprova el Consell de Govern relatives a les condicions en què s'ha de dur a terme l'activitat esportiva per fer front a la COVID-19, configuren el marc conforme el qual les federacions han d'adequar els seus protocols.

En aquest sentit, la Junta Directiva no tenia competència ni podia adoptar una mesura obligatòria per competir, de caràcter sanitari, contrària a les disposicions establertes pels acords del Consell de Govern esmentats. Per tant, la condició de portar mascareta durant la competició que imposava la Junta Directiva no tenia ni la cobertura normativa per ser exigida, ni que del seu incompliment se'n pogués derivar una sanció.

En conseqüència, l'incompliment de l'advertiment del comissari en els termes exposats, no és constitutiu de la infracció tipificada a l'article 12 c) del Reglament de disciplina esportiva.

D'acord amb tot l'exposat, el Tribunal en la sessió de 6 d'abril de 2022, prèvia deliberació dels assistents, adopta el següent

Acord

1. Estimar el recurs interposat per la Sra. XXXXXX, en nom i representació del Sr. XXXXXX contra l'acord del Comitè d'Apel·lació de la Federació Balear de Trot de 26 de gener de 2022, publicat en el B.O. 8/2022.
2. Anul·lar la sanció imposada al Sr. XXXXXX i publicada en el B.O 4/2022.
3. Notificar l'Acord al recurrent i a la Federació Balear de Trot de les Illes Balears.
4. Informar els interessats que contra aquest Acord, que esgota la via administrativa, pot interposar-se un recurs contenciós administratiu, davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació.

Palma,

El president del Tribunal Balear de l'Esport

Josep Maria Palà Aparicio