



**Acord relatiu a la denúncia presentada pel Club Esportiu Col·legi Santa Mònica  
contra el president i el secretari general de la FFIB**

**Ponent: Teresa Espases González**

**Antecedents**

1. El 2 d'abril de 2024, el senyor XXXXXX, en representació del Club Esportiu Col·legi Santa Mònica, va presentar una denúncia davant el Tribunal de l'Esport de les Illes Balears (en endavant, TEIB) contra l'actual president i secretari general de la Federació de Futbol de les Illes Balears (FFIB), per la comissió de la infracció molt greu prevista en l'article 160.1./ de la Llei 2/2023, de 7 de febrer, de l'Activitat Física i l'Esport de les Illes Balears, per mantenir-se en aquests càrrecs de manera irregular.

L'anterior vicepresident de la FFIB, XXXXXX, va accedir a la presidència per substitució de l'anterior, XXXXXX, que va renunciar anticipadament al càrrec el 2 de juliol de 2022. XXXXXX va ser nomenat alhora secretari general de la Federació. Segons l'escrit de denúncia, dona cobertura a aquests fets l'Anunci de la Direcció General d'Esports publicat en el BOIB núm. 104, de 9 d'agost de 2022, on consten les substitucions esmentades i es justifiquen sobre la base que l'any 2024 s'havien de convocar les eleccions a les federacions esportives, atès que és any olímpic, i, per tant, segons aquest Anunci:

S'opta per primar la gestió eficient per sobre la mera gestió ordinària (Junta Directiva en funcions) que regiria en el cas de desenvolupament d'un nou procés electoral, el qual -en el moment de la seva consecució- no gaudiria de gaire operativitat, ja que esdevindria en breu la preceptiva convocatòria ordinària (període 2024-2028), per la qual cosa el president o presidenta electe o electa no s'hauria pogut dedicar pràcticament a l'exercici de les seves funcions.

Sobre la base d'aquestes consideracions, el denunciant demana que el TEIB, prèvia tramitació del procediment sancionador respectiu, imposi les sancions que corresponguin, i sol·licita, al mateix temps, l'adopció de la mesura cautelar de suspensió d'aquests càrrecs, per entendre que els fets descrits contradiuen l'article 27 del Decret 33/2004, de federacions esportives de les Illes Balears, i l'article 27 dels Estatuts de la FFIB.



2. Un cop feta la consulta corresponent al Registre d'Entitats Esportives de la Direcció General d'Esports, es confirma que el senyor XXXXXX i el senyor XXXXXX consten inscrits actualment en el Registre esmentat, *com a vicepresident sisè amb funcions de president i com a secretari, respectivament*. En efecte, en el BOIB núm. 13, de 28 de gener de 2023 es va publicar un Anunci mitjançant el qual es fa pública la modificació de la composició de la Junta Directiva de la Federació, del qual es desprèn que les persones esmentades es mantenen en aquests càrrecs.
3. En el BOIB núm. 67, de 21 de maig de 2024, —i per tant, el dia anterior a la celebració de la sessió del TEIB en què se sotmet aquest Acord a la deliberació dels seus membres i, si n'és el cas, a l'aprovació corresponent—, s'ha publicat la Resolució del conseller de Turisme, Cultura i Esports per la qual s'estableix l'inici dels processos electorals de les federacions esportives de les Illes Balears per a la constitució de les assemblees generals respectives i per a l'elecció dels presidents corresponents (període 2024-2028).
4. Mitjançant Acord del TEIB, adoptat a la sessió de 24 d'abril de 2024, es va obrir un període d'actuacions prèvies, amb la finalitat de conèixer les circumstàncies del cas concret i determinar la procedència o no d'iniciar el procediment disciplinari, Acord que es va notificar al senyor XXXXXX i al senyor XXXXXX, juntament amb l'escrit de la denúncia, perquè es pronunciessin, si n'era el cas, sobre els fets que s'hi descriuen.
5. El 13 i el 14 de maig de 2024 XXXXXX i XXXXXX, respectivament, presenten al·legacions sobre els fets que se'ls hi imputen.

## Consideracions jurídiques

1. El títol XII de la Llei 2/2023, de 7 de febrer, de l'activitat física i l'esport de les Illes Balears, regula *la justícia esportiva, el règim disciplinari i el Tribunal de l'Esport de les Illes Balears*. Pel que fa a aquest òrgan, l'article 176, disposa el següent:

### Article 176

#### Concepte i naturalesa

1. El Tribunal de l'Esport de les Illes Balears és l'òrgan suprem jurisdiccional esportiu en els àmbits disciplinari, organitzatiu i de competició, i electoral en les Illes Balears, i decideix, en última instància en via administrativa, sobre les qüestions electorals, competitives i disciplinàries esportives de la seva competència establertes en aquesta llei i en les disposicions reglamentàries que la desenvolupin. Així mateix, assumeix les funcions de mediació i d'arbitratge en la matèria esportiva. Està adscrit orgànicament a la conselleria competent en matèria d'esports del Govern de les Illes Balears, que li presta el suport material, de personal i pressupostari, i actua amb total autonomia i independència en l'exercici de les funcions que se li encomanen.



2. Els acords del Tribunal de l'Esport de les Illes Balears esgoten la via administrativa i, en contra, s'hi podrà interposar recurs davant l'òrgan competent de la jurisdicció contenciosa administrativa. Els acords s'executaran en primera instància a través de la federació esportiva corresponent, que en serà responsable del compliment efectiu.

3. Al Tribunal de l'Esport de les Illes Balears li serà d'aplicació la normativa sobre òrgans col·legiats prevista en la legislació vigent.

## 2. L'article 155 Llei 2/2023, apartats 4, 5 y 6 estableix, sobre l'àmbit disciplinari:

1. La potestat disciplinària és la facultat d'investigar i, si escau, sancionar els agents de l'activitat esportiva en ocasió d'infraccions de les regles del joc o la competició, o de les normes generals de conducta esportiva establertes en aquesta llei i en les disposicions que la desenvolupin.

[...]

3. Són infraccions de les normes generals de conducta esportiva les accions o omissions que suposin un trencament de qualsevol norma d'aplicació en l'esport no inclosa en l'apartat anterior o dels principis generals de la conducta esportiva que es deriven dels articles 4 i 5 d'aquesta llei.

4. La potestat disciplinària s'estén a les entitats esportives i a les persones esportistes que formin part d'aquests, al personal tècnic i directiu, als jutges i les jutgesses, als àrbitres i, en general, a totes aquelles persones i entitats que en la seva condició d'agents de l'activitat esportiva es trobin regulats en aquesta llei.

5. L'exercici de la potestat disciplinària esportiva correspon:

[...]

d) Al Tribunal de l'Esport de les Illes Balears, sobre les persones i entitats de les federacions esportives, sobre les federacions i les persones directives i sobre totes aquelles persones i entitats que estiguin inscrites en el Registre d'Entitats Esportives de les Illes Balears.

6. La competència del Tribunal de l'Esport de les Illes Balears s'articula en via administrativa de recurs contra les decisions de les persones i entitats descrites en el paràgraf anterior, o en primera instància quan així ho determini aquesta llei.

A la vista dels preceptes legals exposats, es posa de manifest la competència del TEIB per conèixer de la denúncia presentada —tot i haver-se qüestionat, aquest punt, a l'escrit d'al·legacions presentat per XXXXXX—.

Per entendre la competència del Tribunal per actuar en el present cas, és necessari tenir en compte la diferència que existeix, des d'un punt de vista jurídic, entre la potestat sancionadora administrativa esportiva de la Conselleria competent en matèria d'esports i la potestat disciplinària que correspon al TEIB.

La Llei 2/2023, regula, en el títol XIV, articles 190 i següents, el règim sancionador administratiu esportiu; aquesta potestat sancionadora correspon a la persona titular de la conselleria competent en matèria d'esports del Govern de les Illes Balears i s'exerceix sobre el quadre d'infraccions i sancions que es regula en els articles 194 i següents. Per contra, el TEIB és competent, en matèria disciplinària esportiva, per conèixer i tramitar, si n'és el cas, els procediments que se substanciïn sobre la base



del sistema d'infraccions i sancions que preveu el Títol XII, articles 160 i següents, i que constitueixen el nucli del què la Llei anomena *justícia esportiva*. La presumpta infracció que es planteja en la denúncia a què es refereix aquest Acord s'insereix en l'article 160.1./, que recull les infraccions molt greus en matèria disciplinària esportiva, en la què n'és competent el Tribunal.

Avala la interpretació a favor de la competència del Tribunal per conèixer dels fets descrits en la denúncia el què preveu l'article 101.d de la Llei 2/2023, segons el qual, amb la finalitat de garantir el compliment efectiu de les competències públiques delegades per part de les federacions esportives, l'administració esportiva del Govern de les Illes Balears podrà *instar al Tribunal de l'Esport de les Illes Balears la incoació del procediment disciplinari al personal directiu i, en el seu cas, la suspensió cautelar d'aquests, com a conseqüència de presumptes infraccions de caràcter greu o molt greu relacionades directament o indirectament amb l'exercici de funcions públiques delegades* —sense perjudici de la possibilitat que també ho faci d'ofici, i sempre, cal entendre, que les infraccions presumptament comeses per les quals es tramita aquest procediment es corresponguin amb els preceptes que regulen la matèria disciplinària esportiva, en la línia assenyalada anteriorment—.

3. Pel que fa a si la representació del senyor XXXXXX, en nom del Club esportiu Col·legi Santa Mònica, és conforme a dret, que també qüestionen els denunciats, no constitueix un aspecte que sigui necessari analitzar en aquest Acord.

L'article 5.3 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, estableix que:

Per formular sol·licituds, presentar declaracions responsables o comunicacions, interposar recursos, desistir d'accions i renunciar a drets en nom d'una altra persona s'ha d'acreditar la representació. Per als actes i gestions de mer tràmit, aquesta representació es presumeix.

La presentació d'una denúncia no es preveu expressament en aquest article com un dels tràmits que es requereix fer per mitjà de representant degudament acreditat, en els termes que estableix el mateix article 5, en els apartats següents al què s'ha exposat.

Així mateix, en relació amb les denúncies, l'article 62 de la Llei 39/2015 disposa el següent:

1. S'entén per denúncia, l'acte pel qual qualsevol persona, en compliment o no d'una obligació legal, posa en coneixement d'un òrgan administratiu l'existència d'un fet determinat que pugui justificar la iniciació d'ofici d'un procediment administratiu.
2. Les denúncies han d'expressar la identitat de la persona o persones que les presenten i el relat dels fets que es posen en coneixement de l'Administració. Quan els fets esmentats puguin constituir una infracció administrativa, han de recollir la



data de la seva comissió i, quan sigui possible, la identificació dels presumptes responsables.

3. Quan la denúncia invoqui un perjudici en el patrimoni de les administracions públiques, la no-iniciació del procediment ha de ser motivada i s'ha de notificar als denunciants la decisió de si s'ha iniciat o no el procediment.

4. [...]

5. La presentació d'una denúncia no confereix, per si sola, la condició d'interessat en el procediment.

Per tant, atesa la regulació legal exposada, i tot i què el senyor XXXXXX diu actuar en nom i representació del Club esportiu Col·legi Santa Mònica en la denúncia que presenta, queda palès que no és necessari que n'acrediti la representació, ni obté la condició d'interessat en el procediment per la seva qualitat de denunciant.

4. Un cop analitzats aquests aspectes formals sobre la denúncia, cal entrar a analitzar el fons de la qüestió plantejada, que és bàsicament si el manteniment del president i secretari general de la FFIB actualment en els càrrecs respectius, sense convocar i promoure les eleccions oportunes, tot i ser l'any 2024 any olímpic, i, per tant, any en el què correspon tramitar aquests processos electorals (article 98 de la Llei 2/2023), constitueix la infracció molt greu prevista en l'article 160.1.1 de la Llei 2/2023, que tipifica com a tal *els abusos d'autoritat i l'incompliment, per les persones directives, dels acords de l'Assemblea General i altres òrgans de les entitats esportives, així com dels reglaments electorals i altres disposicions estatutàries o reglamentàries*.

Això en base a l'article 27 del Decret 33/2004, de federacions esportives de les Illes Balears, segons el qual:

El vicepresident substitueix el president en cas d'absència, vacant o malaltia. Si n'hi ha més d'un, la substitució es fa per ordre de nomenament, i en cas d'impossibilitat del vicepresident o dels vicepresidents per ocupar aquest càrrec, el substitueix el membre de la junta directiva de més edat, o bé el que designen els estatuts. Aquesta substitució no pot tenir mai una durada superior a 12 mesos.

La mateixa norma es conté en l'article 27 dels Estatuts de la FFIB.

Segons es desprèn de l'Anunci de la Direcció General d'Esports publicat en el BOIB núm. 104, de 9 d'agost de 2022, el senyor XXXXXX assumeix les funcions de president, per substitució del seu antecessor en el càrrec, a partir del 21 de juliol de 2022, per la qual cosa la interpretació, en sentit estricte i aïllada, dels articles esmentats, respectivament, del Decret 33/2004 i dels Estatuts de la FFIB, determinaria que, més enllà del 21 de juliol de 2023, no podia continuar exercint aquest càrrec, mateixa situació que es podria aplicar al secretari general de la Federació.



Per tant, el fet de mantenir-se en els càrrecs tot i haver excedit el límit temporal dels 12 mesos que preveuen els articles esmentats constitueix la conducta presumptament infractora.

Ara bé, cal tenir en compte que no són només aplicables als fets descrits aquests articles del règim jurídic aplicable en matèria esportiva. També és necessari prendre en consideració els articles de les normes següents:

- L'article 8 de la Llei 2/2023, que, en l'apartat 2, preveu les competències de l'administració esportiva del Govern de les Illes Balears en relació amb les entitats esportives i expressament, a la lletra i, la de *dictar les instruccions oportunes per executar i agilitar els processos electorals de les federacions esportives de les Illes Balears*.

- L'article 33 del Decret 86/2008, d'1 d'agost, pel qual es despleguen i es regulen els processos electorals de les federacions esportives de les Illes Balears, que cal entendre en vigor en tot allò que no contradigui la nova Llei 2/2023, i segons el qual *correspon al conseller o a la consellera competent en matèria esportiva convocar els processos electorals, regular-los i determinar el període perquè es duguin a terme mitjançant una resolució que s'ha de publicar en el Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

La necessària interpretació conjunta dels preceptes esmentats, tots ells aplicables al cas, determinen que, si bé la substitució del president pel vicepresident en cas d'absència, vacant o malaltia del primer, no pot tenir una durada superior a 12 mesos, també és cert que la convocatòria dels processos electorals de les federacions correspon al conseller o a la consellera competent en matèria esportiva mitjançant la corresponent publicació en el BOIB, i que dita convocatòria s'ha publicat en el BOIB núm. 67, de 21 de maig de 2024, —el dia anterior a la celebració de la sessió del TEIB en què se sotmet aquest Acord a la deliberació dels seus membres i, si n'és el cas, a l'aprovació corresponent—, segons s'ha fet constar a l'apartat 3 dels *Antecedents*. La falta de convocatòria, fins a aquesta data, per part de la conselleria competent en matèria d'esports, no és un fet imputable a la FFIB.

D'altra banda, és necessari destacar l'Anunci de la Direcció General d'Esports publicat en el BOIB núm. 104, de 9 d'agost de 2022, on consten les substitucions esmentades i es justificaven en els termes següents:

És per tot això, i vist que l'any 2024 és any olímpic i que, per tant, les federacions esportives de les Illes Balears han de procedir a la convocatòria d'un nou procés electoral per al període 2024-2028 -prèvia publicació de la resolució de la conselleria competent en matèria d'esports per la qual s'estableixi el seu l'inici- que es considera que el període que restaria vigent a partir de la finalització de la substitució del president per part del vicepresident sisè fins a la convocatòria del procés electoral ordinari (de juliol 2023 a desembre 2023) no permetria a la Federació de Futbol de



les Illes Balears desenvolupar les seves funcions eficientment en el supòsit que s'hagués de convocar un procés electoral específic.

En conseqüència, i atès que les federacions esportives de les Illes Balears són entitats declarades d'interès públic i social en virtut de l'article 52.1 de la Llei 14/2006, l'esmentada substitució es perllongarà fins a la convocatòria del procés electoral 2024-2028.

Ara, un cop l'Administració ha iniciat els processos electorals de les federacions esportives de les Illes Balears (període 2024-2028), les federacions esportives de les Illes Balears hauran de convocar eleccions o promoure'n la convocatòria per constituir les assemblees generals i elegir els presidents respectius i, si escau, els òrgans de govern, segons l'article 1.1 del Decret 86/2008.

5. És doctrina jurisprudencial consolidada, tant del Tribunal Suprem (TS) com del Tribunal Constitucional (TC), que s'han d'aplicar al dret administratiu sancionador els principis propis del dret penal, si bé amb matisos, atès que ambdós són manifestacions del dret punitiu de l'Estat, doctrina que s'aplica, entre moltes altres, a la sentència del TC núm. 18/1981, de 8 de juny, i que aquest ha reiterat en nombroses ocasions, a les sentències posteriors 18/1987; 212/1990; 246/1991; 26/1994 i 146/1994.

En el mateix sentit, el Tribunal Suprem també s'hi ha pronunciat en nombroses ocasions, en sentències com la del 9 de abril de 1996, on expressa que els principis inspiradors de l'ordre penal són aplicables al dret administratiu sancionador, *tant en un sentit material com procedimental, i, per això, és necessari, per a la imposició d'una sanció, la constància clara i individualitzada de la autoria dels fets determinants de la sanció així com de l'antijuridicitat tipificada d'aquests i la seva imputació culposa o dolosa.*

D'acord amb aquests principis, correspon a l'òrgan competent per exercir la potestat sancionadora, la càrrega d'acreditar els fets sancionats i la culpabilitat integrants de la infracció que se castiga. Així mateix, també destaca, entre aquests, el principi de tipicitat, que determina que el conjunt de les normes punitives aplicables al cas ha de permetre predir, amb cert grau de certesa, les conductes que constitueixen una infracció i el tipus i grau de sanció que pot merèixer qui la comet.

Finalment, d'entre els principis esmentats, té una rellevància especial el de presumpció d'innocència derivat de l'article 24 de la Constitució Espanyola, que es reflecteix en la previsió que recull l'article 53.2.b de la Llei 39/2015 de Procediment Administratiu, que estableix que els presumptes responsables dels fets *tenen dret a la presumpció de no existència de responsabilitat administrativa mentre no es demostrï el contrari.*

6. L'argumentació exposada a la consideració jurídica quarta, sobre les circumstàncies del cas, i la necessària aplicació als procediments sancionadors dels principis esmentats a la consideració jurídica quinta, determinen que no està justificat l'inici d'un



procediment disciplinari pels fets descrits, que, tanmateix, conduiria necessàriament a un pronunciament absolutori.

Per això, en la sessió de 22 de maig de 2024 i prèvia deliberació dels assistents, s'adopta el següent

### **Acord**

1. Arxivar la denúncia sense iniciar un procediment disciplinari contra el senyor XXXXXX i al senyor XXXXXX, per considerar que aquest no procedeix.
2. Notificar aquest Acord als denunciats.

Palma, en data de la signatura electrònica  
El president del Tribunal Balear de l'Esport  
Javier Capelastegui Pérez-España