



**Govern de les
Illes Balears**

Tribunal de l'Esport
de les Illes Balears

Expedient 22, 23 i 24/2024

Acord del Tribunal de l'Esport de les Illes Balears relatiu als recursos de suspensió cautelar del procés electoral de la Federació Balear de Karate i Disciplines Associades

Ponent: Teresa Espases González

Antecedents

1. El 21 d'octubre de 2024 XXXXXX, en qualitat de vocal de la Junta Electoral, va presentar un recurs davant el Tribunal de l'Esport de les Illes Balears (TEIB), per presumptes irregularitats en el procés electoral de la Federació Balear de Karate i Disciplines Associades (exp. 22/2024).

En aquest escrit, l'interessat manifestava que havia firmat les actes de la junta electoral, degut a la pressió i a la coacció per fer-ho, exercida per part del president de la Federació, tot i que afegia que la junta electoral no s'havia reunit mai. Segons ell:

Insistía en que nos limitáramos a firmar el acta, que del resto se ocupaba él. Que, para nosotros, los miembros de la junta electoral, no habría ninguna responsabilidad. Otra forma de ejercer presión o coacción [...] es intentar convencernos de que el día de la firma era ése y que el plazo para resolver [se entiende, recurrir] se había acabado. Cosa que nosotros aún no nos habíamos planteado.

Asimismo, el presidente me mostró unas hojas, sin permitirme tener acceso al contenido de éstas [...] escrito que, según él, se trataba de la impugnación del censo electoral que había presentado XXXXXX, pero que como lo había hecho, según él, fuera de plazo, no había ni que mirarlo [...]

Uno. La junta electoral nunca se ha reunido. [...] Ni siquiera para constituirse.

Dos. El acta de constitución de la junta electoral, lo mismo que el acta del censo, que nos ha obligado a firmar, nos fue puesta a la firma. Por eso, no tuvimos la oportunidad, en cumplimiento de la normativa que regula el proceso electoral, [...] de conformar la junta de acuerdo con lo establecido en el artículo 9 del citado Decreto.

Tres. Fue el presidente actual [...] quien eligió presidente, quien eligió secretario y quien tenía que ser vocal. Desde luego, no fue la junta electoral, que no se ha reunido ni una sola vez.

Cuatro. [...] Tampoco se nos ha facilitado ni el censo ni el calendario ni ningún otro documento. Ni siquiera la hoja de características del proceso electoral, que [...] no figura en el anexo del reglamento electoral. [...]

En la mateixa data, XXXXXX, secretari de la Junta Electoral de la Federació, presenta un escrit —que el Tribunal decideix incorporar a l'expedient 22/2024 atès que versa sobre els mateixos fets que el recurs del Sr. XXXXXX—, on exposa el següent:

Primero. Que si bien existe un acta de constitución de la Junta Electoral de la Federación [...] fechada en 1 de octubre, esa reunión nunca ha tenido lugar.

Segundo. Que el acta en cuestión nos fue presentada a la firma a cada uno de los miembros de la Junta, por separado, por el [...] presidente de la Federación de Karate ejerciendo presión y celeridad [...]

Tercero. Que la Junta Electoral de esta Federación nunca se ha reunido.

Cuarto. Que los cargos de presidente de la Junta, secretario y vocal han sido decididos por el señor XXXXXX.

Quinto. Que no se nos han facilitado ni medios ni ubicación alguna para ejercer nuestra función de acuerdo con la normativa vigente.

Sexto. Que el acta de la Junta en relación con el censo, no ha sido elaborada por la Junta Electoral, que nos la ha presentado por separado a cada uno de los miembros para su firma.

Séptimo. Que no hemos tenido conocimiento del censo hasta el día 14 del presente mes. Ni tan siquiera nos fue presentado el día 27 de julio, cuando se celebró la Asamblea General en la que estuve presente. [...]

Que no se nos ha dado traslado ni puesto en conocimiento la existencia de una impugnación presentada por XXXXXX.

Entre la documentació adjunta a aquest recurs, s'aportaven dos documents que duien per títol *declaració jurada* i tenien la mateixa estructura i contingut. Un estava firmat pel primer recurrent, el Sr. XXXXXX, i l'altre, per el Sr. XXXXXX, i en ells es feia constar el següent:

Declaración jurada que formulo sobre el escrito de resolución que se adjunta, manifestando respecto de la misma que ni el 18 del presente mes de octubre, ni ningún otro día, he asistido a reunión alguna de la Junta Electoral de la Federación [...], entre otras cosas porque no ha tenido lugar.

Así como el referido escrito de resolución impugnación no ha sido redactado por la Junta Electoral [de la que soy vocal o secretario, según el autor del escrito], que la firma que aparece en el escrito aludido no ha sido estampada por mí y que ni tan siquiera he tenido acceso al escrito de impugnación que se menciona.

[...]

2. El 23 d'octubre de 2024 XXXXXX i XXXXXX varen presentar també recursos en relació al mateix procés electoral, en representació del Club Lara Escuela de Artes Marciales i del Club Sonkei Karate Club respectivament (expedients 23 i 24/2024).

A la vista dels recursos, es va constatar què ambdós tenien substancialment el mateix contingut i estructura. Denuncien que la Junta Electoral de la Federació no s'havia reunit en cap moment, ni tan sols per a constituir-se, i que l'acta de constitució de la Junta Electoral va ser redactada pel president de la Federació, què havia decidit unilateralment qui ocuparia el càrrec de president, qui el de secretari i qui el de vocal.

Així mateix, els recurrents continuen exposant el següent:

Con independencia de la nulidad de pleno derecho de los acuerdos presuntamente adoptados por el presidente de la Federación y/o sus colaboradores, queremos asimismo denunciar otras injerencias [...], como:

a) Establecer que el lunes 14 de octubre, primer día hábil [...] tras la publicación del censo, la sede de la Federación, que a su vez lo es de la Junta Electoral, permaneciera cerrada, convirtiéndolo [...] en un día inhábil.

b) habilitar únicamente tres horas el martes y tres horas el miércoles (días hábiles) para la recepción de documentos.

c) Prohibir a la secretaria de la Federación que el jueves 17 [...] recepcionara documento alguno que tuviera que ver con el censo electoral. [...] Tuvo que intervenir la Dirección General para que fuera registrado el escrito de impugnación. [...]

Finalmente, el escrito fue registrado pero nunca llegó a ser entregado a la Junta Electoral al que iba dirigido por ser éste el único órgano competente para resolver.

Quinto. Es cierto que el domingo 13 de este mes de octubre, sobre las 18 horas, en la página web de la Federación, fue publicado el censo electoral. Pero en dicha página no figuraba ni pie de recurso, ni plazo para presentarlo.

[...]

S'aporta, com a documentació adjunta als recursos, uns correus electrònics on, com a resposta a una pregunta sobre l'horari de la Federació, per a la presentació de documentació electoral, consta que *l'horari d'oficina són els dimarts, dimecres i dijous, de 9,00h a 13,00h*, si bé es recomanava trucar abans de personar-se, per si s'havia produït un canvi d'horari, per necessitat de fer *alguna gestió o motiu de salut*.

I també presenten els recurrents els recursos previs, interposats el 17 d'octubre de 2024 davant la Junta Electoral de la Federació, mitjançant els quals



impugnaven el cens electoral, i se'n demanava l'eliminació de determinats clubs, pels motius següents:

Primero. Ni el club Centro de Artes Marciales (CAM) [...] ni el Club Karate Art-Gim [...], ni el Club Dojo Formentera [...] han participado en competición deportiva oficial alguna durante el pasado año 2023. [...]

Segundo. Teniendo en cuenta que para el año 2023 la Asamblea General de esta Federación, no aprobó calendario de competición oficial para las islas de Menorca, ni Ibiza ni Formentera. Teniendo en cuenta que ni el Club Alaïor [...] ni el Club Kickboxing Pitiuso Budoka [...] durante el año 2023 han participado en el campeonato de Baleares, no deben figurar en el censo electoral.

Aquests recursos previs es varen inadmetre, suposadament, per la Junta Electoral, per haver-se presentat fora de termini, mitjançant la resolució que n'és objecte d'impugnació davant el TEIB. A més, a aquesta resolució d'inadmissió es refereixen els escrits esmentats en el primer punt dels antecedents, i és un dels motius en què es fonamenten els recursos, atès que els interessats manifesten que no va ser adoptada per la Junta Electoral ni en reconeixen la firma.

3. Mitjançant oficis de 25 d'octubre de 2024, es va requerir al secretari de la Junta Electoral i al secretari de la Junta Gestora còpia de l'expedient relatiu al procés electoral. També es va sol·licitar el mateix a la Direcció General d'Esports.

4. Mitjançant Acord del Tribunal de 30 d'octubre de 2024, es va decidir acumular els expedients, atès que els recursos guardaven identitat substancial o íntima connexió, en compliment de l'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú, i es va acordar la suspensió del procés electoral de la Federació Balear de Karate i Disciplines Associades, com a mesura provisional, Acord que va ser degudament notificat a les parts.

5. A la sessió de 5 de novembre, a requeriment del TEIB i allà on té la seu, es varen personar XXXXXX, en qualitat de secretari de la Junta Electoral de la Federació, XXXXXX, com a president i XXXXXX, com a vocal. En les seves declaracions, varen respondre a les preguntes del Tribunal i varen ratificar el què s'havia manifestat abans per escrit, que consta en la documentació que forma part de l'expedient.

6. En data 7 de novembre, XXXXXX, recurrent de l'expd. 24/2024, va presentar un escrit pel qual sol·licitava que el Tribunal requerís l'actual president de la Junta electoral, XXXXXX que, *per mitjà de declaració jurada manifesti si va ser acompanyat o no pel president de la Federació, XXXXXX*, i si va accedir o no a les

dependències del Tribunal en la seva declaració, que va tenir lloc el passat dia 5 de novembre.

D'altra banda, sol·licitava conèixer l'estat de la tramitació dels procediments i obtenir-ne còpia de la documentació. I també l'abstenció dels membres del TEIB que havien estat nomenats a proposta de la Direcció General d'Esports, atès el recurs d'alçada que ell havia presentat contra la ratificació del director general d'Esports de les actuacions prèvies i preparatòries així com de la documentació electoral corresponent al procés 2024-2028, i es reservava el dret a recusar-los si no es produïa l'abstenció esmentada.

Fonament de dret

1. Segons l'article 176 de la Llei 2/2023, de 7 de febrer, d'Activitat Física i Esport de les Illes Balears:

1. El Tribunal de l'Esport de les Illes Balears és l'òrgan suprem jurisdiccional esportiu en els àmbits disciplinari, organitzatiu i de competició, i electoral en les Illes Balears, i decideix, en última instància en via administrativa, sobre les qüestions electorals, competitives i disciplinàries esportives de la seva competència establertes en aquesta llei i en les disposicions reglamentàries que la desenvolupin. Així mateix, assumeix les funcions de mediació i d'arbitratge en la matèria esportiva. Està adscrit orgànicament a la conselleria competent en matèria d'esports del Govern de les Illes Balears, que li presta el suport material de personal i pressupostari, i actúa amb total autonomia i independència en l'exercici de les funcions que se li encomanen.

2. Els acords del Tribunal de l'Esport de les Illes Balears esgoten la via administrativa i, en contra, s'hi podrà interposar recurs davant l'òrgan competent de la jurisdicció contenciosa administrativa. Els acords s'executaran en primera instància a través de la federació esportiva corresponent, que en serà responsable del compliment efectiu.

[...]

2. L'article 157.1 de la mateixa Llei, disposa, sobre l'àmbit electoral, que l'exercici de la competència de control de la legalitat esportiva en l'àmbit electoral és la facultat que s'atribueix als legítims titulars per conèixer i resoldre les qüestions que es plantegin en relació amb els processos electorals o les mocions de censura dels òrgans de representació i de gestió i administració de les federacions esportives de les Illes Balears.

La competència del TEIB per resoldre aquests recursos ve determinada per l'apartat 2 d'aquest article, segons el qual:

2. L'exercici de la competència de control de legalitat esportiva en l'àmbit electoral de les federacions esportives correspon:

a) A les juntes electorals de les federacions esportives, respecte dels seus processos electorals, i a les meses que han de conèixer les mocions de censura contra qualsevol membre de la junta directiva de les federacions esportives de les Illes Balears.

b) En segona instància, en via de recurs, al Tribunal de l'Esport de les Illes Balears.

Així mateix, també és necessari tenir en compte l'article 182.1.c de la Llei 2/2023, segons el qual:

1. En els àmbits disciplinari, organitzatiu i de competició, i electoral, l'abast dels quals es defineix respectivament en els articles 155, 156 i 157 d'aquesta llei, el Tribunal de l'Esport de les Illes Balears té les funcions següents:

[...]

c) En l'àmbit electoral, vetllar per la conformitat a dret dels processos electorals que es duguin a terme en els òrgans de govern i de les mocions de censura contra qualsevol de les persones integrants de la junta directiva de les federacions esportives de les Illes Balears; i conèixer i resoldre, en última instància administrativa, els recursos interposats contra les resolucions de les juntes electorals.

3. En els recursos presentats es qüestiona la correcta constitució i funcionament de la Junta Electoral. Per una banda, perquè els recurrents manifesten que el dit òrgan no s'ha reunit mai i que varen firmar les actes corresponents sota coacció i pressió, inclús que no reconeixen les seves firmes a la resolució d'inadmissió dels recursos presentats contra el cens electoral, als quals mai varen tenir accés. I, per una altra, perquè plantegen tot un conjunt d'irregularitats que, segons ells, invaliden el procés: exposen, en els recursos, que el calendari electoral que constava publicat a la pàgina web de la Federació no s'ajustava a la normativa, atès que computava dies naturals i no hàbils, que la Federació els posava inconvenients per recepcionar la impugnació del cens i això els va obligar a recórrer a la Direcció General d'Esports per registrar d'entrada la documentació corresponent —de fet, a la documentació de l'expedient, consta que aquest recurs es va presentar dia 17 d'octubre mitjançant l'Oficina de Registre ubicada al Velòdrom, seu de la Direcció General d'Esports—, entre altres intromissions o ingerències al·legades pels interessats i que consten a l'expedient.

Pel què fa a les suposades coaccions i pressions que denuncien els recurrents, sota les quals diuen que varen firmar l'acta de constitució de la Junta Electoral, s'ha de dir que, des d'una perspectiva jurídica, de res serveix fer-les valer si, d'una manera o d'una altra, en un moment anterior, han consentit en firmar-les: el fet és que, finalment i davant les instàncies successives, constaran firmades, en el procediment corresponent.

Per tant, des d'un punt de vista jurídic i en via administrativa, difícilment pot prosperar el recurs d'un interessat que es fonamenta en la pressió que va rebre per firmar un document que, finalment, va consentir en firmar.

Tampoc no pot entrar aquest Tribunal en la qüestió relativa a la suposada falsificació de firma de la resolució d'inadmissió per extemporani dels recursos contra el cens, que els Srs. XXXXXX i XXXXXX, vocal i secretari, respectivament, de la Junta Electoral, no reconeixen haver firmat, per la impossibilitat de provar aquest fet, si s'ha de tenir en compte aïlladament i amb independència de qualsevol altre consideració.

4. Ara bé, segons es desprèn del calendari electoral ratificat per la Direcció General d'Esports, l'exposició del cens electoral havia de tenir lloc dia diumenge 13 d'octubre i s'hi podien presentar reclamacions en contra durant un termini de tres dies hàbils. Els recursos de XXXXXX i de XXXXXX corroboren que el cens es va publicar a la web de la Federació el 13 d'octubre.

Tot i que, en teoria, si el termini era de tres dies hàbils, aquest hagués finalitzat dia 16 (dilluns, dimarts i dimecres), també és cert que a la documentació dels recursos 23/2024 i 24/2024 consten els correus electrònics referits en el punt 2 dels *Antecedents*, on consta la conversa que es transcriu a continuació:

[...] Me podría facilitar los horarios de la Federación, para la presentación de documentación electoral? Gracias.

[...] Los horarios de la oficina son martes, miércoles y jueves, de 9,00h a 13,00h., de todas formas, si puedes llamar antes, mucho mejor, por si hay algún cambio de horario por alguna gestión o motivo de salud.

Si l'oficina de la Federació no obre en dilluns, no sembla que es pugui considerar hàbil aquest dia, a efectes del còmput de terminis per presentar documentació relativa al procés electoral, i encara menys en ple desenvolupament d'aquest, que, per la pròpia naturalesa que té, ha de ser el més garantista de tots els processos. També avala aquesta postura el fet què, en els processos electorals, els terminis són molt breus. Cal tenir en compte el principi *in dubio pro-actione*, que és una garantia a favor de l'administrat, que obliga a l'Administració a interpretar la norma en favor seu [de l'administrat], en l'exercici del dret d'acció. En base a aquestes consideracions, si l'oficina de la Federació no obria el dilluns 14, s'haurien d'haver considerat hàbils, a efectes d'eventuals reclamacions contra el cens, els dies 15, 16 i 17, i en conseqüència no era conforme a dret la inadmissió a tràmit, per extemporanis, dels recursos de XXXXXX i de XXXXXX, presentats dia 17, que tenien per objecte la impugnació del cens.

La interpretació contrària, de considerar hàbil el dilluns 14, a efectes de la presentació de reclamacions contra el cens electoral publicat el dia anterior, mentre l'oficina de la Federació romania tancada just aquest dia, i sobre la base d'aquesta interpretació, inadmetre uns recursos per extemporanis, pot provocar indefensió en els interessats.

5. L'article 72 de la Llei 2/2023, sobre el funcionament de les entitats esportives, disposa que l'estructura interna i el règim de funcionament de les entitats esportives s'inspiraran en criteris democràtics, i es garantirà la igualtat de drets i obligacions de totes les persones associades, el control de l'activitat social i la possibilitat de presentar mocions de censura; també s'establirà la igualtat d'oportunitats per a l'acompliment dels càrrecs socials mitjançant l'elecció de tots els òrgans de representació i govern a través de sufragi universal, igual, lliure i secret de totes les persones associades.

Entre les entitats esportives, es situen les federacions en un lloc preeminent, atès que han d'exercir potestats públiques delegades per la Llei, com és el cas de la funció que tenen les federacions envers els processos electorals. En efecte, d'acord amb l'article 100.e de la Llei 2/2023, *les federacions esportives de les Illes Balears exerciran, per delegació, sota els criteris i la tutela de l'administració esportiva del Govern de les Illes Balears, determinades funcions públiques de caràcter administratiu, entre altres, la de coordinar i controlar els procediments electorals i la seva legalitat.*

L'article 104 de la mateixa Llei estableix que les federacions esportives de les Illes Balears han de donar compliment als principis de publicitat i transparència dictats per la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i també han d'adoptar un codi i fer-lo públic a través del web, en el qual es recullin les pràctiques bàsiques del bon govern inspirades en els principis de democràcia i participació, igualtat efectiva i corresponsabilitat, com també aquelles que afecten la gestió i el control de totes les transaccions econòmiques.

Atesos els preceptes legals esmentats, sobre la funció de les federacions com les entitats que han de coordinar i controlar la legalitat dels processos electorals, i que aquests es desenvolupin de manera democràtica i amb totes les garanties, i la informació que es desprèn, en el seu conjunt, dels recursos presentats envers el de la Federació Balear de Karate i Disciplines Associades, amb les ingerències i presumptes irregularitats manifestades per els interessats, juntament amb el que s'ha exposat a l'apartat anterior sobre la necessitat de considerar que les reclamacions contra el cens s'haurien d'haver admès, aquest Tribunal considera procedent estimar els recursos esmentats,

declarar parcialment la nul·litat del procés i retrotreure les actuacions al moment anterior a la constitució de la Junta Electoral.

6. Tenint en compte l'article 119.3 de la Llei 39/2015, segons el qual l'òrgan que ha de resoldre el recurs ha de decidir totes les qüestions que, tant de forma com de fons, plantegi el procediment, inclòs les que no s'hagin al·legat pels interessats, procedeix entrar en l'anàlisi de les qüestions plantejades per XXXXXX, recurrent de l'expd. 24/24, en l'escrit que va presentar el 7 de novembre.

Pel que fa a la qüestió de si XXXXXX va assistir acompanyat o no pel president de la Federació i si aquest va accedir o no a les dependències del Tribunal en la seva declaració, que va tenir lloc el passat dia 5 de novembre, aquesta no és una dada rellevant per a la resolució del recurs.

Pel que fa a l'abstenció dels membres del TEIB que havien estat nomenats a proposta de la Direcció General d'Esports, atès el recurs d'alçada que s'havia presentat contra la ratificació del director general d'Esports de les actuacions prèvies i preparatòries així com de la documentació electoral corresponent al procés 2024-2028, cal destacar el següent:

El TEIB està integrat per nou membres, nomenats per la persona titular de la Conselleria competent en matèria d'esports: tres, a proposta de la Direcció General d'Esports; tres, a proposta de l'Assemblea de l'Esport i l'Activitat Física de les Illes Balears, i tres, a proposta del Col·legi d'Advocats de les Illes Balears.

Qui ha proposat a cada membre és una condició estàtica, que acompanya als vocals durant el seu nomenament. En cas d'haver de considerar que, quan la proposta prové de la Direcció General d'Esports, això pot comprometre la independència o imparcialitat de les persones a les que es refereix o provocar un conflicte d'interessos, ho faria respecte de qualsevol recurs que tramités el Tribunal i s'assignés a aquestes persones, atès que, contra les resolucions dictades pel director general d'Esports, o per el conseller competent en matèria d'esports, sempre hi cabran els recursos de alçada i potestatiu de reposició, respectivament, la qual cosa fa de la presentació dels recursos administratius una cosa molt habitual. I això provocaria el contrasentit i l'absurd de determinar que els vocals del TEIB nomenats a proposta d'aquest òrgan no poguessin desenvolupar les funcions per a les quals, precisament, han estat designats.

En aquest sentit, l'article 178 de la Llei 2/2023 disposa el següent, sobre les causes d'incompatibilitat dels membres del TEIB:

Sense perjudici que siguin aplicables a les persones que integren el Tribunal les causes d'abstenció o de recusació previstes en la legislació vigent, la condició de membre serà incompatible:

- a) Amb l'exercici d'un càrrec, directiu o tècnic, en una federació esportiva, o amb l'assessorament directe o la relació laboral amb aquesta.
- b) Amb l'adscripció, com a personal empleat públic, a la direcció general competent en matèria d'esports o òrgan equivalent. Aquesta causa d'incompatibilitat no serà aplicable a la figura del secretari o la secretària prevista en l'apartat 2 de l'article 179 següent.
- c) Qualsevol altre supòsit d'incompatibilitat previst en la legislació vigent.

Per això, reunit el Tribunal en la sessió de 13 de novembre de 2024, prèvia deliberació dels assistents, adopta el següent

Acord

1. Estimar els recursos presentats per XXXXXX, XXXXXX, XXXXXX i XXXXXX i declarar la nul·litat parcial del procés electoral de la Federació Balear de Karate i Disciplines Associades.
2. Retrotreure les actuacions al moment anterior a la constitució de la Junta Electoral.
2. Notificar aquest Acord als recurrents, a la Federació i a la Direcció General d'Esports.

Interposició de recursos

Contra aquest Acord, que exhaureix la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació.

Palma,

El president del Tribunal de l'Esport de Illes Balears

Javier Capelástegui Pérez-España