



Expd. 04/2021

Acord sobre el recurs presentat pel senyor XXXXXX en relació amb el procés electoral de la Federació Balear de Muntanyisme i Escalada

Fets

1. El 19 de gener de 2021 XXXXXX va presentar un recurs en la Conselleria d'Afers Socials i Esports, que es va registrar d'entrada en el Tribunal Balear de l'Esport (en endavant, TBE) dia 21 del mateix mes, contra la contestació de la Junta Electoral de la Federació Balear de Muntanyisme i Escalada (FBME), enviada per correu electrònic el 15 de gener.

És requisit per presentar un recurs davant el TBE que s'hagi esgotat la via federativa prèvia, segons es desprèn de l'article 182.c de la Llei 14/2006, de 17 d'octubre, de l'Esport de les Illes Balears. Atès que en l'escrit del recurs es feia referència expressa a la contestació denegatòria de la Junta Electoral a la seva sol·licitud, si bé no s'hi adjuntava, es va requerir dia 3 de febrer de 2021 al senyor XXXXXX per a què esmenés la deficiència i presentés la documentació que hi mancava, la qual cosa va fer l'interessat el mateix dia del requeriment.
2. Del recurs presentat es desprèn que el senyor XXXXXX impugna el cens de tècnics, atès que se li ha denegat la possibilitat de formar-hi part, tot i que, segons el seu parer, compleix els requisits que s'exigeixen al respecte. En síntesi, assenyala:

[...]

Que el 15 de gener de 2021 se m'ha notificat la resolució de la Junta Electoral, i s'ha denegat la meua sol·licitud d'estar inclòs en el cens de tècnics del procés electoral 2020-2024 de la FBME. [...]

4. La FBME en la seva web estableix que per poder tenir llicència de tècnic s'haurà d'acreditar la titulació i s'haurà d'abonar un suplement al preu de la llicència federativa. [...]

Per tant, la FBME no pot exigir el pagament d'un suplement al preu de la llicència federativa per acreditar els tècnics. Ja que no s'ha desenvolupat reglamentàriament en l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, cap normativa que reguli el procediment per expedir i desenvolupar les característiques de

les llicències federatives. I, per tant, la FBME no ho ha pogut incorporar als seus estatuts. [...]

7. Que el cens de tècnics elaborat per la FBME és nul de ple dret. Ja que s'ha elaborat seguint uns criteris contraris a l'ordenament jurídic vigent. [...]

8. Que d'acord amb l'article 120.d de la Llei 14/2006 és una infracció greu l'incompliment d'alguna de les obligacions o condicions establertes en aquesta llei en matèria de llicències, instal·lacions esportives, titulació dels tècnics i de les tècniques i control mèdic i sanitari. [...]

10. Que, d'acord amb l'article 143.f de la Llei 14/2006 és una infracció molt greu els actes dirigits a predeterminar o alterar els resultats de les eleccions dels càrrecs de representació o direcció dels clubs esportius i les federacions esportives, i tots aquests que impedeixin o pertorbin el desenvolupament dels processos electorals dels clubs esportius i de les federacions esportives de les Illes Balears. [...]

Per tot això, el recurrent sol·licita l'anul·lació del cens de tècnics i l'elaboració d'un nou amb tots els esportistes que reuneixen els requisits establerts per la normativa que regula els processos electorals de les federacions, i la tramitació del procediment sancionador corresponent.

D'altra banda, el senyor XXXXXX no aporta documentació addicional a l'escrit del recurs.

Fonaments de dret

1. L'article 184 de la Llei 14/2006, de 17 d'octubre, de l'esport de les Illes Balears, disposa el següent:

1.El Tribunal Balear de l'Esport és l'òrgan suprem jurisdiccional esportiu en els àmbits electoral, competitiu i disciplinari a les Illes Balears, que, amb el suport material, de personal i pressupostari de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, actua amb total autonomia i independència i decideix, en última instància en via administrativa, sobre les qüestions electorals, competitives i disciplinàries esportives de la seva competència establertes en aquesta llei i en les disposicions reglamentàries que la despleguin.

2.Les resolucions del Tribunal Balear de l'Esport poden ser objecte de recurs davant l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu.

Segons l'article 134, apartat 3, de la mateixa Llei:

3. En l'àmbit electoral, la potestat jurisdiccional esportiva s'estén a conèixer de les decisions que adoptin els òrgans competents dels clubs, les agrupacions i les federacions esportives en relació amb els processos electorals, des que comencen fins que finalitzen, i, en general, a controlar els altres procediments que, atès el que s'estableix en els estatuts i els reglaments de les entitats esportives, poden afectar la composició dels òrgans de govern, administració i representació.

2. L'article 2 del reglament de règim intern del Tribunal Balear de l'Esport (en endavant, TBE), sobre el règim jurídic de l'òrgan, estableix que, per al coneixement i la decisió dels assumptes de la seva competència, el TBE es regeix pel que estableixen la Llei 14/2006, ja esmentada, les disposicions reglamentàries que la despleguen, per aquest Reglament i, en tot el que no està previst en aquestes normes, per la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú —cal entendre la referència feta a l'actual Llei 39/2015, d'1 d'octubre—, i per la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Per tant, el règim jurídic aplicable en l'àmbit electoral esportiu de les Illes Balears ve determinat per la Llei 14/2006, de l'Esport de les Illes Balears i pel Decret 86/2008, d'1 d'agost, pel qual es despleguen i es regulen els processos electorals de les federacions esportives de les Illes Balears, sense perjudici de l'aplicació supletòria de la normativa en matèria de procediment administratiu comú.

3. El recurs es va presentar en la Conselleria d'Afers Socials i Esports el 19 de gener de 2021, amb registre d'entrada en el Tribunal Balear de l'Esport dia 21 del mateix mes. N'és objecte d'impugnació la contestació de la Junta Electoral de la Federació, enviada per correu electrònic el 15 de gener de 2021.

Segons l'article 13 del Decret 86/2008, contra els acords de les juntes electorals de les federacions es pot interposar un recurs davant el TBE en un termini de tres dies, comptadors a partir de l'endemà de la recepció de la notificació dels acords.

D'acord amb l'article 30.2 de la Llei 39/2015, quan els terminis s'assenyalin per dies, s'entén que aquests són hàbils, i s'exclouen del còmput els dissabtes, els diumenges i els declarats festius.

Sens perjudici del fet que la contestació de la Junta Electoral, que origina la impugnació que ara ens ocupa, es va enviar per correu electrònic, mitjà que, per sí mateix, no en permet deixar constància de la recepció de la notificació i, en tot cas, depèn d'una acció del destinatari que quedi acreditat quan l'obri i el llegeix, s'ha d'entendre que el senyor XXXXXX ha presentat el recurs dins termini. I això perquè la data que s'ha de tenir en compte, a efectes de la presentació del recurs per l'interessat, és la del 19 de gener, d'acord amb l'article 16 de la Llei 39/2015, tot i que l'inici del còmput del termini per resoldre'l vengui determinat per la data en què entra en el registre de l'òrgan competent, és a dir, el TBE.

Per tant, atès que el recurs s'ha presentat en el termini establert, procedeix entrar en el fons de les qüestions que s'hi plantegen.

4. En la contestació de la Junta Electoral, s'exposa el següent:

Segons l'article 35 de la Llei 14/2006, de 17 d'octubre, de l'Esport de les Illes Balears, la llicència emesa per la Federació esportiva corresponent és el document que acredita la condició d'esportista, jutge o jutgessa, àrbitre o àrbitra i tècnic o tècnica.

A la vista que l'interessat no ha presentat la llicència de tècnic de la FBME dels darrers dos anys, la Junta Electoral considera que no pot ser inclòs al cens de tècnics.

La llicència federativa presentada l'acredita com a esportista, que és el cens al què figura inscrit.

En matèria de llicències esportives, cal tenir en compte els articles 35 a 38 de la Llei 14/2006, dels quals destaca sobretot l'article 37, que regula l'expedició de la llicència i estableix que el procediment per expedir-la i les característiques de la mateixa s'han de desplegar reglamentàriament, regulació que les federacions esportives han d'incorporar als seus estatuts.

D'altra banda, hi consten referències a les llicències esportives als articles 3 i 8 del Decret 33/2004, de 2 d'abril, pel qual es regulen les federacions esportives de les Illes Balears. D'aquesta regulació s'ha de tenir en compte, pel que fa al cas plantejat en aquest recurs, l'article 3.j, segons el qual una de les funcions de les federacions és lliurar les llicències esportives per poder participar en activitats o competicions oficials dins l'àmbit de les Illes Balears, les quals també habiliten per a les activitats o competicions d'àmbit estatal quan es compleixen els requisits establerts legalment.

El Reglament electoral 2020-2024 de la FBME, en el punt 1.4 de l'apartat sobre documentació electoral, disposa el següent:

Requisits per estar inclosos en el cens electoral 2020-2024 dels estaments d'esportistes, tècnics i jutges/àrbitres:

- a) major d'edat: tenir 18 anys el dia de les votacions de l'estament corresponent.
- b) tenir llicència esportiva en vigor i que l'hagin obtinguda durant l'any 2019.
- c) haver practicat alguna de les disciplines i/o modalitats esportives incloses dins els estatuts de la Federació Balear de Muntanyisme i Escalada.

L'article 34.1 del Decret 86/2008, sobre electors i elegibles, estableix la regulació següent, que es reproduïda, literalment, per l'article 57.2 dels Estatuts de la FBME:

No obstant això, els estaments d'esportistes, de jutges i de jutgesses o d'àrbitres, i de tècnics i de tècniques han de complir, a més del requisit de la majoria d'edat, els següents:

- esportistes: tenir llicència en vigor i que l'hagin obtinguda, com a mínim, l'any anterior.
- jutges i jutgesses o àrbitres: tenir la condició reconeguda per la Federació, sigui quina sigui la seva categoria, amb llicència vigent, obtinguda com a mínim l'any anterior.
- tècnics i tècniques: disposar de la titulació de qualsevol categoria i de llicència en vigor, obtingudes com a mínim l'any anterior.

Certament, de la regulació legal i reglamentària esmentada en matèria de llicències no se'n desprèn l'existència d'una llicència pròpia de l'estament de tècnics distinta de la que s'expedeix en el cas d'esportistes, jutges o àrbitres, si bé es pot comprovar l'existència de distints tipus de llicències a la web de la Federació, d'igual forma que en el cas d'altres federacions esportives.

Tot i que seria desitjable que l'existència d'una llicència distinta per a cada estament tengués cert reflex en el règim jurídic aplicable, o en el seu defecte, al manco, en les regulacions pròpies dels àmbits federatius, el fet que no hi hagi aquest reflex no vol dir que la seva existència sigui contrària a dret. I el cert és que són les federacions, en exercici de la funció que els hi atribueix l'ordenament jurídic a aquest efecte, les que expedeixen les llicències, en distingeixen distints tipus segons les condicions de qui n'hagi de ser el titular, i, en definitiva, tramiten els procediments que se'n deriven. Pel que fa al cas de la FBME, la informació al respecte consta publicada en la web de la Federació.

Cal destacar que, en la contestació de la Junta Electoral de la Federació, consta que *«l'interessat no ha presentat la llicència de tècnics de la FBME dels darrers dos anys»* i *«que la llicència federativa presentada l'acredita com a esportista, que és el cens al què figura inscrit»*.

Certament, el senyor XXXXXX tampoc no ha acreditat, davant el TBE, que disposi de cap altre llicència més.

Per tant, atès que la Federació assenyala que el recurrent no disposa de la llicència de l'estament de tècnics dels darrers dos anys, i el recurrent no ha presentat prova en contra d'aquest fet, tot sembla indicar que no compleix els requisits per formar part de l'estament de tècnics que exigeix la normativa aplicable i, en conseqüència, cal desestimar el recurs pel que fa a aquest aspecte.

6. La conclusió assolida a la consideració jurídica anterior no hagués canviat si l'interessat hagués acreditat, només en via de recurs davant el TBE, el compliment dels requisits per formar part de l'estament de tècnics, atès que era davant la Federació que, en el moment oportú, havia de demanar la llicència corresponent a l'estament de tècnics, i posteriorment, havia d'acreditar que en complia els requisits mitjançant la presentació de la documentació corresponent, etc. En aquest sentit, cal tenir en compte l'article 118.1 de la Llei 39/2015, segons el qual:

[...] En la resolució dels recursos no s'han de tenir en compte fets, documents o al·legacions del recurrent quan, havent-los pogut aportar en el tràmit d'al·legacions, no ho hagi fet. Tampoc no es pot sol·licitar la pràctica de proves quan la seva falta de realització en el procediment en què es va dictar la resolució recorreguda sigui imputable a l'interessat.

7. Pel que fa a les altres pretensions del recurrent, sobre la presumpta comissió de la infracció, tipificada com a molt greu, a l'article 143.I de la Llei 14/2006, sobre *els actes dirigits a predeterminar o alterar els resultats de les eleccions dels càrrecs de representació o direcció dels clubs esportius i les federacions esportives, i tots aquests que impedeixin o pertorbin el desenvolupament dels processos electorals dels clubs esportius i de les federacions esportives*, la comissió d'aquesta infracció implica, necessàriament, per part de qui la comet, l'ànim i la intenció d'alterar el resultat electoral mitjançant una intervenció deliberada en el procés. A parer d'aquest Tribunal, en els fets al·legats pel senyor Ramírez, no ha quedat suficientment provada la concurrència de l'ànim i la intenció d'alterar el resultat electoral, imprescindible per cometre aquesta infracció.

Així mateix, tampoc no es considera prou acreditada la comissió de les altres infraccions que planteja el recurrent.

Per tot això, en la sessió de 3 de febrer de 2021 i prèvia deliberació dels assistents, s'adopta el següent

Acord

1. Desestimar el recurs presentat pel senyor XXXXXX el 19 de gener de 2021 pel qual impugna el cens electoral corresponent a l'estament de tècnics, contra la contestació denegatòria de la Junta Electoral de la FBME, per considerar-la ajustada a dret.
2. Desestimar les restants pretensions del recurrent, pels motius exposats en aquest Acord.
3. Notificar aquest Acord al recurrent, a la Federació Balear de Muntanyisme i Escalada i a la Direcció General d'Esports.

Contra aquest Acord, que esgota la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma, en el termini de dos mesos a contar des del dia següent al de la notificació, així com qualsevol altre que es consideri pertinent.



GOIB
/

Palma,

El president

Josep M. Palà Aparicio