



**Govern de les
Illes Balears**

Tribunal de l'Esport
de les Illes Balears

Expedient 18/2025

Acord del Tribunal de l'Esport de les Illes Balears pel qual es resol el recurs presentat per XXXXXX en relació al procés electoral de la Federació Balear de Muntanya i Escalada

Ponent: Teresa Espases González

Antecedents de fet

1. El 6 de març de 2025 XXXXXX va presentar un recurs davant el Tribunal de l'Esport de les Illes Balears (TEIB), contra l'acta de la Junta electoral de la Federació Balear de Muntanya i Escalada (FBME), de 3 de març (exp. 18/2025).
2. Mitjançant requeriment de 10 de març de 2025, es va demanar a la Federació que aportés còpia de la documentació que forma part del procés electoral.

En resposta al requeriment, dia 12 de març es va presentar la documentació esmentada.
3. El 13 de març de 2025, la Direcció General d'Esports va remetre per correu electrònic al Tribunal còpia de dos oficis enviats prèviament a la FBME pel quals posava de manifest determinades irregularitats detectades per la seva banda, que no varen obtenir resposta.
4. Mitjançant Acord de 14 de març de 2025, el TEIB va suspendre cautelarment, d'ofici, el procés electoral de la Federació Balear de Muntanya i Escalada.
5. El 18 de març, la FBME i el senyor Rafael Ramos del Amo presenta al·legacions a l'escrit de XXXXXX.
6. Atès que, d'entre la documentació enviada per la Federació, hi havia algunes actes que no constaven firmades i davant el dubte que el TEIB no tengués l'expedient complet o correcte, es va demanar a la Direcció General d'Esports que remetés al Tribunal també la documentació de la què disposaven, que es va enviar per correu electrònic el 21 de març.

Fonaments jurídics



1. Segons l'article 176 de la Llei 2/2023, de 7 de febrer, d'Activitat Física i Esport de les Illes Balears:

1. El Tribunal de l'Esport de les Illes Balears és l'òrgan suprem jurisdiccional esportiu en els àmbits disciplinari, organitzatiu i de competició, i electoral en les Illes Balears, i decideix, en última instància en via administrativa, sobre les qüestions electorals, competitives i disciplinàries esportives de la seva competència establertes en aquesta llei i en les disposicions reglamentàries que la desenvolupin. Així mateix, assumeix les funcions de mediació i d'arbitratge en la matèria esportiva. Està adscrit orgànicament a la conselleria competent en matèria d'esports del Govern de les Illes Balears, que li presta el suport material de personal i pressupostari, i actua amb total autonomia i independència en l'exercici de les funcions que se li encomanen.

2. Els acords del Tribunal de l'Esport de les Illes Balears esgoten la via administrativa i, en contra, s'hi podrà interposar recurs davant l'òrgan competent de la jurisdicció contenciosa administrativa. Els acords s'executaran en primera instància a través de la federació esportiva corresponent, que en serà responsable del compliment efectiu.

3. Al Tribunal de l'Esport de les Illes Balears li serà d'aplicació la normativa sobre òrgans col·legiats prevista en la legislació vigent.

2. L'article 157.1 de la mateixa Llei, disposa, sobre l'àmbit electoral, que l'exercici de la competència de control de la legalitat esportiva en l'àmbit electoral és la facultat que s'atribueix als legítims titulars per conèixer i resoldre les qüestions que es plantegin en relació amb els processos electorals o les mocions de censura dels òrgans de representació i de gestió i administració de les federacions esportives de les Illes Balears.

La competència del TEIB per resoldre aquest recurs ve determinada per l'apartat 2 d'aquest article, segons el qual:

2. L'exercici de la competència de control de legalitat esportiva en l'àmbit electoral de les federacions esportives correspon:

a) A les juntes electorals de les federacions esportives, respecte dels seus processos electorals, i a les meses que han de conèixer les mocions de censura contra qualsevol membre de la junta directiva de les federacions esportives de les Illes Balears.

b) En segona instància, en via de recurs, al Tribunal de l'Esport de les Illes Balears.

Així mateix, també és necessari tenir en compte l'article 182.1.c de la Llei 2/2023, segons el qual:

1. En els àmbits disciplinari, organitzatiu i de competició, i electoral, l'abast dels quals es defineix respectivament en els articles 155, 156 i 157 d'aquesta llei, el Tribunal de l'Esport de les Illes Balears té les funcions següents:



[...]

c) En l'àmbit electoral, vetllar per la conformitat a dret dels processos electorals que es duiguin a terme en els òrgans de govern i de les mocions de censura contra qualsevol de les persones integrants de la junta directiva de les federacions esportives de les Illes Balears; i conèixer i resoldre, en última instància administrativa, els recursos interposats contra les resolucions de les juntes electorals.

3. Pel que fa a la condició de persona interessada en el procediment, d'acord amb l'article 4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, cal destacar que de l'escrit de XXXXXX es desprèn que aquest tenia la condició de membre de l'Assemblea General, recentment dissolta per l'inici del procés electoral objecte d'impugnació. Aquest fet s'ha acreditat mitjançant una consulta al Registre d'Entitats esportives de la Direcció General d'Esports (DGE), que va constatar que, segons l'acta de la Junta Electoral federativa de 26 d'octubre de 2021, per la qual es proclamen com assembleistes 2020-2024 les candidatures proclamades amb caràcter definitiu, XXXXXX figura com assembleista per l'estament d'esportistes i per la circumscripció de Mallorca.

4. Quan a l'esgotament de la via federativa prèvia, si bé és cert que l'article 157.2 de la Llei 2/2023, articula la intervenció del Tribunal en l'àmbit electoral *en segona instància, en via de recurs*, també s'ha de tenir en compte l'article 182.1.c li encomana dues funcions, la genèrica de *vetllar per la conformitat a dret dels processos electorals*, sense limitar aquesta a una darrera instància, i la de *conèixer i resoldre, en última instància administrativa, els recursos...* I a diferència de l'antiga Llei 14/2006, que especificava literalment, a l'article 182, la necessitat d'exhaurir la via federativa prèvia abans d'interposar un recurs davant el TEIB, l'actual Llei 2/2023 no preveu aquest fet de forma directa i expressa en l'àmbit electoral, més enllà que es pogués deduir, via interpretació en aquest sentit, dels articles 157.2 i 182.1.c exposats abans.

D'altra banda, el Decret 86/2008, d'1 d'agost, pel qual es despleguen i es regulen els processos electorals de les federacions esportives de les Illes Balears, que podria complir la missió d'aclarir en quin sentit s'ha d'interpretar l'ambigüitat del marc legal actualment vigent pel que fa a aquesta qüestió, està enfora d'aconseguir-ho —lògic, si es té en compte que ara el marc legal ve determinat per una llei posterior—. L'article 10 estableix que la junta electoral té les funcions de:

- a) Conèixer i resoldre les reclamacions que presentin els membres de l'assemblea general respecte a les llistes electorals d'electors i elegibles.
- b) Admetre o refusar les candidatures i proclamar-les.
- c) Decidir, a instància de qualsevol membre de l'assemblea o candidat o candidata o per iniciativa pròpia, sobre qualsevol incident que sorgeixi en el curs del procés electoral que pugui constituir una infracció o desviació de la normativa electoral o que pugui afectar els principis de publicitat, d'igualtat d'oportunitats, de llibertat, de no-discriminació i de secret de vot, que han de ser presents en tot el procés electoral. [...]
- e) En general, conèixer i resoldre les reclamacions que presentin els membres de l'assemblea general o els candidats en qualsevol fase del procés electoral.



Ara bé, l'article 13 del mateix Decret, que la Federació fa valer al seu escrit d'al·legacions al recurs per defensar que primer s'havia d'haver presentat recurs davant la Junta Electoral, en realitat no conté, de forma directe i expressa, aquesta idea. Segons el tenor literal de l'article, *contra els acords de les juntes electorals de les federacions es pot interposar un recurs davant el Tribunal Balear de l'Esport en un termini de tres dies, comptadors a partir de l'endemà de la recepció de la notificació de la resolució de la junta federativa*. No es refereix als acords de la Junta Electoral sobre les resolucions de recursos, com a únics actes impugnables davant el TEIB, sinó a *acords* com a terme genèric referit a actes, ni tampoc no inclou cap referència a la obligatorietat d'esgotar la via federativa prèvia, ni en aquests ni en altres termes.

Així mateix, el Reglament electoral, a l'article 11, sobre admissió de candidatures a assembleïstes, estableix:

- 11.1. Les candidatures s'han de presentar a la seu de la federació, o a les seus de les diferents delegacions insulars de les federacions, si n'hi ha, dirigides a la junta electoral.
- 11.2. La junta electoral ha d'admetre o refusar les candidatures en el termini de tres dies hàbils des que es presentin.
- 11.3. Contra l'acord de la junta electoral es pot interposar un recurs davant el Tribunal de l'Esport de les Illes Balears en el termini de tres dies hàbils des que s'hagi notificat o des que la reclamació s'entengui tàcitament desestimada per no haver-se dictat una resolució expressa en el termini establert.
- 11.4. El Tribunal de l'Esport de les Illes Balears ha de resoldre els recursos presentats en el termini de set dies comptadors des de l'endemà de la recepció del recurs.

A la vista del tenor literal d'aquest article, tampoc es considera que s'estableixi, de manera clara, directa i expressa, la necessitat d'esgotar la via federativa com a requisit previ i indispensable per accedir al Tribunal.

Finalment, d'altra banda, és important tenir en compte que l'acta de 3 de març de 2025, de proclamació dels candidats definitius, que es considera l'acte impugnat, s'expressava en aquests termes:

El artículo 10.b del Decreto 86/2008, de 1 de agosto, otorga a esta Junta Electoral la función de admitir, rechazar y proclamar las candidaturas. Residencia pues la norma en quienes han resultado designados por insaculación el deber de interpretar y aplicar las normas que puedan revestir duda en ausencia de un pronunciamiento claro y expreso.

Frente a las decisiones que adopta la Junta Electoral existe la posibilidad de formular recurso frente al Tribunal Balear del Deporte en el término de tres días, por así determinarlo expresamente el artículo 14 del precitado Decreto, cuya resolución agota la vía administrativa. [...] estando para ello el Tribunal Balear del Deporte como único órgano investido de competencia para revocar o corregir sus decisiones.

Tot i que, en fragments posteriors de l'acta referida s'esmenta el fet que no hi ha hagut impugnacions prèvies, conforme estableix l'article 13 del Decret 86/2008 —reclamacions davant la Junta Electoral—, per la qual cosa *la falta de impugnación de las candidaturas*



proclamadas provisionalmente debe llevar indefectiblemente a su firmeza, la redacció de l'acta adoleix de falta de claretat i concisió sobre els mitjans d'impugnació que s'hi poden fer valer, en contra, quan conceb el TEIB com únic òrgan investit de competència per revocar o corregir les seves decisions, amb un termini de tres dies per interperposar recurs davant ell i sense al·ludir a la necessitat de fer cap altre tràmit previ. Els paràgrafs exposats de l'acta impugnada, que proclama com a definitius els candidats provisionals, poden fer pensar a qualsevol interessat que la via del recurs davant el Tribunal és directe.

Segons l'article 40.2 de la Llei 39/2015, *tota notificació [...] ha de contenir el text íntegre de la resolució, amb indicació de si posa fi o no a la via administrativa, l'expressió dels recursos que siguin procedents, si s'escau, en via administrativa i judicial, l'òrgan davant el qual s'hagin de presentar i el termini per interposar-los, sense perjudici que els interessats puguin exercir, si s'escau, qualsevol altre que considerin procedent.* En base a aquest article, cal advertir la importància que els acords de les juntes electorals, així com qualsevol altre acte d'una federació esportiva dictat en exercici d'una potestat pública delegada, indiquin de forma clara i indubitada les vies d'impugnació que s'hi poden fer valer en contra, els terminis per exercitar-les, etc.

Per tant, d'acord amb el principi *in dubio pro actione*, que és una garantia a favor dels administrats que obliga a l'Administració a interpretar la norma sobre requisits formals en favor seu [dels administrats], en l'exercici del dret d'acció, es considera que s'ha d'admetre a tràmit el recurs, atès que no s'entendria conforme a dret que la resolució de la controvèrsia plantejada vengués determinada per una interpretació excessivament rigorosa o formal, que privàs al recurrent d'un pronunciament sobre el fons.

5. La resolució impugnada és de 3 de març de 2025. El termini per interposar recurs en contra, si n'és el cas, davant el TEIB, és de tres dies. En conseqüència, atès que el recurs s'ha presentat dia 6 d'aquest mes, s'entèn presentat dins termini.

6. A l'escrit, XXXXXX relata, en síntesi, els fets següents:

El passat dia 13 de febrer del 2025 es varen realitzar les votacions per a constituir la nova assemblea de la Federació Balear de Muntanya i Escalada per el període 2024/2028. A dia d'avui, es pot llegir a la web de la mateixa Federació l'acta de la Junta Electoral de 3 de març, on es proclamen com a membres assemblearis als mateixos membres de la Junta Electoral. També és sorprenent com el cas del gerent de la FBME, YYYYYY, que constava com a representant al cens de Clubs del Club Anem, i a l'hora, es va presentar a l'estament de tècnics, i un cop realitzat el procés de votacions presenta un poder i delega la seva plaça a un tercer i la JE ho accepta i atorga a aquest la condició tècnica a la nova assemblea.

[...]

Demana:

Que davant aquestes situacions de greu incompliment del Reglament Electoral per el procés actual, es doni compliment al que estipula el Reglament Electoral i no s'acceptin com a membres assemblearis als membres de la Junta Electoral, i que la presentació del poder notarial a posteriori del procés de votacions no s'accepti ja que aquesta persona no es podia presentar a dos estaments a l'hora.



7. Com a consideració prèvia a l'anàlisi de les qüestions plantejades pel recurrent, cal destacar que els oficis enviats oportunament per la DGE a la Federació responen a allò que disposa l'article 100.1.e de la Llei 2/2023, segons el qual les federacions esportives de les Illes Balears exerciran, per delegació, sota els criteris i la tutela de l'administració esportiva del Govern de les Illes Balears, determinades funcions públiques de caràcter administratiu, entre altres, la de *coordinar i controlar els procediments electorals i la seva legalitat*.

Un dels aspectes que la DGE destacava en aquests oficis és que les actes del procés electoral de la Federació no constaven degudament signades, com es pot observar a la vista de l'expedient enviat per la Federació. Això va en contra del que estableix l'article 8.3 del Reglament electoral 2024-2028 de la Federació Balear de Muntanya i Escalada, que disposa que *de totes les reunions s'ha d'estendre una acta, que han de signar tots els components*.

D'altra banda, precisament pel caràcter de potestat pública delegada que té la funció de les federacions de coordinar i controlar la legalitat dels processos electorals, i que aquests es desenvolupin de manera democràtica i amb seguretat jurídica, més important esdevé firmar les actes que contenen el parer de les persones que integren els òrgans federatius que intervenen en aquests processos, que amb la seva firma, donen el vist-i-plau als acords que s'hi contenen.

8. Pel que fa al motiu d'impugnació referit al cas del gerent de la FBME, YYYYYY, que constava com a representant al cens de Clubs del Club Anem, i a l'hora, es va presentar a l'estament de tècnics, XXXXXX al·lega que, un cop realitzat el procés de votacions, va presentar un poder i va delegar la seva plaça a un tercer i la Junta Electoral ho va acceptar i li va atorgar la condició tècnica a la nova assemblea.

YYYYYY, gerent de la Federació i president del club esportiu Anem Esportiva, ha presentat al·legacions sobre aquesta qüestió, fent constar que la situació actual és la mateixa que es donava fa quatre anys, quan varen tenir lloc les anteriors eleccions, i manifesta que, en el procés actual, la Junta Electoral va ser informada de l'existència del poder notarial esmentat amb anterioritat a les votacions.

El resultat d'això va ser que, de les votacions del 13 de febrer, varen sortir electes el club Anem Esportiva, per l'estament de clubs, i YYYYYY, per l'estament de tècnics. Així figura en la proclamació provisional dels assemblearis, que després es va elevar a definitiva.

Sobre aquest fet, l'únic que pot constatar aquest Tribunal és que forma part de l'expedient del procés electoral el poder notarial referit, en virtut del qual YYYYYY, com a president del club esportiu Anem, atorga poder a favor de la vicepresidenta del club, ZZZZZZ, per intervenir en l'elecció dels membres de l'Assemblea General de la FBME, per l'estament de clubs. Ara bé, no ha quedat constància ni es pot saber en quin moment es va aportar aquest poder en el transcurs del procés electoral, si abans o després de les votacions, ni va acompanyat aquest poder de cap escrit on YYYYYY manifesti la seva voluntat de presentar-se



per l'estament de tècnics i no de clubs, registrat d'entrada amb anterioritat a les votacions. No hi ha cap dada a l'expedient que permeti comprovar aquests extrems.

Això podria vulnerar l'article 38, apartats 2 i 3, del Decret 86/2008, que estableix el següent, sobre l'emissió del vot:

2. Els candidats que pertanyen a dos o més estaments i que compleixen les condicions exigides per a això únicament poden presentar candidatura en representació d'un sol estament i exercir el seu dret de vot, únicament, en relació amb l'estament en què figuren com a candidats.
3. Els votants que no són candidats i que pertanyen a dos o més estaments únicament poden atorgar el seu vot a un d'aquests. La mesa electoral, en el moment de la votació, ha de comprovar aquest fet. Si malgrat això la persona votant vota a favor de dos o més estaments, tots els vots emesos per aquest es consideraran nuls.

Així mateix, també seria contrari a l'article 5 del Reglament electoral 2024-2028, que recull la mateixa idea.

Per tant, tot i que l'article 34.4 del Decret 86 permet la representació dels clubs per part del president o de la presidenta *o de la persona que aquestes entitats designin d'entre els membres de l'òrgan directiu corresponent, mitjançant poder notarial a aquest efecte*, aquest fet s'ha de conèixer amb anterioritat a l'inici de les votacions, i s'ha de poder acreditar que és així. En cas contrari, no es podria saber, en les votacions, respecte de quin estament es presenta el votant com a candidat, ni es pot comprovar que exerceix el seu dret de vot conforme exigeixen els articles 38, apartats 2 i 3, del Decret 86/2008 i 5 del Reglament electoral.

9. El segon motiu d'impugnació es centra en el fet de proclamar com a membres de l'Assemblea General els mateixos que han format part de la Junta Electoral.

La Federació també ha presentat al·legacions sobre aquesta qüestió, i ha interpretat que la incompatibilitat que es desprèn de la normativa aplicable només s'ha de predicar respecte de la candidatura a la presidència de l'entitat:

Tal exigente régimen de incompatibilidad [...] no puede ser entendido de otro modo que respecto de la candidatura a la presidencia de la federación. La formulación de una candidatura a ser elegible como miembro de la asamblea general de la federación no permite siquiera imaginar un régimen tan estricto de incompatibilidad, especialmente cuando la norma no lo refiere de forma expresa. La condición de candidato a asambleísta, cuya validación compete en exclusiva a esta Junta Electoral con sometimiento a eventuales impugnaciones frente al Tribunal Balear del Deporte que no han sido formuladas, no tiene influencia alguna en la ulterior elección de quien deba ejercer la presidencia de la Federación, pues únicamente intervendrá en tal proceso si resulta elegido en unos comicios a los que concurre la totalidad del censo electoral.

Aquesta qüestió es regula a l'article 9.3 del Decret 86/2008, que estableix que:



El càrrec de membre de la junta electoral és obligatori i incompatible amb la condició de candidat o candidata o de familiar de candidat o candidata, tant per afinitat com per consanguinitat fins a un tercer grau, i amb la de membre de la junta directiva. Si es produeix aquesta incompatibilitat o concorre en l'electe o electa alguna circumstància plenament justificativa de la impossibilitat d'exercir el càrrec, l'ha de substituir la persona suplent elegida.

Recull la mateixa idea l'article 8.6 del Reglament electoral 2024-2028, segons el qual:

Els membres titulars o suplents de la Junta Electoral no poden presentar candidatura a assembleistes, ni ser membre de les meses electorals.

No es pot compartir el parer de la FBME sobre els termes en què s'ha d'interpretar la incompatibilitat referida, com una limitació que afecta exclusivament a la figura del president de l'entitat. En primer lloc perquè no es dedueix això de la literalitat dels articles que regulen la qüestió, que si haguessin tengut la intenció i la voluntat de limitar-la a la figura del president, ho haguessin expressat així. Per contra, parlen clarament d'una incompatibilitat dels membres de la Junta Electoral per presentar-se com a candidats a l'Assemblea i de com s'han de fer les votacions de les candidatures a membres de l'Assemblea, no a president, per la qual cosa res fa pensar que s'hagi de limitar a aquest.

En segon lloc, aquesta interpretació suposaria comprometre la necessària imparcialitat del procés electoral i els principis democràtics que l'han de regir, atès que els membres de la Junta Electoral s'autoproclamarien candidats a l'Assemblea, sense que tengues lloc una elecció lliure, real i efectiva de les persones designades a dirigir l'entitat.

Així mateix, també cal destacar que crida l'atenció el fet que la FBME hagi fet cas omís als oficis oportunament emesos per part de la Direcció General d'Esports, pels quals s'advertia d'aquestes deficiències, en exercici de la tutela que aquesta té encomanades sobre les federacions esportives quan duen a terme funcions públiques de caràcter administratiu.

En conclusió, per tot el que s'ha exposat, les irregularitats detectades es consideren de prou entitat com per entendre necessari declarar la nul·litat de les actuacions del procés electoral, que s'ha de retrotreure a l'inici del termini per a la presentació de candidatures, amb els canvis consegüents en el calendari electoral, etc.

Per això, reunit el Tribunal en la sessió de 26 de març de 2025, prèvia deliberació dels assistents, adopta el següent

Acord

1. Estimar el recurs presentat per XXXXXX contra l'acta de la Junta electoral de la Federació Balear de Muntanya i Escalada (FBME), de 3 de març i declarar la nul·litat parcial del procés electoral d'aquesta Federació.



2. Retrotreure les actuacions a l'inici del termini per a la presentació de candidatures.
3. Notificar aquest Acord al recurrent, a la Federació i a la Direcció General d'Esports.

Interposició de recursos

Contra aquest Acord, que exhaureix la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació.

Palma, 26 de març de 2025

El president del Tribunal de l'Esport de Illes Balears